

环球律师事务所

国家数据局重点政策 研究年报

2023年11月至2024年12月15日

— 环球深圳数据合规团队 —

目 录

2023 年 11 月刊上半期.....	1
2023 年 11 月刊下半期.....	5
2023 年 12 月刊上半期.....	11
2023 年 12 月刊下半期.....	20
2024 年 01 月刊上半期.....	28
2024 年 01 月刊下半期.....	37
2024 年 02 月刊（合刊）	48
2024 年 03 月刊上半期.....	63
2024 年 03 月刊下半期.....	83
2024 年 04 月刊上半期	98
2024 年 04 月刊下半期	110
2024 年 05 月刊上半期.....	119
2024 年 05 月刊下半期.....	131
2024 年 06 月刊上半期	149
2024 年 06 月刊下半期	165
2024 年 07 月刊上半期.....	188
2024 年 07 月刊下半期	196
2024 年 08 月刊上半期	223
2024 年 08 月刊下半期	239
2024 年 09 月刊上半期	255
2024 年 09 月刊下半期	278
2024 年 10 月刊上半期	327
2024 年 10 月刊下半期	338
2024 年 11 月刊上半期	351

2024 年 11 月刊下半期	361
2024 年 12 月刊上半期	371



2023 年 11 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2023 年 10 月 25 日至 2023 年 11 月 16 日)

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

1、关注企业运行模式和大数据技术创新.....	3
2、数字中国建设已进入跨越式发展新阶段，数字城市建设是重点.....	3
3、首谈数据要素制度建设，要重视数据要素市场化配置改革.....	3
4、计划从顶层设计推动数据交易流通体系建设.....	3
5、积极关注数据流通相关技术演进.....	4
6、加快研究建立公共数据价格形成机制和有关制度规定.....	4
7、促进融合发展是下一步数字经济国际合作的重点之一.....	4

一、关注企业运行模式和大数据技术创新

11月7日-9日，刘烈宏及宋宪荣一行在杭州调研了高新区（滨江）“中国数谷”、萧山区社会治理中心，并走访了每日互动、数梦工场、城云科技等企业，主要关注各企业在运行模式、大数据技术、产业数字化等方面的创新实践与突破。

二、数字中国建设已进入跨越式发展新阶段，数字城市建设是重点

1、11月9日，刘烈宏考察城云科技时指出，数字中国建设的整体步伐正进入跨越式发展的新阶段。国家数据局负责统筹推进数字中国建设工作，其中**数字城市建设是重点**，需要更多具体的、可操作的、能落地的数字化应用实践。

2、实施国家大数据战略，建设数字中国、发展数字经济已成为新时代的国家战略。需要从**治理内容、治理主体、治理手段**三个维度构建“四三四”数据治理体系框架。¹

三、首谈数据要素制度建设，要重视数据要素市场化配置改革

1、在北京数据基础制度先行区启动会议上，刘烈宏首次公开谈了“数据要素制度建设”。²

- （1）探索数据“三权”分置落地，让数据放心“供”出来；
- （2）培育多层次数据流通交易体系，让更多数据“活”起来；
- （3）推动数据基础设施建设，让数据安全“动”起来。

2、刘烈宏表示，要重视数据要素市场化配置改革，发挥数据要素活力，统筹推进数字中国建设。

3、数据要素化主要包括递进的三个层次，**数据资源化、数据资产化、数据资本化**。

4、数据要素是数字经济发展的新动能；数据要素价值化发展仍在初级阶段，存在数据采集和供给质量待提高、数据流通保障体系尚不完善、企业数据开发利用水平不足、数据要素技术体系尚未成熟等难题；要发挥数据要素在数字经济中的乘数效应。³

四、计划从顶层设计推动数据交易流通体系建设

¹ 参见梅宏：《夯实数字经济发展的基础》，载国家数据局官方公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/sfM7kXC7IimAWCPLjR5gg>，最后访问时间为2023年11月16日。

² 参见：《刘烈宏出席北京数据基础制度先行区启动会议并讲话》，载国家数据局官方公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/iI6TowYFVxJu1O5V4dZEsA>，最后访问时间为2023年11月16日。

³ 参见余晓晖：《专家解读 | 余晓晖：充分释放数据要素价值 推动数字经济健康发展》，载国家数据局官方公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/xIQ8usjeN8ZQtu2y9L7lug>，最后访问时间为2023年11月16日。

刘烈宏透露，国家数据局正研究起草相关指导文件，将从顶层设计推动数据交易流通体系建设。

1、希望北京市立足大数据交易所已有基础，探索完善公共数据、行业数据等的确权估值、登记结算、合规咨询等服务，培育发展数据生产、流通、应用等环节企业，构建数据交易流通生态体系；⁴

2、社会公共数据的开源开放也表征数据流通的水平。⁵

五、积极关注数据流通相关技术演进

1、刘烈宏希望北京市积极推进隐私计算、数据空间等数据流通技术研发和集成应用，布局建设数据基础设施，为数据可信、高效流通提供基础支撑。⁶

2、完善数据技术体系是数字经济发展的有力支撑。未来将以数据为中心，计算资源围绕数据组织，从“计算为中心”向“数据为中心”的技术模式转型。⁷

六、加快研究建立公共数据价格形成机制和有关制度规定

国家发改委价格司会同国家数据局筹备三组召开座谈会，听取相关方面对加快建立健全符合公共数据要素特性的价格形成机制，推动用于数字化发展的公共数据按政府指导价有偿使用等问题的意见。下一步，将加快研究建立公共数据价格形成机制和有关制度规定，促进公共数据合规高效流通使用。⁸

七、促进融合发展是下一步数字经济国际合作的重点之一

刘烈宏表示，“促进融合发展”将是下一步数字经济国际合作的重点之一。要深化数字技术创新、数字化转型、数字城市建设等方面的合作力度，协同推动农业、制造业、服务业数字化转型，让更多国家通过发展数字经济实现产业升级、释放发展动能。⁹

⁴ 同注 2。

⁵ 参见郭贺铨：《AI 时代的数据要素开发与治理》，载国家数据局官方公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/UW9tm28dN7ehThSRZ8S3sQ>，最后访问时间为 2023 年 11 月 16 日。

⁶ 同注 2。

⁷ 同注 1。

⁸ 参见：《国家发展改革委价格司、国家数据局筹备三组召开健全公共数据价格形成机制座谈会》，载价格司官网，https://www.ndrc.gov.cn/fggz/202311/t20231109_1361869_ext.html，最后访问时间为 2023 年 11 月 16 日。

⁹ 该观点为刘烈宏局长出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛数字经济高级别论坛期间提出。参见：《国家数据局成立恰逢其时意义深远》，https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202311/t20231107_1361831.html，载发改委官网，最后访问时间为 2023 年 10 月 16 日。



2023 年 11 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2023 年 11 月 16 日至 2023 年 11 月 30 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 第二届全球数字贸易博览会：加快构建数据要素市场、加强数据基础设施建设	7
（一）国家数据局使命	7
（二）数据要素市场化配置重点工作	7
（三）推动数据基础设施建设，充分利用生成式 AI 成果	7
二、 2023 全球数商大会：支持数商发展，实施“数据要素×”行动	8
（一）数据交易市场规模	8
（二）定义数据特征	9
（三）明确数商的定义和分类	9
（四）“数据要素×”行动	9
三、 国家发改委价格监测中心会同国家数据局筹备三组座谈会：探索公共数据定价机制	10

一、第二届全球数字贸易博览会：加快构建数据要素市场、加强数据基础设施建设

2023 年 11 月 23 日，第二届全球数字贸易博览会数据要素治理与市场化论坛举办，国家数据局局长刘烈宏首次就数据要素市场及数据基础设施作重要论述。

（一）国家数据局使命

刘烈宏指出，国家数据局的使命为：促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济，围绕数据要素产权、流通、分配、治理，构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、彰显创新引领的数据基础制度；打通数据流通使用的堵点难点，充分挖掘数据要素潜能；推动做强做优做大数字经济，推进数字基础设施建设高质量发展；推进数据领域科技创新，推动数字经济领域国际合作等。¹⁰

（二）数据要素市场化配置重点工作

刘烈宏表示，国家数据局围绕数据要素市场化配置改革正在推进系列重点工作，包括丰富完善数据基础制度体系、促进数据流通交易和开发利用、推动数据基础设施建设、推进数据领域核心技术攻关、强化数据安全治理等。¹¹

王艺团队提醒贵方关注，合规仍然是高效流通使用的前提；其次，国家数据局将重点推进数据要素市场化配置改革，尤其是促进数据流通交易和开发利用。

（三）推动数据基础设施建设，充分利用生成式 AI 成果

1、数据基础设施的四大设施及六大能力¹²

（1）四大设施

- 网络设施：5G、光纤、卫星互联网等（为数据提供高速泛在的连接能力）；
- 算力设施：通用算力、智能算力、超级算力等（为数据提供高效敏捷的

¹⁰ 参见：《习主席贺信、韩正致辞、数据局局长首论数据基础设施，从 3 份文件看第二届全球数字贸易博览会》，载“清华大学人工智能国际治理研究院”微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/UKsSuuzZWheIqBwXTk5mSQ>，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

¹¹ 参见：《首次提出数据基础设施建设 刘烈宏解读国家数据局工作任务》，载新京报客户端，<https://m.bjnews.com.cn/detail/1700723144129588.html>，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

¹² 同注 1。

处理能力)；

- 流通设施：数据空间、区块链、高速数据网等（打通数据共享流通堵点）；
- 安全设施：隐私计算、联邦学习等（保障数据安全）。

（2）六大能力

数据汇聚、数据处理、数据流通、数据应用、数据运营、数据安全保障。

2、构建适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的**数据基础设施**。一是加强顶层设计，适度超前部署。二是繁荣产业生态，促进产业技术创新与融合。三是开展国际合作，推动国际数据基础设施互联互通建设。¹³

3、今年以来，生成式人工智能技术取得突破性进展，**数据基础设施也要充分利用人工智能大模型的最新成果**，更好推动数据要素赋能千行百业，促进数字化转型和智能化升级。¹⁴

4、数据基础设施每年将吸引直接投资**约四千亿元**，带动未来五年投资规模**约两万亿元**，推进数实融合新模式生成，促进数字经济高质量发展。¹⁵

二、2023 全球数商大会：支持数商发展，实施“数据要素×”行动

2023 年 11 月 25 日，2023 全球数商大会举办，国家数据局局长刘烈宏的演讲聚焦于数商发展及“数据要素×”行动。

（一）数据交易市场规模

在 2023 全球数商大会中，上海数据交易所《2023 年中国数据交易市场研究报告》发布，显示 2022 年中国数据交易行业市场规模为 **876.8 亿元**，占全球数据市场交易规模的 **13.4%**，占亚洲数据市场交易规模的 **66.5%**。¹⁶

¹³ 同注 2。

¹⁴ 参见：《国家数据局局长：四个方面推进数据要素重点工作》，载“公共数据联盟”微信公众号，https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA3NjQ2MTQwMg==&mid=2653489337&idx=1&sn=235eaff33531a12ee9a5734c95ee59c8&chksm=84bd4c8cb3cac59a8c5c9d6dd932a51752b1d06cf25ef7e7dbb951e4435cbba5097494ea9ec2&cur_album_id=2116848935003619330&scene=189#wechat_redirect，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

¹⁵ 同注 5。

¹⁶ 参见：《我国数据交易市场规模达 877 亿，国家数据局有这些新部署》，载“清华大学智能法治研究院”微信公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/D-F_z0izou4DGwD1t7M0Vg，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

（二）定义数据特征

刘烈宏表示，数据具有**规模报酬递增¹⁷、非竞争性、低成本复制**的特点，作用于不同主体，与不同要素结合，可产生不同程度的倍增效应。

目前，数据的特征在理论和实践当中仍有部分争议，主要是针对数据到底是否具有排他性、还是弱排他性，以及是否具有共享性。

（三）明确数商的定义和分类

1、数商的定义：数商是以数据为生产经营关键要素的企业。¹⁸

2、数商的分类：

- **服务型数商**：是数据流通的“推进者”，促进数据动起来，提供数据质量评估、风险评估、合规交付等服务，为数据供需双方提供可信链接；
- **应用型数商**：是数据价值的“转化者”，促进数据用起来，通过提供数据开发利用工具、数字化转型服务等，帮助千行百业挖掘数据价值；
- **技术型数商**：是数据资源的“开发者”，促进数据聚起来，为数据采集、传输、管理等提供支撑。

（四）“数据要素×”行动

刘烈宏指出，国家数据局将与相关部门一道，研究实施“数据要素×”行动：

- 从供需两端发力，在**智能制造、商贸流通、交通物流、金融服务、医疗健康**若干重点领域，加强场景需求牵引，打通流通障碍、提升供给质量；

¹⁹

- 希望数商积极参与后续将推出的“数据要素 X”行动中去，让数据供得出、流得动、用得好，推动数据在不同场景中发挥出千姿百态的乘数效

¹⁷ 数据要素具有规模报酬递增的特点，即更多的数据使企业更具生产力，从而产生更多的生产和交易，而这又创造出更多的数据，并进一步提高生产力和数据生成，形成数据正反馈循环的过程。

¹⁸ 参见：《国家数据局局长刘烈宏解读数商发展，研究实施“数据要素 X”行动》，载“数联数据要素”微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/4HzIEb8XSiUYwt6zjbUXYg>，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

¹⁹ 参见：《2023 全球数商大会成功举办》，载“国家数据局”公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/1PZZJ_7cJVemtxt9WdWlig，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

应。²⁰

根据国家数据局对于“数商”的官方定义及分类，我们理解，从事风险评估、数据合规交付等服务的律师事务所应当属于“服务型数商”。目前，律师事务所以“数商”身份加入数据要素市场已成为重要趋势，王艺团队也将在未来积极参与到国家数据局的“数据要素×”行动中，利用专业能力推进数据流通。

三、国家发改委价格监测中心会同国家数据局筹备三组座谈会：探索公共数据定价机制

据国家发改委价格监测中心 11 月 13 日消息，价格监测中心围绕建立完善公共数据价格形成机制，配合价格司开展相关研究，并参加价格司会同国家数据局筹备三组组织的座谈会。座谈会重点围绕完善公共数据价格形成机制、推动数据开发利用的工作进展、数据开发利用中面临的确权及价格等问题进行了交流探讨。国家发展改革委、国家数据局将会同有关方面，**加快研究建立公共数据价格形成机制和有关制度规定，促进公共数据合规高效流通使用。**²¹

11 月 16 日，2023 中国数据要素产业创新大会主论坛上，国家发改委价格监测中心副主任王建冬表示，“**今年底或明年初之前，可能会出台公共数据的政府指导定价的管理办法。**”²²

王艺团队提示贵方关注，目前全国多地已对公共数据资源交易、公共数据授权运营、数据财政等方面开展制度探索。公共数据价格形成机制和有关制度规定已箭在弦上，该定价机制的确定，对于公共数据开发利用是至关重要的，值得持续关注。

²⁰ 同注 10。

²¹ 参见朱克力：《国家数据局密集调研，释放哪些信号？|新京智库》，载“新京智库”微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/fRYWx-IBSo05IVDG0NabmA>，最后访问时间为 2023 年 11 月 30 日。

²² 同前注 12。



2023 年 12 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2023 年 12 月 01 日至 2023 年 12 月 15 日)

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话，深刻分析当前经济形势，系统部署 2024 年经济工作	13
(一) 国家宏观经济部署	13
(二) 各研究中心指出经济工作重点	13
(三) 2024 年经济工作要求	14
二、 重庆、安徽地方数据管理局局长解读数字经济	14
三、 国家数据局点评平台企业投资案例 在引领发展、创造就业及国家竞争方面发挥重要作用	16
四、 第二届数据政府建设峰会暨数字湾区发展论坛在广州举行 深化数据赋能，推动公共数据资源开发利用、加快数据市场化配置改革	17
(一) 国家数据局局长刘烈宏出席开幕式并致辞	17
(二) 粤港澳大湾区数字建设合作的进程与发展	18

一、中央经济工作会议在北京举行 | 习近平发表重要讲话，深刻分析当前经济形势，系统部署 2024 年经济工作

2023 年 12 月 11 日至 12 日，中央经济工作会议在北京举行，习近平总书记发表了重要讲话。²³会议中涉及国家数字化建设和数字化战略部署的相关内容分为以下三个部分。

（一）国家宏观经济部署

会议要求，明年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效；稳健的货币政策要灵活适度、精准有效“引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度”。²⁴

（二）各研究中心指出经济工作重点

“抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大契机，利用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术赋能新型工业化发展，培育壮大一批综合效益好、成长潜力大的新兴产业，创新发展一批适应数字经济时代特征的新业态新模式，成为引领经济高质量发展的新动力新引擎。”²⁵

——程楠 / 中国电子信息产业发展研究院规划研究所 所长

“现代产业体系是推进新型工业化的重要载体，关键之一是全面推动传统产业数字化转型升级，要加强新一代信息技术、先进制造技术、现代管理技术的融合，建设高质量现代产业体系。同时，培育战略性新兴产业和未来产业，培育人形机器人、量子信息、人工智能等领域的链主企业和关键配套企业。”²⁶

——朱明皓 / 北京交通大学中国高端制造业研究中心执行主任

“在数字贸易方面，中国应该继续扩大在跨境电商方面的优势，并推动数字赋能的服务贸易。同时，还应当继续坚持推动对发达经济体的市场扩展和需求潜力挖掘，并兼顾发展中经济体和新兴经济体。”²⁷

——张晓涛 / 中央财经大学国际经济与贸易学院院长

“加大服务贸易发展力度，进一步放宽电信、医疗等服务业的市场准入。促进贸易投资自由化、便利化，促进数据等新的要素自由流动，需要高水平的开放

²³ 参见：《全文 | 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，载“北青政知新媒体”网页，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1785080007237132947&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

²⁴ 参见：《金融资源重点发力方向明晰！解读中央经济工作会议含“金”量》，载“南方都市报”网页，<https://new.qq.com/rain/a/20231213A07WZX00>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

²⁵ 参见：《明年经济工作这么干！专家解读中央经济工作会议十大看点》，载“搜狐资讯”网页，https://www.sohu.com/a/743689443_121478296，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

²⁶ 参见：《中央经济工作会议：加快推动人工智能发展》，载“贵州省大数据发展管理局”官网，http://dsj.guizhou.gov.cn/xwzx/gnyw/202312/t20231213_83346135.html，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

²⁷ 参见：《我国加快建设贸易强国 跨境电商已成为重要组成部分》，载“网易订阅”推送，<https://www.163.com/dy/article/IFN9PAEB0519AAAFH.html>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

型经济体制，需要持续推进市场化、法治化、国际化营商环境的建设。”²⁸

——桑百川 / 对外经济贸易大学国际经济研究院院长

（三）2024 年经济工作要求

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。以科技创新引领现代化产业体系建设；²⁹会议指出，发展以创新为第一动力、智能为重要资源、数据为核心生产要素的新质生产力，为高质量发展输送源源不断的动力；³⁰会议部署 2024 年经济工作九大任务，将以科技创新引领现代化产业体系建设放在第一位。³¹

在科技发展方面，会议指出，发展是保障安全的根本途径，而科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。当前，数字安全已经成为产业数字化的底板工程和助推新型工业化的重要前提。³²360 集团创始人周鸿祎指出，新形势新格局下，安全行业要实现自我突破和自我升级，以“上科技高山”的成果进一步“下数字化蓝海”，基于“安全即服务”的理念推动安全普惠，着力将安全打造为大数据、5G、算力一样的新型数字基础设施，成为中国乃至全球经济高质量发展的重要支撑。³³

王艺团队点评：“2023 年中央经济会议”全面总结了 2023 年经济工作，深刻分析了当前经济形势，系统部署了 2024 年经济工作。强调了科技创新的重要性，对数字经济、新质生产力、数据要素、数据流通等方面做出了重要指示。

二、重庆、安徽地方数据管理局局长解读数字经济

《奋力打造引领数字文明新时代的市域范例 为数字中国建设贡献重庆力量》

重庆市大数据应用发展管理局党组书记、局长 / 代小红

文章要点

重庆市以“市委统筹、例会推进、专班作战、统建应用、督察考评、争先创优、政企合作”的方式实现在数字化建设中施行“一把手”工程。打造了一体化

²⁸ 同注 3。

²⁹ 参见：《围绕推动高质量发展，扎实做好经济工作（谈体会 话落实）》，载“天眼新闻”网页，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1785218211570398378&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

³⁰ 参见：《中央经济工作会议九问九答》，载“澎湃新闻”网页，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_25654393，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

³¹ 参见：《焦点访谈 | 九大重点任务 看 2024 年经济工作怎么干？》，载“环球网”网页，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1785310693343602127&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

³² 参见：《强信心 促发展 | 定调 2024！从这四种关系领会中央经济工作会议》，载“光明网”网页，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1785252026571891104&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

³³ 参见：《周鸿祎：中央经济工作会议为安全行业科技报国指明方向》，载“金融界”网页，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1785151369203058993&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

智能化公共数据平台、构建三级数字化城市运行和治理中心、部署“数字党建、政务、经济、社会、文化、法治”的六大应用系统、筑牢“141”基层智治体系，从而推进技术融合、业务融合、数据融合的“三融”和跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的“五跨”。

重庆市推动改革和应用深度融合、高效联动。通过 172 个“一件事”场景和 32 个重大应用，推动经济、政治、文化、社会、生态文明等领域的创新和提升。

数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，要促进数据高效流通使用、赋能实体经济；重庆通过建立数据基础制度体系等手段，推动数据资源的开发和利用，实现数据的高效流通和充分利用。

代小红指出，国家数据局的设立强化了数字中国建设的“统筹性”、数字经济发展的“协同性”和数据资源管理的“科学性”。对数字中国建设、数字经济发展、数字社会建设、数字基础设施建设、数据管理利用产生里程碑意义。³⁴

《新时代新起点 新要素新局面》

安徽省数据资源管理局（安徽省政务服务管理局）党组书记、局长 / 朱诚

文章要点

凝聚“统”的合力——整体布局。国家数据局的履职，有利于筑牢数字中国建设基础。从全球竞争看，统筹推进数字中国、数字经济以及数字社会的规划和建设，提升我国在数据时代的全球竞争力；从国家战略看，有助国家数字领域整体发展和安全，强化战略协同，释放数据生产力，形成高效数据生态，迎来更大发展机遇；从地方实践看，进一步加强对地方数据资源管理部门工作指导，有利于建立分工明确、协同推进的工作机制，集中力量办大事，形成数字中国建设的强大合力。

增强“建”的能力——系统推进。国家数据局的履职，有利于加快构建数据基础制度，解决数据产权、流通交易、收益分配和数据治理的四个方面的问题。

制度	现状问题	解决路径
数据产权	因数据种类繁多、来源复杂、涉及众多权利主体而产生的数据权属问题。	开展数据资源资产登记，推进落实数据三权分置，建立数据分类确权授权机制，保障数据要素各参与方合法权益。
流通交易	供需双方因收益问题不愿交易、因安全问题不敢交易、因技术门槛不会交易。	从全国层面统筹机构设置、统一规则标准，健全合规审查和监管机制，推动跨区域数据有序流通合作。
收益分配	数据产权不清晰、数据确权难，导致数据收益分配机制尚未建立。	研究制定数据要素参与和分配机制，由市场评价贡献、按贡献决定报酬，发挥政府收益分配中的引导调节作用。

³⁴ 参见：《代小红：奋力打造引领数字文明新时代的市域范例 为数字中国建设贡献重庆力量》，载“国脉电子政务网”网页，<https://c.m.163.com/news/a/ILBM3B2C0518KCLG.html>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

数据治理	数据交易缺乏监管使得垄断、侵权、不正当竞争行为时有发生。	协同有关部门创新政府数据要素治理机制，压实企业数据治理责任，发挥社会力量多方参与的协同治理作用。

激活“用”的潜力——赋能实体。国家数据局的履职，有助于赋能主导企业、发展算力企业和培育数据要素产业。

强化“改”的动力——完善保障。国家数据局的履职，用改革的方式推进政策机制创新、推进政务信息化建设新范式、**推进数字基础设施大融合**。有助于树立全面深化改革新标杆。³⁵

[王艺团队点评：国家数据局公众号陆续发布地方数据管理局局长的解读文章，地方数据局在落实“数据二十条”的实践道路上对于面对的问题和解决的路径有更多实质性探索和见解，值得持续关注。](#)

三、国家数据局点评平台企业投资案例 | 在引领发展、创造就业及国家竞争方面发挥重要作用

近日，国家数据局会同有关部门，深入调研了解平台企业发展情况，发现平台企业在支持引领发展、创造就业和国际竞争等方面持续加大投资力度，发挥重要作用。国家数据局梳理出一批典型投资案例。³⁶

企业名称	投资方	企业商业模式亮点
树根互联股份有限公司	腾讯	树根互联建设了全国分布式、多节点的根云平台服务， <u>为工业企业提供低成本、低门槛、高效率、高可靠的工业互联网数字化转型服务</u> ，连接超 120 万台高价值工业设备，促进上下游企业完成数字化转型。
星环信息科技（上海）股份有限公司	腾讯	星环科技围绕数据集成、存储、治理、建模、分析、挖掘和流通等全生命周期提供基础软件及服务。目前平台和数据库已服务 能源、交通、制造业 等多个行业超过上千家的终端用户，助力实现数字化转型。
达达集团	京东	达达利用大数据和人工智能，为实体零售商提供数字化运营支持，带来业务增量同时提升运营效率， <u>已帮助超 200 万家中小实体门店进行数字化转型升级</u> ；达达依托智慧物流系统及骑手网络连接实体企业和线上消费者，实现多领域有效协同，创造更多灵活就业岗位，目前有超 120 万骑手和超 5 万拣货员在达达赚取报酬。

³⁵ 参见：《朱诚：新时代新起点 新要素新局面》，载“安徽省数据资源管理局”官网，<https://sjzyj.ah.gov.cn/szjh/zxdt/40684815.html>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

³⁶ 参见：《国家数据局：支持平台企业在推动数字经济发展中发挥更加积极作用》，载“国家数据局”公众号，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

中国地利集团	京东	地利集团借助京东的电商物流供应链能力，重塑 <u>农产品流通产业链条和机制</u> ，带动 10 万余家活跃采销客户积极采购区域特色农产品，为周边配套产业提供了近百万个就业机会。
翱捷科技（上海）有限公司	阿里巴巴	翱捷科技的研发和技术创新提升了超大规模高速 SoC 芯片定制及半导体 IP 授权服务能力，为 <u>移动通讯、物联网和智能终端市场</u> 提供更优秀的产品方案和高效的技术支持。
萝卜运力（北京）科技有限公司	百度	萝卜运力持续加大对 <u>自动驾驶</u> 的研发投入，在多源场景感知计算、智能决策与规划控制、高精度地图与定位等方面开展创新，已在北京、武汉等 11 个城市提供数万人次无人化出行服务。
北醒（北京）光子科技有限公司	滴滴	北醒光子研发激光雷达产品及解决方案，北醒自主研发的高性能激光雷达，业务覆盖全球 90 多个国家和地区，滴滴与北醒联合推出 <u>国内首款图像级高精度激光雷达“北曜 Beta”</u> ， <u>为自动驾驶技术创新提供助力</u> 。

王艺团队点评：平台企业在引领发展、创造就业和国际竞争等方面发挥技术赋能和带动作用，加速现代化产业体系建设，推动关键核心技术攻关，提升实体经济质效。被投资企业的商业模式值得关注，上述被投企业所在行业需要重点关注，包括：新零售、移动通信、物联网、智能终端、自动驾驶、能源、交通、制造业、农产品、工业互联网。

四、第二届数据政府建设峰会暨数字湾区发展论坛在广州举行 | 深化数据赋能，推动公共数据资源开发利用、加快数据市场化配置改革

（一）国家数据局局长刘烈宏出席开幕式并致辞

2023 年 12 月 8 日，刘烈宏局长出席峰会论坛并致辞，他表示，国家数据局将深化数据赋能，推动数字政府建设向纵深发展，加快推进数据要素市场化配置改革，全面提高数据资源开发利用水平，让公共数据“供得出、流得动、用得好”。³⁷

刘烈宏强调，国家数据局将从六个方面解决数据持有者不愿开放、不敢开放、不会开放的难题：一是落实产权分置制度；二是加快建设安全可信的数据基础设施；三是针对行业发展痛点堵点，实施“数据要素 x”行动计划；**四是以公共数据为引领，鼓励探索企业数据授权使用新模式；**五

³⁷ 参见：《让公共数据“供得出”“流得动”“用得好” 国家数据局加快数据市场化配置改革》，载“中国经济网”网页，https://ce.cn/cysec/newmain/yc/jsxw/202312/11/t20231211_38824615.shtml，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

是大力发展服务型、应用型、技术型数商；六是推动数据领域核心技术创新。

王艺团队点评：国家数据局局长刘烈宏出席了第二届数字政府建设峰会并致辞，对于数据持有者不愿开放、不敢开放、不会开放的问题提出了六点方向，体现了国家数据局的解决决心。此外，在公共数据方面，也提出要以公共数据为引领，探索企业数据授权使用新模式，对于目前实务中的数据授权流转成本高、规则不清、授权模式不符合市场需求等问题，未来可能会破题，值得重点关注。

（二）粤港澳大湾区数字建设合作的进程与发展

1、粤港澳大湾区数字湾区建设

大湾区建设正由制造和贸易合作逐渐拓展到公共服务、智慧政府、金融货币等多领域深入合作；“数字湾区”建设在政务服务、智慧城市群共建、数字身份认证互认等方面取得了突破。³⁸

2、香港特区在数字政府和智慧城市建设中的角色

香港特区政府创新科技及工业局局长孙东表示，香港将加快数字政府建设，推动政务数码化，成立“数字政策办公室”负责制定数字政府、数据治理和信息科技政策。香港计划推出数字政府及智慧城市“百项方案”，利用数字科技，加速数字政府发展、优化政务服务。

3、澳门特区在电子政务和大湾区合作中的努力

澳门特区政府行政法务司司长办公室主任林智龙强调，各地政府需要利用信息和数据技术改进行政流程、推动行政改革、提升治理水平。澳门非常关注电子政务，在智慧城市建设中推动“一户通”服务平台，已提供超过 330 项电子政务服务为居民提供便利。澳门与广东展开合作，推动政府数据互通、共建智慧湾区，在横琴粤澳深度合作区设立政务中心，签署了粤澳共建智慧城市群合作协定。³⁹

王艺团队点评：论坛展现了大湾区数字化发展的势头和各地政府在推动数字经济和智慧城市建设方面的雄心壮志。会议中展现了各地区对未来科技发展的重视，也展现了跨区域合作的愿望。这种合作有望进一步促进大湾区的整体发展，

³⁸ 参见：《第二届数字政府建设峰会开幕 粤港澳聚力共建“数字湾区”》，载“中国新闻网”网页，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1784723491821143859&wfr=spider&for=pc>，最后访问时间为 2023 年 12 月 15 日。

³⁹ 同注 15。

使其成为全球数字化创新的先行者之一。近期王艺团队在深数所发布的《DEXC+
智库专栏 | 粤港澳大湾区数据跨境进入新阶段，新规有哪些重点值得关注？⁴⁰》
(可以点击查阅)，可以了解到粤港澳大湾区的个人信息流转，将更为便捷和高
效，为未来大湾区的经济活动、跨区合作，提供了坚实的法律基础。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、李元杰

(以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。)

⁴⁰ <https://mp.weixin.qq.com/s/vLcOBPagyYUlkSi0u9k2A>



2023 年 12 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2023 年 12 月 15 日至 2023 年 12 月 29 日)

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局发布《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026 年）（征求意见稿）》向社会公开征求意见	22
二、 商务部、国家数据局等十二部门联合印发《关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》	23
三、 国家发展改革委、国家数据局印发《数字经济促进共同富裕实施方案》	24
四、 国家发展改革委、国家数据局等五部门联合印发《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》	25
五、 国家数据局相关领导动态	26

一、国家数据局发布《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）（征求意见稿）》向社会公开征求意见

2023年12月15日，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，发挥数据要素乘数效应，赋能经济社会发展，国家数据局研究起草了《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）（征求意见稿）》⁴¹（以下简称《行动计划》），向社会公开征求意见。

《行动计划》主要包括5部分23条措施，提出**把握一条主线**——“以推动数据要素高水平应用为主线”；**做好三方面保障**——提升数据供给水平、优化数据流通环境、加强数据安全保障；**实施五大举措**：加强组织领导、开展试点示范、推动以赛促用、加强资金支持、加强宣传推广；**推进十二项行动**——聚焦**工业制造**、现代农业、商贸流通、交通运输、**金融服务**、**科技创新**、文化旅游、医疗健康、应急管理气象服务、城市治理、**绿色低碳**等12个行业和领域，明确发挥数据要素价值的典型场景，推动激活数据要素潜能。

12月29日，国家数据局党组成员、副局长沈竹林在媒体吹风会上表示⁴²，“数据要素×”行动就是要通过推动数据在多场景应用，提高资源配置效率，创造新产业新模式，培育发展新动能，从而实现对经济发展倍增效应。其特征主要表现在**从连接到协同、从使用到复用、从叠加到融合**三方面。下一步，国家数据局将尽快推动《行动计划》印发实施，重点从**研究组织“数据要素×”试点示范工程、适时启动“数据要素×”大赛、梳理发布“数据要素×”典型案例**三个方面抓好贯彻落实。

相关起草参与专家在解读中表示⁴³，“我国数字经济发展已经进入以**数据为关键要素并充分发挥其倍增效应和乘数效应**的深入发展阶段，发挥数据要素支撑作用特别是乘数效应对于促进我国数字经济健康发展、支撑经济增长、培育国际竞争新优势至关重要”（中国社会科学院大学应用经济学院教授 蔡跃洲）；“数据要素的乘数效应具体可以体现在“乘”要素、“乘”场景、“乘”数据三个方面，**流通使用是发挥出数据在不同行业千姿百态的乘数效应的核心**”（北京大学光华管理学院教授、本研项目执行主任 翁翕）；“数据要素的乘数效应表现为“**协同**”、“**复用**”和“**融合**”三种赋能机理，需要加强数据要素的相关制度建设，通过**试点示范充分展示数据要素的乘数效应**”（清华大学电子工程系信息系统研究所副所长 王钺）；“**数据要素的规制完善是实现规模性数字化转型的重要条件，也是确保数据要素在数据产权、流通交易、收益分配和安全治理等方面**

⁴¹ 参见：《关于向社会公开征求<“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）（征求意见稿）>意见的公告》，载发改委官网，https://www.ndrc.gov.cn/hdjl/yjqz/202312/t20231215_1362671.html，最后访问时间为2023年12月29日。

⁴² 参见：《国家数据局召开<“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）>媒体吹风会》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/o0lPWcRVRLXPBF2MftBQKg>，最后访问时间为2023年12月29日。

⁴³ 参见：《“数据要素×”行动如何落地？参与专家详细解读》，载新京报电子版，http://epaper.bjnews.com.cn/html/2023-12/20/content_839116.htm?div=3，最后访问时间为2023年12月29日。

健康发展的前提”（中央财经大学中国互联经济研究院副院长、中国市场学会副会长 欧阳日辉）。

王艺团队点评：国家数据局党组书记、局长刘烈宏在 11 月 25 日举行的 2023 全球数商大会上的演讲中即指出“研究实施‘数据要素×’行动”（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2023 年 11 月刊下半期）》）。时隔不到一个月，《行动计划》即公开征求意见，这是国家数据局对外发布的第一个正式文件，亮点颇多、意义重大。《行动计划》综合考虑数据要素积累、数字化发展基础、以及在数字经济发展中的重要性等因素选取了 12 个行业和领域（**需要重点关注，这 12 个行业的顺序，其中排在第一的是工业制造**），明确了发挥数据要素价值的典型场景，以及下一步的举措。王艺团队建议相关企业结合自身优势，积极参与到“数据要素×”试点示范工程、“数据要素×”大赛及“数据要素×”典型案例申报等活动中，贡献企业智慧、探索良好实践，构建未来发展优势。

另，本次《行动计划》，相比内部征求意见稿，结合我们参与的活动了解到，**特别强调“用得好”，即非常关注应用场景。而“供得出和流得动”则作为保障措施，放在用得好的后面。**

二、商务部、国家数据局等十二部门联合印发《关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》

2023 年 12 月 19 日，经国务院批准，商务部、国家数据局等 12 部门联合印发了《关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》⁴⁴（以下简称《指导意见》），以促进数字经济和实体经济融合，通过数字化赋能推动生活性服务业高质量发展，助力形成强大国内市场。

《指导意见》围绕丰富生活服务数字化应用场景、补齐生活服务数字化发展短板、激发生活服务数字化发展动能等**五个方面**，提出加强交通运输领域大数据应用、推进医疗健康领域数字化应用、建立生活服务数字化标准体系、加强数字化技术运用、**增强数据安全保护与融合应用能力**等十九项具体任务举措。

商务部相关负责人在解读《指导意见》中表示⁴⁵，生活服务业新业态新模式不断涌现，数字化转型升级趋势明显，与此同时生活服务数字化发展仍存在一些问题和短板。《指导意见》一是**突出创新驱动**，积极支持生活服务数字化新技术、新业态、新模式发展；二是**聚焦民生福祉**，以人民为中心的发展思想，支持在教

⁴⁴ 参见：《商务部等 12 部门关于加快生活服务数字化赋能的指导意见》，载商务部官网，<http://fms.mofcom.gov.cn/article/a/ad/202312/20231203461965.shtml>，最后访问时间为 2023 年 12 月 29 日。

⁴⁵ 参见：《商务部服贸司负责人解读〈商务部等 12 部门关于加快生活服务数字化赋能的指导意见〉》，载商务部官网，<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwsjzfzr/202312/20231203461978.shtml>，最后访问时间为 2023 年 12 月 29 日。

育、医疗健康等与人民群众生活密切相关的领域加强数字化赋能，丰富数字化应用场景；三是着力补齐短板，聚焦生活服务数字化基础设施建设不完善、适宜老年人和残障人士便利使用的智能技术相对欠缺、数字化人才不足、数据安全有待加强等问题。

王艺团队点评：近年来，随着新一代信息技术的快速发展，生活服务相关的新业态新模式不断涌现，数据开发利用需求不断深入，与此同时数据安全、个人信息保护等问题尤为凸显。国家数据局出台《指导意见》，在强调数据赋能生活服务的同时，指出要增加数据安全保护能力，将进一步规范数据开发利用、促进数字经济健康发展。

三、国家发展改革委、国家数据局印发《数字经济促进共同富裕实施方案》

12月23日，国家发展改革委、国家数据局联合印发《数字经济促进共同富裕实施方案》（以下简称《实施方案》），旨在推动数字技术和实体经济深度融合，不断做强做优做大我国数字经济，通过数字化手段促进解决发展不平衡不充分问题，推进全体人民共享数字时代发展红利，助力在高质量发展中实现共同富裕。

《实施方案》从缩小“四大差距”出发，提出了在推动区域数字协同发展、大力推进数字乡村建设、强化数字素养提升和就业保障、促进社会服务普惠供给等四方面务实举措：一是协调推进数字产业升级和转移，推动缩小区域差距；二是协调推进数字乡村建设和治理，推动缩小城乡差距；三是协调推进数字人才培养和就业保障，推动缩小收入差距；四是协调推进优质资源供给和网络化共享，推动缩小基本公共服务差距。

国家数据局有关负责同志在答记者问中表示⁴⁶，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，契合在高质量发展中促进共同富裕的目标要求。以数字经济促进共同富裕大有可为，一是有助于推动经济实现高质量发展，推动“做大蛋糕”；二是有助于提升初次分配公平性，推动“分好蛋糕”；三是有助于推动共享社会发展成果，缩小“四大差距”。

国家发展改革委创新驱动发展中心 郭建民表示⁴⁷，数字经济助推高质量发展有利于做好做大“蛋糕”，数字技术创新应用有助于创造新财富、数字业态加速崛起有助于增加新财富、数字赋能转型升级有助于产生新财富；数字经济促进弥合发展鸿沟有助于进一步分好“蛋糕”，数字经济促进东西部协调发展助力收

⁴⁶ 参见：《国家数据局有关负责同志就<数字经济促进共同富裕实施方案>答记者问》，载国家数据局公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/C5i6_1JFrZMxnjR_8kI6pQ，最后访问时间为2023年12月29日。

⁴⁷ 参见：《专家解读 | 大力发展数字经济 扎实推进共同富裕——<数字经济促进共同富裕实施方案>专家解读之一》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/jC9bLb3iExg-wXtiil1lgg>，最后访问时间为2023年12月29日。

窄区域鸿沟、数字化转型发展助力弥合城乡鸿沟、场景式应用助力缩小群体鸿沟、普惠性成果供给助力跨越基本公共服务鸿沟。

国家信息中心信息化和产业发展部 单志广表示⁴⁸，数字经济促进共同富裕的重要特征，一是“网络赋能”，推动城乡融合发展；二是“平台赋能”，促进协调包容发展；三是“数据赋能”，提升普惠服务精准度。数字经济促进共同富裕的主要举措，一是推动区域数字协同发展，弥合区域“数字鸿沟”；二是大力推进数字乡村建设，缩小城乡“数字鸿沟”；三是强化数字素养提升和就业保障，促使人人共享数字红利；四是促进社会服务普惠供给，缩小基本公共服务差距。

中国信息通信研究院 余晓晖表示⁴⁹，弥合区域差距是推进共同富裕的有效途径、弥合城乡差距是推进共同富裕的必然选择、弥合群体差距是推进共同富裕的关键举措、弥合基本公共服务差距是推进共同富裕的重要基础。数字经济能够促进持续性、均衡性增长，又能助推共享式、普惠式发展，是扎实推进共同富裕、走好中国式现代化道路的重要举措。

王艺团队点评：党的二十大报告指出，要扎实推进共同富裕。此前相关专家学者对“数字经济能否促进共同富裕”问题进行了深入讨论，国家数据局主动作为、及时出台《实施方案》，为推动数字经济发展、实现共同富裕提供了制度基础。但是，如何有效规范数字经济发展、如何落实数据产权制度、如何构建数据要素分配机制等问题仍有待出台智慧的解决方案。

四、国家发展改革委、国家数据局等五部门联合印发《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》⁵⁰

12月25日，国家发展改革委、国家数据局等五部门联合印发了《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》（以下简称《实施意见》），旨在坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以算力高质量发展赋能经济高质量发展为主线，充分发挥国家枢纽节点引领带动作用，协同推进“东数西算”工程，形成跨地域、跨部门发展合力，助力网络强国、数字中国建设，**打造中国式现代化的数字基座**。

《实施意见》从通用算力、智能算力、超级算力一体化布局，东中西部算力一体化协同，算力与数据、算法一体化应用，算力与绿色电力一体化融合，算力发展与安全保障一体化推进等五个统筹出发，推动建设联网调度、普惠易用、绿

⁴⁸ 参见：《数字经济助力共同富裕大有可为——〈数字经济促进共同富裕实施方案〉专家解读之二》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/mp26lMvlfvgnZBXEgXu7tw>，最后访问时间为2023年12月29日。

⁴⁹ 参见：《专家解读 | 推动数字经济发展 促进共同富裕——〈数字经济促进共同富裕实施方案〉专家解读之三》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/NhQrBZRk51qopGzpXHBiG>，最后访问时间为2023年12月29日。

⁵⁰ 参见：《国家发展改革委等部门关于深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》，载发改委官网，https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202312/t20231229_1363000.html，最后访问时间为2023年12月29日。

色安全的全国一体化算力网。

王艺团队点评：算力是数字经济时代的重要生产力。《实施意见》是继 2020 年 12 月《关于加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系的指导意见》（发改高技〔2020〕1922 号）和 2021 年 5 月《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》（发改高技〔2021〕709 号）之后关于“东数西算”工程又一个国家级重要指导文件。算力与数据、算法是大模型发展的关键要素，《实施意见》提出“统筹算力与数据、算法的一体化应用”，对我国大模型的崛起有积极推动作用。

五、国家数据局相关领导动态

➤ 国务院任命陈荣辉为国家数据局副局长⁵¹

12 月 20 日，人社部发布《国务院任免国家工作人员（2023 年 12 月 20 日）》，任命陈荣辉为国家数据局副局长。公开资料显示，陈荣辉出生于 1970 年，复旦大学工业经济专业毕业（博士研究生学历）。曾任福建省经济信息中心主任（2013 年 7 月）、福建省发展和改革委员会党组成员及省数字福建建设领导小组办公室专职副主任（2017 年 1 月）、福建省数字福建建设领导小组办公室主任及福建省大数据管理局局长（2018 年 9 月）、福建省大数据集团有限公司总经理（2021 年 7 月）。曾在《中国社会科学》《世界经济》《台湾研究》等权威期刊发表多篇论文；出版多部著作，其中主编《中国管理技巧》获得上海市哲学社会科学优秀成果一等奖、专著《经济开放与产业发展研究》获得福建省优秀社会科学成果二等奖。

➤ 国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏出席“马连道·数据街”合作发展联盟成立大会并致辞⁵²

12 月 22 日，以“数据驱动 共创未来”为主题的“马连道·数据街”合作发展联盟成立大会在北京举行。国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏表示，培育数据要素市场是一项全新的探索，需要学术界、产业界和社会力量的广泛参与，群策群力、汇聚智慧，进一步提速数据基础制度建设，进一步优化基础设施布局，进一步激活市场创新活力，进一步提升数据安全保障能力。

➤ 国家数据局副局长陈荣辉带队来豫开展数据要素发展专题调研⁵³

⁵¹ 参见：《国家数据局三名正副局长任命已官宣》，载数据观公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/QTen4mJB_GvhWCYBcqbx6g，最后访问时间为 2023 年 12 月 29 日。

⁵² 参见：《“马连道·数据街”合作发展联盟成立大会举行》，载腾讯网，<https://new.qq.com/rain/a/20231226A05UYV00>，最后访问时间为 2023 年 12 月 29 日。

⁵³ 参见：《国家数据局副局长陈荣辉带队来豫开展数据要素发展专题调研》，在河南省发改委官网，

12月23-24日，国家数据局副局长陈荣辉、国家数据局筹备二组牵头人栾婕一行到河南开展数据要素发展专题调研。在豫信电科，调研组详细了解河南省在数字政府一体化统筹建设、公共数据运营授权等方面的实践探索，以及豫信电科整合优势资源组建河南数据集团，开展数据治理、开发和运营相关情况；在郑州数据交易中心，调研组详细了解河南省在数据要素产业发展布局，数据要素市场培育试点城市建设、数据要素产业生态培育情况，及郑州数据交易中心在数字资产、算力交易、农村产权、双碳数据交易等方面的发展成果。。

王艺团队点评：国家数据局正式揭牌两个月后，国家数据局又迎来一位副局长——陈荣辉，其主要领导班子已逐渐完备，将迈入更加全面的运转阶段。陈荣辉在福建任职期间曾强调“统建共享是‘数字福建’建设的最大亮点之一”，其在数字经济领域拥有丰富的经验。

自上任以来，国家数据局的相关领导即出席了多场活动并开展了多次调研（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2023年11月刊下半期）和（2023年12月刊上半期）》，在演讲、调研过程中关于数据要素制度建设的观点值得关注，这在一定程度上代表了监管风向标，相关企业可以将其作为制定数据相关业务发展规划的参考。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、赵艳明

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 1 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 1 月 15 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、国家数据局正式发布《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026 年）》 ..	30
二、国家数据局就《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》答记者问	31
三、三地数据局正式挂牌成立	32
四、海南省人民政府办公厅发布《海南省培育数据要素市场三年行动计划（2024—2026）》	34
五、国家数据局相关领导动态	35

一、国家数据局正式发布《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》⁵⁴

2024年1月4日，由国家数据局、中央网信办、科技部、工业和信息化部等17部门联合印发的《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》（以下简称“《行动计划》”）正式公布。

就《行动计划》出台的背景，国家数据局党组成员、副局长沈竹林指出，数据作为新型生产要素，已快速融入生产、消费、流通、分配和社会服务管理等各环节，成为推动经济社会高质量发展的关键动力。”沈竹林说，目前存在数据供给质量不高、流通机制不畅、应用潜力释放不够等问题，制定“数据要素×”行动计划就是要有针对性地解决这些问题。

《行动计划》明确提出：“到2026年底，数据要素应用广度和深度大幅拓展，在经济发展领域数据要素乘数效应得到显现，打造300个以上示范性强、显示度高、带动性广的典型应用场景”“数据产业年均增速超过20%。”

《行动计划》主要包括5部分23条措施。沈竹林将其概括为：把握一条主线，做好三方面保障，实施五大举措，推动十二项行动：

把握一条主线，指以推动数据要素高水平应用为主线，以推进数据要素协同优化、复用增效、融合创新为重点，通过强化场景需求牵引，带动数据要素高质量供给、合规高效流通，培育新业态、新模式，充分实现数据要素价值，为推动高质量发展提供有力支撑。

三方面保障指提升数据供给水平、优化数据流通环境和加强数据安全保障。五大举措主要包括加强组织领导、开展试点示范、推动以赛促用、加强资金支持和加大宣传推广等。未来，将从研究组织“数据要素×”试点示范工程、适时启动“数据要素×”大赛和梳理发布“数据要素×”典型案例三方面发力，将会同有关部门，加强组织领导，开展试点工作，推动以赛促用，加强资金支持，加强宣传推广，确保各项工作落到实处。

十二项行动聚焦工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等12个行业和领域，明确发挥数据要素价值的典型场景，推动激活数据要素潜能。

《行动计划》提出，完善数据资源体系，在科研、文化、交通运输等领域，推动科研机构、龙头企业等开展行业共性数据资源库建设，打造高质量人工智能大模型训练数据集。引导企业开放数据，鼓励市场力量挖掘商业数据价值，支持社会数据融合创新应用。加强供给激励，制定完善数据内容采集、加工、流通、应用等不同环节相关主体的权益保护规则，在保护个人隐私前提下促进个人信息合理利用。《行动计划》明确，实施“数据要素×”试点工程，统筹利用中央预

⁵⁴ 参见：《〈“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)〉发布》，载中国政府网，https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202401/content_6924380.htm，最后访问时间为2023年1月15日。

算内投资和其他各类资金加大支持力度。鼓励金融机构按照市场化原则加大信贷支持力度，优化金融服务。依法依规探索多元化投融资模式，发挥相关引导基金、产业基金作用，引导和鼓励各类社会资本投向数据产业。支持数据商上市融资。

王艺团队点评：国家数据局党组书记、局长刘烈宏在11月25日举行的2023全球数商大会上的演讲中即指出“研究实施‘数据要素X’行动”（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2023年11月刊下半期）》）。时隔不到一个月，《行动计划》即公开征求意见（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2023年12月刊下半期）》，在半个月之后即发布正式文件，体现了国家数据局对这份文件的高度重视。眼下，数据要素发展的“时间表”和“路线图”已明晰，相信未来相关政策亦会陆续出台，企业应把握机遇和相关政策，更好进行数据要素的开发和利用。

《行动计划》相较其《征求意见稿》，更加突出了对充分发挥数据要素价值的决心。例如在安全合规方面，将“安全有序、开放融合”调整为“开放融合、安全有序”，体现了首先要让数据要素市场“活”起来，提高企业积极性的趋势；例如在参与范围方面，将“支持龙头企业、金融机构参与各项赛事”调整为“支持各类企业参与赛事”，将“强化区域联动，支持长三角、粤港澳、京津冀……数据流通”的地区列举删除，仅保留“强化区域联动”可知国家更希望各类企业，各地区均积极参与到数据要素建设中来，避免原列举企业、地区限制，影响到全国数据要素的发展。

在12个行业的选取上，根据副局长的解释，不同行业数字化转型程度不同、数据资源的基础不同、场景需求不同，数据要素发挥作用的方式也存在较大差异。按照“有基础、有场景、有需求”的原则，结合各行业发展实际，先期选取12个行业和领域，推动发挥数据要素乘数效应。后续还会不断补充、推出新的应用场景。12个行业领域外的企业，亦可持续推进数据化转型建设和数据要素开发利用，待未来被纳入时，争取作为代表企业参与试点、竞赛。

二、国家数据局就《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》答记者问⁵⁵

新华社北京1月3日电，国家发展改革委、国家数据局等部门近日联合印发

⁵⁵ 参见：《新华全媒+ | 加快构建全国一体化算力网——国家数据局主要负责同志答记者问》，载新华网，<http://www.news.cn/politics/20240103/b28555fef5094775b5d132bf31eaad7c/c.html>，最后访问时间为2023年1月15日。

《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》（以下简称“《意见》”）。新华社记者就此专访了国家数据局主要负责同志。

主要负责同志指出，全国一体化算力网是以信息网络技术为载体，促进全国范围内各类算力资源高比例、大规模一体化调度运营的数字基础设施，具有集约化、一体化、协同化、价值化的特征。推进数算融合，通过数据资源、数据产品、模型算法的传输、加工、利用，激活数据要素价值、赋能数字经济高质量发展。到 2025 年底，达到《意见》提出的初步建成普惠易用、绿色安全的综合算力基础设施体系。

关于《意见》提出要实现“东数东算”“西数西算”与“东数西算”协同推进，主要负责同志解释：如针对人工智能模型训练推理、机器学习等高时延业务场景，通过“东数西算”的方式让东部业务向西部风光水电丰富的区域迁移，实现东西部协同发展。再如自动驾驶、证券交易等低时延业务场景则可通过“东数东算”“西数西算”的方式就近计算，实现区域内算力资源的集约利用，提升算力使用效率。

主要负责同志表示，关于《意见》，近期将重点推进四方面工作：一是**强化顶层统筹**。依托新型基础设施建设推进协调机制，国家发展改革委、国家数据局会同中央网信办、工业和信息化部、国家能源局加强统筹推进力度，协调解决建设过程中存在的问题。二是**完善政策体系**。针对关键问题开展专项研究，完善算力券、数据中心 REITs 等政策工具设计，强化政策性金融工具支持力度。三是**推行示范工程**。围绕数据基础设施总体布局，开展全国一体化算力网示范工程建设。四是**加强评估督导**。成立工作专班，持续开展政策落地跟踪，建立常态化算力统计监测机制。

王艺团队点评：《意见》（详细解读可见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2023 年 12 月刊下半期）》）提出的全国一体化算力网建设，有利于优化我国算力相关信息基础设施的布局，有利于实现算力资源的最优分配和调度，降低算力成本，充分发挥算力性能。对于对算力有大量需求的企业，可把握好需求场景业务的特征，通过“东数东算”“西数西算”与“东数西算”，降低企业成本；对于提供算力设施的企业，可积极参加全国一体化算力网建设，获得有关政策、金融以及业务等支持。

三、三地数据局正式挂牌成立

► 江苏省数据局挂牌成立⁵⁶

⁵⁶ 参见：《江苏省数据局（江苏省政务服务管理办公室）正式亮相》，载南京广播电视台微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/LcryCSOa4MMQc2Kd2QdWPA>，最后访问时间为 2023 年 1 月 15 日。

1月10日，南京广播电视总台发布消息，日前江苏省数据局挂牌成立，官方网站正式亮相。这是2023年10月国家数据局正式揭牌后，第一个成立的省级数据局，正式开启了新一批省市级数据局成立的序幕。其网址沿用了此前江苏省政务服务管理办公室的网址。网站首页左上角显示：江苏省数据局（江苏省政务服务管理办公室）。网站首页左上角显示：江苏省数据局（江苏省政务服务管理办公室）。网站“局领导”一栏显示，沈剑荣任局党组书记，据悉，沈剑荣同时担任江苏省发展改革委主任、党组书记。



➤ 四川省数据局挂牌成立⁵⁷

1月11日上午，四川省数据局在成都正式挂牌。四川省在2019年就成立了大数据中心，大数据中心作为四川省人民政府直属正厅级事业单位，在数据要素市场化、推动大数据发展战略工作上一直走在全国前列。这次挂牌成立数据局将与国家数据局上下衔接，进一步推动四川省大数据发展的相应工作。

➤ 上海市数据局挂牌成立⁵⁸

日前，上海市数据局于近日正式揭牌成立。此次上海市数据局的成立，将完善上海大数据管理机构的设置和职能配置，在协同联动下再次促进上海数据要素生态的创新和发展。

王艺团队点评：2024年正式开启了新一批省市级数据局成立的序幕。根据2023年的《党和国家机构改革方案》，国家数据局由国家发展和改革委员会管理，省级政府数据管理机构结合实际组建。在领导安排上，江苏省数据局党组书记由省发改委主任、党组书记兼任，可以看出江苏省同样沿用了国家由发改委管理数据局领导和管理的方式。

此前，各省均建立有关“政务数据局”“政务数据中心”“大数据局”等数据管理机构。从目前实践来看，已有3个省市正式成立数据局，各省数据局通常基于上述机构进行组建。可以预见，未来将有更多地方进行政府数据管理机构的改组、挂牌，以顺利实现与国家数据局的上下衔接。

⁵⁷ 参见：《四川省数据局挂牌》，载四川省人民政府网，<https://www.sc.gov.cn/10462/14721/2024/1/12/fbbcab2a15944a299e24284e0ee138d2.shtml>，最后访问时间为2023年1月15日。
⁵⁸ 参见：《全国第三家——上海市数据局揭牌成立！》，载西安市大数据中心公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/QDCJvQdluHqDtLZ3E7NWYQ>，最后访问时间为2023年1月15日。

四、海南省人民政府办公厅发布《海南省培育数据要素市场三年行动计划(2024—2026)》⁵⁹

1月6日,海南省人民政府办公厅发布《海南省培育数据要素市场三年行动计划(2024—2026)》(以下简称“《计划》”)。

《计划》提出,到2026年末,海南省数据要素基础制度体系建立完善,达到国内领先水平的数据要素市场培育基础设施基本建成;数据要素市场高效规范有序发展,跨境数据安全保障体系、分级分类管理机制和监管机制形成。成为全国数据要素市场化配置改革示范省;将海南自由贸易港打造成为国际国内数据交汇、出入的枢纽节点,数据要素市场国际化、场景化水平明显提升。

《计划》,实施数据开发能力提升行动。在医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、旅游、金融等领域形成一批全国领先的跨境数据创新应用和产品,建立数据开发利用赛道机制定期评估、通报、奖惩机制,建立年度优秀赛道方案评选机制,面向社会公布评选结果。同时,实施数据产品研发推动行动。支持大型工业企业、互联网平台企业、电信运营商等行业龙头企业与公共数据运营机构开展合作,开展数据汇聚与融合应用开发试点。鼓励企业和个人自主研发多元数据融合的数据产品,研究探索对企业开发使用的云资源、数据资源、开发席位等成本进行合理补贴,研发成果按价值贡献参与分配。

《计划》提出要实施数据要素基础制度创新行动。建立保障权益、合规使用的数据产权制度行动;推进数据分级分类确权授权使用,健全市场主体数据要素权益保护制度,落实数据关联对象的知情权、决定权。探索开展数据资产核算研究,促进数据要素价值释放。同时建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度行动,探索建立市场化运作的价格形成机制,制定全省统一的数据交易场所管理办法,探索构建多层次的市场交易体系,争取实现与国内国际数据交易场所互联互通,取缔数据流通非法产业。同时,探索数据服务供给站配套的数据产品登记、携带、授权、存证、溯源服务等运营流程规范,实现数据产品归集权属确认,做到“一地登记、全国共享”。

《计划》强调要探索个人、企业、公共机构数据分享价值收益方式,建立与自贸港相适应的市场评价机制和数据价值分配机制,探索建立公共数据资源开放收益合理分享机制,鼓励各类企业依法依规依托公共数据提供公益服务。同时要建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度行动,探索建立自贸港数据要素培育容错免责机制,鼓励市场主体参与数据要素流通,划定法律法规监管红线,明确合规监管底线。

《计划》还提出实施数据供给能力提升行动、数据开发能力提升行动、数据交易能力提升行动、数据基础设施提升行动、数据产业孵化创新行动、数据产业

⁵⁹ 参见:《海南省培育数据要素市场三年行动计划(2024—2026)》,载海南省大数据管理局,http://dsj.hainan.gov.cn/zcfg/hnxd/202312/t20231207_3544520.html,最后访问时间为2023年1月15日。

人才孵化培养行动、数据安全治理行动、数据跨境应用创新行动。

王艺团队点评：1月4日，国家数据局等17部门联合印发《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》，持续完善数据要素顶层设计（详见本上月报第一条），海南作为首个跟进发布省级《计划》的地方，提出了众多创新和特色的试点做法：

一是提出发展重点领域的跨境产品。海南将结合自由贸易港建设，在医疗、航天、深海、贸易、投资、教育、旅游、金融等领域形成一批全国领先的跨境数据创新应用和产品，建立数据开发利用赛道对有关产品和企业进行奖惩，同时对数据开发利用的有关数据资源等成本进行合理补贴。相关企业未来可考虑在海南开展数据产品的发展，以获得相关政策的支持。

二是提出对数据产品归集权属做到“一地登记、全国共享”。当前各地均在开展数据知识产权登记、数据资产、数据产品登记等数据确权的试点，但通常仅局限于某一地方，海南提出全国共享登记确权结果，具体方案如何，以及如何与各地现有实践衔接、推广落地，值得进一步关注。

三是提出建立培育容错免责机制以鼓励市场主体参与数据要素流通。这对企业积极开发数据产品，进行数据增值变现具有重要的激励和兜底作用。但具体的红线、底线如何划定，如何与法律法规、标准，与司法部门相衔接，有待进一步明确。

五、国家数据局相关领导动态

➤ 局长刘烈宏在第二十五届北大光华新年论坛发表主题演讲⁶⁰

2024年1月7日，国家发展改革委党组成员，国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席第二十五届北大光华新年论坛并发表主题演讲。

刘烈宏表示，近期出台《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》，与2015年“互联网+”行动相比，“数据要素×”实现了从连接到协同、使用到复用、叠加到融合的转变。目的是要通过推动数据在多场景应用，提高资源配置效率，创造新产业新模式，培育发展新动能，实现对经济发展倍增效应，从而推动数字经济发展进入激活数据要素价值的新阶段。而且，为促进数据要素流通，当前还需要在制度建设、流通利用方式、收益分配、安全治理等四方面进行更深化的研究，必须坚持顶层设计和实践探索有机结合，探索兼顾效率和公平的分配机制，探索适应数据特点的安全治理模式。

⁶⁰ 参见：《国家数据局局长详解“数据要素×”三年行动 数据要素市场化价值化仍需解决四大问题》，载网信广东公众号，http://dsj.hainan.gov.cn/zcfg/hnxd/202312/t20231207_3544520.html，最后访问时间为2023年1月15日。

刘烈宏表示，国家数据局正在推进的重点工作之一，就是充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，不断做强做优做大我国数字经济。他表示，将数据作为生产要素，是我国首次提出的重大理论创新。数据作为新型生产要素，是价值创造的重要源泉；构建以数据为关键要素的数字经济，是释放数据价值的关键动力；当前，为促进数据要素流通，还需要在制度建设、流通利用方式、收益分配、安全治理等方面深化研究。

刘烈宏提醒，推进数据要素流通，还需要在制度建设、流通利用方式、收益分配、安全治理等四方面进行更深化的研究。在安全治理上，刘烈宏指出，数据对治理方式提出新挑战，需要探索适应数据特点的安全治理模式。以数据为关键要素的数字经济具有高创新性、广覆盖性、强渗透性，在对传统生产力的内涵进行拓展和延伸的同时，对传统监管模式提出了挑战。一方面，数据大规模流通的过程，也是多源多方数据融合的过程，一旦被泄露或滥用，可能带来个人隐私、商业秘密等数据泄露问题，影响隐私保护、产业发展，甚至可能对国家安全带来挑战。另一方面，数字经济具有跨界融合的特点，对传统分业监管、属地监管模式提出挑战。如何以合适的安全成本，实现良好的经济效益，实现高质量开发利用和高水平安全良性互动，如何提升监管效能，构建兼顾活力与秩序的数字经济治理体系，需要各方共同探索。

对于下一步工作，刘烈宏表示，国家数据局将会同有关部门，通过组织试点工程，启动大赛，发布典型案例等方式，多措并举推进“数据要素×”行动计划落实落地。

王艺团队点评：这次活动是数据局领导在《行动计划》正式发布后，首次在公开场合对《行动计划》及后续工作安排进行说明，从讲话可以看出，此次“数据要素×”和此前的“互联网+”相比，更强调要充分发挥数据融合、数据应用对各行各业的价值，而非简单的企业数字化、信息化水平提升。刘烈宏提出的后续工作安排，未来会在各地陆续推进，相关企业可以留意关注，积极利用政策红利，发挥企业数据价值。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、余灏律师

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 1 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 1 月 16 日至 2024 年 1 月 31 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、十四地相继成立省级数据局	39
二、中共江苏省委、江苏省人民政府印发《关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》	42
三、四川省数据局局长顾红松：首要任务是发挥好数据要素价值	43
四、专家解读《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026 年）》	44
五、国家数据局相关领导动态	46

一、十四地相继成立省级数据局⁶¹

➤ 江苏省数据局挂牌成立⁶²

1月10日，南京广播电视总台发布消息，日前江苏省数据局挂牌成立，官方网站正式亮相。这是2023年10月国家数据局正式揭牌后，第一个成立的省级数据局，正式开启了新一批省市级数据局成立的序幕。其网址沿用了此前江苏省政务服务管理办公室的网址。网站首页左上角显示：江苏省数据局（江苏省政务服务管理办公室）。网站“局领导”一栏显示，沈剑荣任局党组书记，据悉，沈剑荣同时担任江苏省发展改革委主任、党组书记。



➤ 四川省数据局挂牌成立⁶³

1月11日上午，四川省数据局在成都正式挂牌。四川省在2019年就成立了大数据中心，大数据中心作为四川省人民政府直属正厅级事业单位，在数据要素市场化、推动大数据发展战略工作上一直走在全国前列。这次挂牌成立数据局将与国家数据局上下衔接，进一步推动四川省大数据发展的相应工作。

➤ 上海市数据局挂牌成立⁶⁴

1月15日消息，上海市数据局于近日正式揭牌成立。此次上海市数据局的成立，将完善上海大数据管理机构的设置和职能配置，在协同联动下再次促进上海数据要素生态的创新和发展。

➤ 河北省数据和政务服务局挂牌⁶⁵

⁶¹ 参见：《<“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)>发布》，载中国政府网，https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202401/content_6924380.htm，最后访问时间为2023年1月15日。

⁶² 参见：《江苏省数据局（江苏省政务服务管理办公室）正式亮相》，载南京广播电视台微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/LcryCSOa4MMQc2Kd2QdWPA>，最后访问时间为2023年1月15日。

⁶³ 参见：《四川省数据局挂牌》，载四川省人民政府网，<https://www.sc.gov.cn/10462/14721/2024/1/12/fbbcab2a15944a299e24284e0ee138d2.shtml>，最后访问时间为2023年1月15日。

⁶⁴ 参见：《全国第三家——上海市数据局揭牌成立！》，载西安市大数据中心公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/QDCJvQdluHqDtLZ3E7NWyQ>，最后访问时间为2023年1月15日。

⁶⁵ 参见：《河北省数据和政务服务局今日揭牌》，载河北日报，<https://hbxw.hebnews.cn/news/432054.html>，最后访问时间为2024年1月30日。

1月15日，河北省数据和政务服务局揭牌。新组建的省数据和政务服务局主要负责统筹推进数字河北、数字经济、数字社会、数字政府规划建设和政务服务工作。

► 云南省数据局挂牌成立⁶⁶

1月15日上午，云南省数据局在昆明正式挂牌。根据党中央、国务院批准的云南省机构改革方案，新组建的云南省数据局由省发展改革委管理，规格为副厅级。近年来，云南省不断加快数字云南建设，先后成立省数字经济局、省大数据公司，推动数字云南建设的体制机制不断完善、规划和政策体系不断健全，建设成效日益显现。

► 青海省数据局正式挂牌成立⁶⁷

1月15日，青海省数据局揭牌仪式在西宁举行。青海省数据局负责全省数字基础设施、数据基础制度、数据共享开发利用、数据安全以及政务服务和公共资源交易监督管理等工作，承担着统筹推进数字青海、数字经济、数字社会发展的职责。

► 湖南省数据局成立⁶⁸

1月16日，湖南省数据发布《关于2023年“一件事一次办”改革和“湘易办”建设真抓实干督查激励拟推荐名单的公示》，其中湖南省数据局对各市州、县市区、省级以上园区2023年“一件事一次办”改革和“湘易办”建设工作进行了综合量化评价，提出工作成效突出的督查激励拟推荐名单并予以公示。湖南省数据局发布的该公示通知，表明湖南省已成立数据局并实际运行。

► 广东省政务服务和数据管理局正式挂牌⁶⁹

1月18日上午，广东省政务服务和数据管理局正式挂牌。广东省政务服务和数据管理局主要负责统筹推进全省政务服务体系建设，组织推进政务服务标准化、规范化、便利化，承担行政审批制度改革、公共资源交易平台管理等相关工作，协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进

⁶⁶ 参见：《云南省数据局1月15日挂牌》，载云南经济日报，https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA5MTg0OTY2Mw==&mid=2679992254&idx=1&sn=f7ee3a71039830f622ef3f869ae072ce，最后访问时间：2024年1月30日。

⁶⁷ 参见：《青海省数据局正式挂牌成立》，载青海省人民政府官网，<http://www.qinghai.gov.cn/zwgk/system/2024/01/16/030034990.shtml>，最后访问时间为2024年1月30日。

⁶⁸ 参见：《湖南省数据局关于2023年“一件事一次办”改革和“湘易办”建设真抓实干督查激励拟推荐名单的公示》，载湖南省人民政府官网，https://www.hunan.gov.cn/topic/yjsycb/zxbd_2/202401/t20240116_32627241.html，最后访问时间为2024年1月30日。

⁶⁹ 参见：《广东省政务服务和数据管理局正式挂牌》，载广东省政务服务和数据管理局官网，https://zfsg.gd.gov.cn/xxfb/ywsd/content/post_4336646.html，最后访问时间为2024年1月30日。

数字广东、数字政府、数字经济、数字社会规划和建设等。机构改革后，该局更加突出优化政务服务水平、提升行政效能、促进数据要素价值释放等重点领域关键环节，强化统筹协调全省数字化全面发展职能。

► 天津市数据局正式挂牌⁷⁰

1月19日，天津市数据局正式挂牌。天津市数据局的成立，将进一步加强我市数据管理职责的整合优化，协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字天津、数字经济、数字政府、数字社会建设发展，以数字天津建设新成效，服务全市高质量发展“十项行动”。

► 福建省数据管理局正式揭牌⁷¹

1月21日，福建省数据管理局、省数字福建建设领导小组办公室揭牌。福建省发展和改革委员会网站“领导信息”一栏更新显示，福建省发改委党组成员吴宏武已任省数据管理局局长、数字办主任。

► 湖北省数据局正式挂牌⁷²

1月25日，湖北省数据局在武汉正式挂牌成立。湖北省数据局为湖北省人民政府直属正厅级机构。参照国家数据局组建方案和工作职能，湖北省数据局将负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字湖北、数字经济、数字社会、数字政府规划和建设等。

► 河南省数据局揭牌成立⁷³

1月25日上午，河南省数据局在郑州揭牌成立。组建河南省数据局，要统筹推进数字河南、数字经济、数字社会建设，立足河南实际，加强对数据基础制度、数据要素市场、数字产业化、产业数字化、数字社会、数字基础设施等领域的研究推进。要统筹发展和安全，树牢底线思维、系统思维，加快探索适应河南省数据特点的安全治理体系，构建兼顾活力和秩序的数据要素发展生态。

► 内蒙古自治区政务服务与数据管理局正式挂牌⁷⁴

1月26日上午，内蒙古自治区政务服务与数据管理局正式挂牌。自治区政

⁷⁰ 参见：《天津市数据局挂牌成立》，载人民网，https://www.sohu.com/a/753192628_121106842，最后访问时间为2024年1月30日。

⁷¹ 参见：《福建省数据管理局正式揭牌！他任局长》，载搜狐新闻，https://www.sohu.com/a/753879134_115510，最后访问时间为2024年1月30日。

⁷² 参见：《湖北省数据局正式挂牌！》，载武汉市互联网信息办公室官网，http://www.whwx.gov.cn/xxh/xxhgzdt/202401/t20240126_2350897.shtml，最后访问时间为2024年1月30日。

⁷³ 参见：《河南省数据局揭牌成立》，载河南省人民政府官网，<https://m.henan.gov.cn/2024/01-26/2892841.html>，最后访问时间为2024年1月30日。

⁷⁴ 参见：《内蒙古自治区政务服务与数据管理局正式挂牌》，载内蒙古自治区大数据中心官网，https://www.nmgdata.org.cn/dttx/ttxw/202401/t20240129_426914.html，最后访问时间为2024年1月30日。

务服务与数据管理局主要负责自治区政府职能转变、政务服务、政务公开、数字内蒙古、数字政府、数字经济、数字社会、营商环境等工作。

► 浙江省数据局正式挂牌成立⁷⁵

1月26日，浙江省数据局在杭州正式挂牌成立，浙江省成为2024年开年以来第14个设立省级数据局的省份。

王艺团队点评：去年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，明确提出要组建国家数据局，由国家发展改革委管理，负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等职能。

去年10月国家数据局正式揭牌后，各地数据局也相继成立，部分地方基于现在机构（如政务服务管理部门）建立地方数据局，在名称中仍保留了“政务服务”，但在职能上有所扩展。地方数据局的成立将有助于打破数据孤岛，实现数据资源的共享和协同利用，更好地整合各类数据资源，推动数据在不同部门和行业之间的流通与应用，从而提升整体经济效益和社会效益。未来，各地数据局将扮演起数据资源整合者、政策制定者和治理监管者等多重角色，为数字经济蓬勃发展提供坚实支撑。

二、中共江苏省委、江苏省人民政府印发《关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》⁷⁶

日前，江苏印发《关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》，提高数据要素治理效能，构建多层次、多元化的数据要素市场生态体系。

《意见》提出，要推进数据要素优质供给、高效流通、安全发展，实现江苏省数据要素市场化配置先行示范。力争到2030年，江苏健全数据分类分级管理制度，建立标准规范、统一协调的数据运营管理机制；建成运行高效、安全有序的数据要素市场，形成有效市场和有为政府相结合的数据要素治理模式；建强特色鲜明的数据产业集群，形成主体活跃、支撑有力的数据要素生态。

《意见》明确，率先落实数据产权制度，贯彻数据产权结构性分置制度，推进公共数据、企业数据和个人数据分类分级确权授权使用，探索构建具有江苏特色的数据账户体系。健全公共数据管理机制，开展公共数据识别和分类分级管理，形成全省统一规范的公共数据目录，汇聚整合省、市、县三级公共数据，打造共

⁷⁵ 参见：《浙江省数据局挂牌成立，全国省市级数据局建设加速》，载搜狐新闻，https://www.sohu.com/a/754726398_121123899，最后访问时间为2024年1月30日。

⁷⁶ 参见：《江苏省关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见》，载国家数据局公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/kIJO_QqhhM3AI16ko9VRbQ，最后访问时间为2023年1月30日。

建共享的公共数据资源体系。建立公共数据授权运营机制，开展公共数据授权运营试点。探索用于产业、行业发展的公共数据有条件有偿使用，开展数据汇聚与融合应用试点。

王艺团队点评：《意见》是江苏推进数据基础制度建设的总体方案，全方位涵盖数据价值化的全流程，其核心的政策导向可概括在以下四个方面：

1) 鼓励数据共享，促进数据创新。《意见》明确了公共数据、企业数据和个人数据的分类确权，界定数据要素使用和流通的法律边界，提出要促进数据要素在各行各业的共享和创新性应用，丰富数据产品及服务。

2) 畅通流通路径，增强市场活力。《意见》鼓励非公共数据的市场化流通，增加数据资源的商业化价值，激励企业间或个人与企业之间的数据合作和交流，增强数据生态系统活力。

3) 提升安全保障，防范市场风险。《意见》提出增强数据要素的法治化治理，提高个人、企业与政府的数据安全意识，保障数据在全链条中的安全，防止数据泄露和滥用，维护市场公平。

4) 完善基础保障，增强区域竞争力。《意见》强调增强各方主体与数据平台企业及机构合作，吸引更多数据要素型企业和专业化服务机构，形成数字经济高层次人才团队，带动江苏数字经济的发展及实体经济的数字化转型，提升区域竞争力。

可以预见，在各地数据局成立后，基于当地的实践探索，可能会有更多关于数据基础制度的政策文件出台，这些将为国家数据基础制度的顶层设计奠定良好基础。

三、四川省数据局局长顾红松：首要任务是发挥好数据要素价值⁷⁷

2024 年四川省两会期间，川观新闻记者独家对话省政协委员、省数据局局长顾红松。对话中四川省数据局局长顾红松明确表示：

四川省数据局的重点任务有四项：构建促进数据资源化、要素化、市场化发展的基础制度；打通数据流通使用的堵点难点，推进数据要素市场化配置；统筹数据基础设施布局建设，打通数据基础设施大动脉；发展数字经济，以数据赋能经济社会高质量发展。

近期四川省数据局主要从三个方面着力，加快构建以数据要素制度为基础，以数据资源开发利用为主线，以数据基础设施为载体的发展格局。一是强化统筹规划，树牢“全省一盘棋”理念，加快制定推动数字经济高质量发展的实施意见，

⁷⁷ 参见：《四川省数据局局长顾红松：首要任务是发挥好数据要素价值》，载今日新闻公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/AiHW7D_1EFkvWUjFaQ80Zg，最后访问时间为 2024 年 1 月 31 日。

强化推动数字经济和数字四川高质量发展的顶层设计。二是加强政策体系建设，结合四川实际抓紧形成推动数字四川、数字经济、数字社会发展的政策框架体系。三是加快构建数据资源体系，计划用三年左右时间，构建起全省一体化的数据资源体系，全面夯实数字四川建设、数字经济发展的基础。

针对“数据孤岛”“数据烟囱”等问题，四川省数据局将以实现数据资源化资产化为目标，从三个方面推动数据资源整合共享和开发利用。一是提升数据管理质效，研究推进公共数据资源普查登记，研究建立全省公共数据资源管理体系。二是强化公共平台建设，研究推动公共数据资源中心建设，为公共数据汇聚、确权、流通等提供支撑。三是增强数据治理能力，以自然人、法人等基础数据资源为重点，持续推进数据源头治理、系统治理，有效提升数据供给质量。

为发挥数据要素在支撑数字经济发展中的关键作用，四川省数据局将以推进数据要素市场化配置综合改革为重要任务，加快推进数据资产化管理，支撑数字经济高质量发展。一是突出数据要素制度建设，加快构建数据产权登记、授权运营、交易流通的系列制度规范，为发挥数据要素价值奠定制度基础。二是加快培育数据流通交易市场，以公共数据为切入点，培育数据交易流通生态，规范数据流通交易行为，促进数据合规流通。三是实施“数据要素×”行动，研究制定四川“数据要素×”行动方案，围绕工业制造、城乡融合、文化旅游、城市治理、绿色低碳等重点领域，打造一批具有四川特色的数字经济创新发展场景。

王艺团队点评：四川省数据局贯彻落实《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2024年1月刊上半期）》），明确重点任务和工作举措并逐步推进，将提升当地数据要素市场成熟度并促进数字经济发展。

可以预见，其他各地数据局也会积极行动，建议相关企业随时关注所在地的政策动态，重点关注企业的数据应用场景、积极参与地方层面的试点，把握机遇，更好进行数据开发和利用（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2023年12月刊下半期）》）。

四、专家解读《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》

专家	数据要素乘数效应
中央财经大学中国互联网经济研究院副院长、教授 欧阳日	一、发挥“数据要素×”效应的三个维度： • 数据通过协同、复用、融合发挥乘数效应； • 数据“供得出”“流得动”“用得好”是发挥乘数效应的基础； • 发挥数据要素乘数效应数据要素化、数据多场景应用、数

辉⁷⁸	据资产化多种途径。 二、推动数据发挥乘数效应： - 坚持需求牵引，大胆探索公共数据应用场景； - 建立适应数据特征、符合数据要素价值实现规律的数据资源供给体系，打造数据融合应用典型案例； - 数据要素充分赋能经济社会发展，打造数字经济新动能； - 加强数据要素基础理论研究。
中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 蔡跃洲⁷⁹	数据要素乘数效应的实现机制： - 提高微观层面企业生产经营效率。数据要素以及相应的数据处理、分析、传输手段，提炼数据有效信息并投入生产环节，进而提高生产经营效率； - 融合匹配不同来源数据集，产生更多有效信息，为生产经营带来更大的价值提升； - 多场景复用带来的宏观价值倍增。数据能够同时多个场景中发挥效率提升作用，从而在宏观层面表现为价值倍增。
中国科学院大学经济与管理学院教授 孙毅⁸⁰	推动数据要素的高水平应用，释放数据要素乘数效应： - 挖掘不同场景数据需求，打造差异化应用模式； - 适应不同类型数据特点，探索多样化开发方式； - 培育多元数据市场主体，提升专业化服务水平。
清华大学电子工程系信息系统研究所副所长 王钺⁸¹	数据要素的乘数效应的具体表现： - 数据要素的乘数效应表现为“协同”、“复用”、“融合”三种赋能机理。从“协同”、到“复用”、到“融合”，是数据应用范围的扩展和应用深度的提升； “协同”包含三个不同的层级，业务协同、主体协同和要素协同。不同要素之间的协同伴随数据要素而产生的新视角和新探索； - 数据在不同领域、不同场景、不同主体之间的复用可催生出新产品、新服务，释放出数据的新价值； “融合”强调众多主体参与下数据规模的增长和品类的丰

⁷⁸ 参见：《发挥“数据要素×”效应 构建以数据为关键要素的数字经济》，载国家数据局公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/B_xh7jbi_qguKzOo3yts4Q，最后访问时间：2024年1月31日。

⁷⁹ 参见：《专家解读 | 推进数据要素市场化配置，激发数据要素潜能》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/wdfTaBDUY4AbkJwL1101eA>，最后访问时间：2024年1月31日。

⁸⁰ 参见：《专家解读 | 发挥数据要素乘数效应，推动高质量发展》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/ASpiJ0Y3RSXAR5ZUy6rRYg>，最后访问时间：2024年1月31日。

⁸¹ 参见：《专家解读 | 通过数据要素的乘数效应为实体经济赋能》，载国家数据局公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/KVQwO20T8MqywQpvidCf9g>，最后访问时间：2024年1月31日。

富，以量变推动质变，由此产生新能力、新模式。

王艺团队点评：四位专家均对数据要素乘数效应、如何激发数据要素价值提出了自身的看法与见解。各专家均提到，根据数据要素自身特点挖掘数据要素价值，探索构建适合数据要素自身特点的应用场景，并根据数据本身可复制性将数据投入到多个应用场景，并与其他数据进行融合，催生新产品、新服务，释放出数据的新价值。专家解读有助于各地数据管理部门及各行各业数据处理者理解本次数据要素行动计划，对数据管理者提升数据质量，促进数据流通融合，挖掘数据应用场景，数据处理者更好的利用数据，激发数据要素价值，提升企业效率，促进经济发展具有重要作用。

五、国家数据局相关领导动态

► 国家数据局局长刘烈宏会见新加坡资讯通信媒体发展局局长柳俊泓⁸²

2024年1月25日，国家数据局局长刘烈宏会见来访的新加坡资讯通信媒体发展局局长柳俊泓，双方就在新中数字政策对话机制下，进一步深化中新数字合作及双方关心的问题进行了深入交流。国家发展和改革委员会高技术司、国际司、国家数据局有关司、国家发展和改革委员会创新中心负责同志参加会见。

新加坡资讯通信媒体发展局局长柳俊泓是继越南通信传媒部部长阮孟雄后第二位来访国家数据局的境外政府官员。本次新加坡资讯通信媒体发展局来访的同日，中华人民共和国政府和新加坡共和国政府代表在北京签署《中华人民共和国政府与新加坡共和国政府关于互免持普通护照人员签证协定》，宣布双方持普通护照人员可免签入境对方国家停留不超过30日。本次来访表明，中新双方除对双方免签外，可能将在数字经济等方面展开合作。

► 国务院任命夏冰为国家数据局副局长⁸³

1月26日，人社部官网公布了一批国务院任免国家工作人员名单，其中夏冰被任命为国家数据局副局长。这是继局长刘烈宏，副局长沈竹林、陈荣辉之后，国家数据局迎来的第三位副局长。

公开资料显示，夏冰1973年12月出生，江西人，1995年8月参加工作，中共党员，高级工程师，博士研究生学历，博士学位。现任国家数据局副局长。历任中国移动通信集团有限公司市场经营部总经理，中国移动通信集团北京有限公司董事长、党委书记、总经理。

► 国家数据局副局长夏冰一行到和林格尔新区考察调研⁸⁴

⁸² 参见：《国家数据局局长刘烈宏会见新加坡资讯通信媒体发展局局长柳俊泓》，载国家数据局公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/8bMkK-ztiRf4FyijQ_bcOw，最后访问时间为2023年1月30日。

⁸³ 参见：《国务院任免国家工作人员（2024年1月26日）》，载中华人民共和国中央人民政府官网，https://www.gov.cn/gwyzjjg/renmian/202401/content_6928411.htm，最后访问时间为2024年1月31日。

国家数据局副局长夏冰一行到和林格尔新区考察调研，市政府党组成员、一级巡视员，和林格尔新区管委会主任朱建国陪同调研。

夏冰一行先后调研了和林格尔新区城市大脑及数字化展示中心、北京匠成教育科技有限公司内蒙古数字经济产教融合基地（数据人才培养基地）项目，通过看现场、听汇报等形式，详细了解新区发展概况、战略定位、空间布局以及数字经济发展情况。

夏冰一行实地操作了绿色算力超市线上平台并指出，绿色算力超市线上平台可实现算力的统一调度、售卖、结算，这一模式值得借鉴推广。同时对和林格尔新区在国家“东数西算”工程上取得的成绩予以肯定，希望和林格尔新区能继续发力，助推数字经济跑出“加速度”。

王艺团队点评：国家数据局正式揭牌两个月后，国家数据局又迎来一位副局长——夏冰，随着主要领导班子的逐渐完备，国家数据局将迈入更加全面的运转阶段。夏冰历任中国移动通信集团有限公司市场经营部总经理，中国移动通信集团北京有限公司董事长、党委书记、总经理，在数字经济治理方面拥有丰富的经验。

本次新加坡资讯通信媒体发展局局长柳俊泓在两国宣布互相免签的之时来访国家数据局，并就两国数字合作等事项进行沟通，可能预示双方将在数字经济领域展开合作学习，将有助于我国构建更为成熟系统的数据要素市场，发挥和促进数据要素价值。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、周谢军律师助理

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）

⁸⁴ 参见：《国家数据局副局长夏冰一行到和林格尔新区考察调研》，载内蒙古和林格尔新区公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/zQoiqGUNblqdxKOBjpQVAQ>，最后访问时间为 2024 年 1 月 31 日。



2024 年 2 月刊

国家数据局信息跟踪与分析月报

(自 2024 年 2 月 1 日至 2024 年 2 月 29 日)

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局等四部门联合开展全国数据资源调查	50
二、 民政部发布《民政部 国家数据局关于组织开展基本养老服务综合平台试点的通知》	51
三、 国家数据局五大司局名称确定	52
四、 23 个省级数据局成立	53
五、 多地陆续发布《关于征集“数据要素×”典型案例的通知》	57
六、 全国人大财经委：加速推进多部财经立法项目（含数字经济促进法） ...	59
七、 国家数据局相关领导动态	60

一、国家数据局等四部门联合开展全国数据资源调查⁸⁵

2024年2月19日，为摸清数据资源底数，加快数据资源开发利用，更好发挥数据要素价值，国家数据局综合司、中央网信办秘书局、工业和信息化部办公厅、公安部办公厅四部门近日联合发布了《关于开展全国数据资源调查的通知》（国数综资源〔2024〕5号，以下简称《通知》），调研各单位数据资源生产存储、流通交易、开发利用、安全等情况，为相关政策制定、试点示范等工作提供数据支持。

调查对象包括：

- 1.省级数据管理机构、工业和信息化主管部门、公安厅（局）；
- 2.各省重点数据采集和存储设备商、消费互联网平台和工业互联网平台企业、大数据和人工智能技术企业、应用企业、数据交易所、国家实验室等单位；
- 3.中央企业；
- 4.行业协会商会；
- 5.国家信息中心。

王艺团队点评：2023年2月，中共中央 国务院印发《数字中国建设整体布局规划》（以下简称《规划》）⁸⁶，明确指出建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。

《规划》提出，到2025年，基本形成横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局，数字中国建设取得重要进展。数字基础设施高效联通，数据资源规模和质量加快提升，数据要素价值有效释放，数字经济发展质量效益大幅增强，政务数字化智能化水平明显提升，数字文化建设跃上新台阶，数字社会精准化普惠化便捷化取得显著成效，数字生态文明建设取得积极进展，数字技术创新实现重大突破，应用创新全球领先，数字安全保障能力全面提升，数字治理体系更加完善，数字领域国际合作打开新局面。

《规划》明确，数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、

⁸⁵ 参见：《关于开展全国数据资源调查的通知》，载国家数据局微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/7UzEZozBafi0kNeDVu8uAQ>，最后访问时间为2024年2月29日。

⁸⁶ 参见：中共中央 国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，载中国政府网，https://www.gov.cn/zhengce/2023-02/27/content_5743484.htm，最后访问时间为2024年2月29日。

生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。

本次四部门联合发布的《关于开展全国数据资源调查的通知》正是对数字基础设施和数据资源体系“两大基础”建设的落实，调研的内容包括数据资源生产存储、流通交易、开发利用、安全；调研对象涵盖全面，包括行政部门、数据相关的市场主体、科研院所、行业协会等。旨在能够全面了解当前市场中的数据资源情况，为后续制定更加贴近市场发展规律的相关政策作准备。

二、民政部发布《民政部 国家数据局关于组织开展基本养老服务综合平台试点的通知》⁸⁷

2024年2月6日，民政部官网发布《民政部 国家数据局关于组织开展基本养老服务综合平台试点的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》提出依托全国养老服务信息系统、地方自建养老服务系统，通过跨部门、跨层级数据交换、系统对接、功能拓展等形成养老服务综合平台，统一标准、共享数据、整合资源、加强协同、赋能基层，推动“养老服务+监管+资源调度”、“医、养、康、护”等业务一体化，实现养老服务供需精准对接和养老服务行为全流程智慧监管，提升基本养老服务便利化、精准化、数字化水平，更好满足老年人的高质量养老服务需求。坚持激活存量资源与统筹增量需求相结合，推动与地方共享交换平台等的融合，增强跨部门、跨层级业务协同能力，实现集成部署、一体联动。实现养老服务供需精准对接和养老服务行为全流程智慧监管等。

《通知》指出由各省民政厅会同同级数据部门，以整个行政区域内1-2个市为单位，制定试点实施方案，于2024年2月29日前报民政部养老服务司、国家数据局数字经济司。计划申报的地方及单位，欢迎联系我们一起规划试点方案。

王艺团队点评：2023年5月，中共中央、国务院印发《关于推进基本养老服务体系建设建设的意见》（以下简称《意见》）⁸⁸，《意见》的主要任务即由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供基本养老服务，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容，其中的一项重点工作为“依托全国一体化政务服务平台

⁸⁷ 参见：《民政部 国家数据局关于组织开展基本养老服务综合平台试点的通知》，载民政部门户网站，<https://www.mca.gov.cn/n2623/n2687/n2696/n2746/c1662004999979997578/content.html>，最后访问时间为2024年2月29日。

⁸⁸ 参见：中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设建设的意见》，载中国政府网，https://www.gov.cn/zhengce/202305/content_6875434.htm，最后访问时间为2024年2月29日。

台，推进跨部门数据共享”。

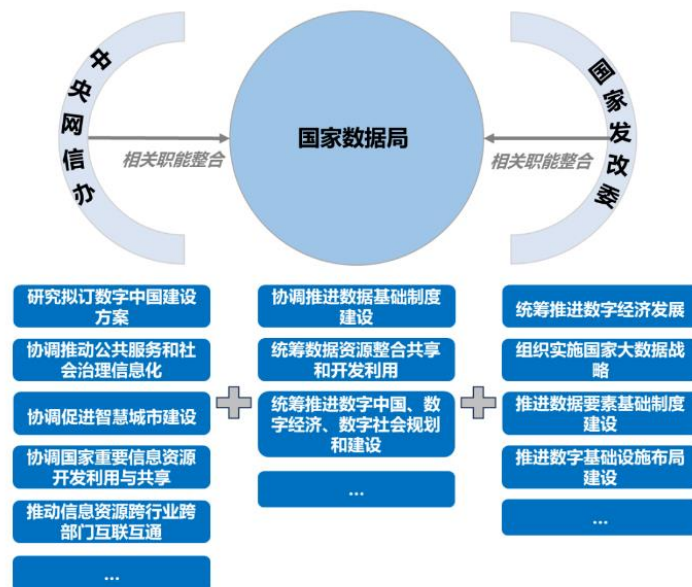
通过统一标准、数据共享、整合资源等方式推动养老服务的发展，一方面能够提升全国基本养老服务的效率和质量，还能通过人工智能、大数据等技术应用拓展养老服务相关的智能化设备功能，如智能健康监测、智能预警等，有助于提升养老服务的智能化水平；跨部门、跨层级的数据交换和系统对接，有助于加强政府对养老服务的监管，推动养老服务标准化和规范化。但同时也会面临着老年人个人信息、隐私的安全问题，跨部门、跨层级的数据交换可能涉及大量敏感信息，存在数据隐私和安全隐患，需要加强数据保护和安全措施。此外，不同地区、部门的养老服务体系可能存在技术兼容性问题，系统对接和集成可能面临一定的困难和挑战。不同地区、部门的数据质量和信息更新频率可能存在差异，可能导致信息不对称和数据质量问题，影响养老服务综合平台的效果。因此，这类跨区域、跨层级、跨系统的合作仍然会遇到很多问题，这也为养老服务链条的相关企业带来了挑战和契机。

三、国家数据局五大司局名称确定

根据国家公务员局官网，《国家数据局 2024 年公务员录用面试公告》显示，国家数据局下设的五个司局名称目前已经正式确定为：综合司、政策规划司、数据资源司、数字经济司、数字科技和基础设施建设司。

根据中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》（以下简称《方案》）⁸⁹，国家数据局负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

⁸⁹ 参见：中共中央 国务院印发《党和国家机构改革方案》，载中国政府网，https://www.gov.cn/gongbao/content/2023/content_5748649.htm，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。



（图片来源：数据观）

根据《方案》，将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

四、23 个省级数据局成立

截至目前，已有 **23 个省级数据局** 亮相，包括：

江苏省数据局，四川省数据局，上海市数据局、云南省数据局、青海省数据局、河北省数据和政务服务局、湖南省数据局、广东省政务服务和数据管理局、天津市数据局、福建省数据管理局、湖北省数据局、河南省数据局、内蒙古自治区政务服务与数据管理局、浙江省数据局、甘肃省数据局、海南省数据局、辽宁省数据局、山西省数据局、北京市政务服务和数据管理局（原北京市政府服务管理局）、陕西省数据和政务服务局、兵团数据局、西藏自治区数据管理局、江西省数据局。

各省级数据局成立时间及相关信息如下：

序号	公布时间	地区	新设机构名称	局长
1.	2 月 8 日	江西	江西省数据局	王前虎
2.	2 月 6 日	西藏	西藏自治区数据管理局	/
3.	2 月 3 日	新疆	兵团数据局	/

4.	2月1日	陕西	陕西省数据和政务服务局	刘晓军
5.	1月31日	北京	北京市政务服务和数据管理局 (原北京市政府服务管理局)	沈彬华
6.	1月31日	山西	山西数据局	闫中立
7.	1月31日	辽宁	辽宁数据局	/
8.	1月30日	海南	海南省数据局	丛劲松
9.	1月29日	甘肃	甘肃数据局	姜安鹏
10.	1月26日	浙江	浙江省数据局	金志鹏
11.	1月26日	内蒙古	内蒙古自治区政务服务与数据 管理局	吴苏海
12.	1月25日	河南	河南省数据局	/
13.	1月25日	湖北	湖北省数据局	周森锋
14.	1月21日	福建	福建省数据管理局	吴宏武
15.	1月19日	天津	天津市数据局	邓光华
16.	1月18日	广东	广东省政务服务和数据管理局	杨鹏飞
17.	1月16日	湖南	湖南省数据局	彭涛
18.	1月15日	河北	河北省数据和政务服务局	孙晓函
19.	1月15日	青海	青海省数据局	靳力
20.	1月15日	云南	云南省数据局	李灿和
21.	1月14日	上海	上海市数据局	徐惠丽
22.	1月11日	四川	四川省数据局	顾红松
23.	1月5日	江苏	江苏省数据局	沈剑荣

随着数据管理体制改革的深入推进，各地对探索数据要素市场建设有了更为清晰的统筹规划。通过机构设置和职能配置与国家数据局上下衔接，将进一步推动各省大数据发展的相应工作。

此次成立的新机构多为已有机构的改组。在此之前，各地已陆续成立省级大数据中心、大数据管理局等大数据相关管理部门。在23个省级单位的数据管理机构中，仅青海此前未设置数据管理部门。

据悉，所有此次新成立的机构，都在名称表述上由“大数据”调整为“数据”。其中，江苏、四川、上海、云南、青海、湖南、天津、湖北、河南、浙江、甘肃、海南、辽宁、陕西及江西15地均以“数据局”命名省级数据管理机构。部分地区保留了差异化设置，比如北京、河北、广东、内蒙古、陕西四省机构的名称中都专门包含了“政务服务”相关表述。

新成立的数据管理机构在管理条线与级别上也有不同设置。江苏、四川、上海、河北、广东、湖北、内蒙古、浙江、辽宁、陕西、西藏等地的数据管理机构是省一级政府的直属机构，为正厅级单位。其中，江西省数据局直接由江西省发改委挂牌成立，与发改委合署办公；上海市数据局为市政府组成部门，新任局长徐惠丽由市人大常委会任命，并同时兼任上海市人民政府副秘书长，直接参与政府重大事项决策；其他省级数据管理机构的主要领导则由省政府自行任命。此外，云南、青海、湖南、天津、福建、河南、甘肃、海南、山西等地的数据主管部门归属省政府办公厅、发改委、经信委等部门管理，多数为副厅级单位（天津例外，为正厅级）。

2月份成立的数据局情况：

➤ 陕西省数据和政务服务的挂牌成立

2月1日，陕西省数据和政务服务的挂牌成立，常务副省长王晓揭牌，首任局长刘晓军致辞。

➤ 兵团数据局揭牌成立⁹⁰

2月3日，兵团数据局揭牌成立。兵团党委常委、副司令员、秘书长李旭出席揭牌仪式并讲话。

会议指出，兵团数据局的成立是兵团党委、兵团全面贯彻落实网络强国战略、加快建设数字中国和数字政府决策部署的具体举措，对构建新发展格局，做强做优做大数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，助力兵团经济社会高质量发展具有重要意义。

会议强调，各级各部门要提高政治站位，从政治和全局的高度认识加快数字化发展在推进中国式现代化兵团实践中的重大战略意义。深入贯彻落实习近平总书记、党中央关于数字化改革工作决策部署，加快数字政府改革建设，大力发展数字经济，努力建设数字兵团，坚定不移把兵团党委、兵团的决策部署落地见效。要强化顶层设计，着力开创新时代兵团数字化发展工作新局面；要统筹发展和安全，加强网络和数据监管，构建数字兵团全方位安全保障体系；要加强组织领导，坚持整体谋划、统筹推进，确保形成一体推进的工作合力；要加快思想融合、职能融合、业务融合，不断提升运用数字化手段赋能各项工作的能力，推动兵团数字化改革工作取得实实在在成效。

自治区通信管理局、自治区数字化发展局、自治区政务服务和公共资源交易中心以及部分在疆信息化数据服务相关单位及兵团机关相关部门负责人参加揭

⁹⁰ 参见：《兵团数据局揭牌成立》，载人民网，<http://xj.people.com.cn/n2/2024/0204/c186332-40738145.html>，最后访问时间为2024年2月29日。

牌仪式。

► 西藏自治区数据管理局在拉萨正式挂牌⁹¹

2024年2月6日上午，西藏自治区数据管理局在拉萨正式挂牌，自治区党委常委、自治区常务副主席任维出席仪式并揭牌。

组建自治区数据管理局是自治区党委、政府深入贯彻习近平网络强国重要思想、加快建设数字中国、数字政府和推动实施国家大数据战略的具体举措，是西藏数据管理体制改革进程中具有里程碑意义的一件大事，对加快数字西藏建设、促进数字经济高质量发展具有重要意义。

郭翔表示，自治区数据管理局将不负重托、主动作为，始终牢记习近平总书记“加快建设数字中国”“推动实施国家大数据战略”的重要指示精神，深入贯彻党中央、国务院关于数字化改革重大决策，全面落实区党委、政府关于数据管理工作要求，立足西藏实际，进一步理顺数据发展管理体制和运行机制，建立健全数据基础制度和标准，深化数智融合应用，推动数字西藏、数字经济、绿色算力等高质量发展，加快发展新质生产力，充分发挥数据管理局统筹协调和组织实施作用，抓顶层设计协同，抓战略落实协同，抓政策效果协同，在政策制定上相互配合，在实施过程上相互促进，在工作成效上相得益彰，朝着不断做强做优做大我区数字经济聚焦发力。

► 江西省数据局揭牌成立⁹²

2月8日，江西省数据局揭牌仪式在南昌举行。省委常委、常务副省长任珠峰出席仪式并揭牌。

任珠峰指出，在省发改委挂牌成立省数据局，是江西贯彻中央决策部署、加快建设数字江西的重大举措，也是我省进一步优化管理体系、更好发挥数据作用的重大改革。他强调，我们要知恩感恩，自觉把思想和认识统一到党中央、国务院决策部署上来，认真落实省委和省政府工作要求，全力抢抓“数据”机遇，以“数据”赋能经济高质量发展、社会高效能治理、人民高品质生活；要知责尽责，充分发挥宏观统筹和综合协调能力，全面推进数据资源整合共享和开发利用，协调推动数字江西、数字经济、数字社会的规划和建设，持续提升数字江西建设的整体性、系统性、协同性。要知重负重，充分发扬发改系统善谋善思、敢拼敢创的优良传统，全力加快资源整合、队伍磨合、业务融合，着力提升数字思维、数字

⁹¹ 参见：《西藏自治区数据管理局正式挂牌》，载西藏自治区经济和信息化厅官网，<http://jxt.xizang.gov.cn/xzweb/detail?id=6367&channelId=8&categoryId=56>，最后访问时间为2024年2月29日。

⁹² 参见：《江西省数据局揭牌成立》，载江西省人民政府网，https://www.jiangxi.gov.cn/art/2024/2/9/art_393_4786045.html，最后访问时间为2024年2月29日。

素养、数字技能，把省数据局建设成为“企业满意、群众认可、服务一流”的模范机关。

王艺团队点评：自 2023 年 3 月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，明确提出要组建国家数据局，由国家发展改革委管理，负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等职能。

去年 10 月国家数据局正式揭牌后，各地数据局也相继成立，截至目前，已有 23 个省级数据局亮相，国家数据局的五大司局也同步确定，后续各省数据局的职能以及工作上的衔接应该会更加清晰。不过各省的省级数据局建立意味着省级层面可能将进行一轮新的调整，对应设立一个承上启下的数据管理部门，在省域内发挥着顶层设计、总体布局、统筹协调和整体推进作用。

五、多地陆续发布《关于征集“数据要素×”典型案例的通知》

2024 年 1 月，国家数据局等 17 部门联合印发了《“数据要素 X”三年行动计划（2024-2026 年）》（以下简称《行动计划》）⁹³，为加快推动《行动计划》落实落地，充分发挥经典案例示范引领作用，促进经验分享和交流合作，国家数据局发文组织征集 2024 年“数据要素 X”典型案例，截至目前，广州、北京、湖北、河北、福建、重庆、安徽、广西、天津、石家庄与钦州总共 11 个省市的数据管理部门已经开启“数据要素 X”典型案例的征集活动，陆续发布《关于征集“数据要素×”典型案例的通知》（以下简称《通知》），旨在充分发挥典型案例示范引领作用，促进经验分享和交流合作。

回顾《行动计划》的重点内容，《行动计划》提出，完善数据资源体系，在科研、文化、交通运输等领域，推动科研机构、龙头企业等开展行业共性数据资源库建设，打造高质量人工智能大模型训练数据集。引导企业开放数据，鼓励市场力量挖掘商业数据价值，支持社会数据融合创新应用。加强供给激励，制定完善数据内容采集、加工、流通、应用等不同环节相关主体的权益保护规则，在保护个人隐私前提下促进个人信息合理利用。《行动计划》明确，实施“数据要素×”试点工程，统筹利用中央预算内投资和其他各类资金加大支持力度。鼓励金融机构按照市场化原则加大信贷支持力度，优化金融服务。依法依规探索多元化投融资模式，发挥相关引导基金、产业基金作用，引导和鼓励各类社会资本投向数据产业。支持数据商上市融资。

⁹³ 参见：国家数据局等部门关于印发《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026 年）》的通知，载国家数据局微信公众号，https://www.cac.gov.cn/2024-01/05/c_1706119078060945.htm，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。

苏州市大数据局通知要求，本次申报围绕工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳 12 个重点行业领域，以及政务服务、工业互联网、智能网联汽车、长三角一体化 4 个特色行业领域。在上述任一领域，形成成功经验和创新模式，并取得了显著的经济效益或社会效益⁹⁴。

陕西省数据和政务服务局关于征集“数据要素 X”典型案例的函，要求聚焦《行动计划》明确的 12 个行业领域，案例需针对其中某一方面，形成成功经验和创新模式，并取得了显著的经济效益或社会效益。湖北省数据局通知，启动征集全省“数据要素×”典型案例相关工作，旨在充分发挥典型案例示范引领作用，促进经验分享和交流合作。⁹⁵

根据《“数据要素 X”典型案例申报材料模板》，申报内容，主要包括：

(1) **问题描述：**包括但不限于案例需要解决的所属行业（产业）发展问题、案例需要的数据类别、案例解决的数据流通的卡点、堵点等。

(2) **解决方案：**总结推动行业内数据协同、复用、融合创新的典型经验，包括但不限于思路目标、主要举措和具体做法、模式等。每条经验单列一项，要突出问题导向，针对问题描述提出的具体问题全面介绍案例的创新性经验做法、主要工作亮点和特色等。

(3) **应用成效：**分析案例应用带来的经济效益和社会效益。

(4) **创新点：**总结案例中的创新亮点，包括但不限于理念创新、组织创新、技术创新、模式创新、管理创新、机制创新等。

王艺团队点评：各地对践行数据要素 X”典型案例的征集，明确聚焦于工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳 12 个重点行业领域，以及政务服务、工业互联网、智能网联汽车、长三角一体化 4 个特色行业领域。在拟申报的内容方面，重点关注的是行业内数据协同、复用、融合创新的典型经验。作为数据要素企业，积极申报典型案例一方面有助于为数据要素市场发展提供良好的实践经验，另一方面也能为优化政策制定提供思路，典型案例可以作为指导，帮助确定需要收集的数据要素。通过研究典型案例，可以识别出最为重要、最具代表性的数据要素，从而指导数据收集的方向和重点，帮助行政机构更好地了解数据要素应用的现状、问题和趋势，从而制定更加科学、有效的决策方案。

⁹⁴ 参见：《关于征集“数据要素×”典型案例的通知》（市大数据局〔2024〕1号），载苏州市人民政府网，<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfbgsjw/202402/20f7883882d146509c0a03a0e0a902a6.shtml>，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。

⁹⁵ 参见：《关于征集“数据要素×”典型案例的通知》（陕数政函〔2024〕3号），载西安大数据公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/j0jaFJ__Upay8gT9hsKv0w，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。

六、全国人大财经委：加速推进多部财经立法项目（含数字经济促进法）⁹⁶

2023 年，十四届全国人大一次会议主席团交付全国人大财经委审议的代表提出的议案共 51 件，其中要求修改法律的议案 17 件、制定法律的议案 34 件，归类后共涉及 37 个立法项目。结合十四届全国人大常委会立法规划工作，财经委对每件议案分别研究提出了处理意见。

十四届全国人大一次会议闭幕不久，财经委于 2023 年 3 月 17 日及时召开代表议案办理工作会议，针对承办议案数量多、涉及面广的特点，研究议案办理工作，并就议案初步处理意见分工作出安排，明确相关要求。

据悉，对于代表提出的要求修改企业破产法、反不正当竞争法、保险法、对外贸易法、节约能源法、中国人民银行法、会计法，要求制定数字经济促进法、社会信用法、电信法、能源法、行业协会管理法，共 18 件议案涉及的 12 个立法项目已列入十四届全国人大常委会立法规划或者 2023 年度立法工作计划。财经委建议有关单位加快工作进程，按时完成立法任务。

同时，财经委认为 30 件议案涉及的 22 个立法项目确有立法必要，建议有关部门加强调研论证，条件成熟时，争取列入全国人大常委会今后立法规划或年度立法工作计划。这些议案包括修改票据法、合伙企业法、中小企业促进法、城乡规划法、消费者权益保护法、证券投资基金法，制定商业秘密保护法、大数据法、住房租赁法、公益广告法、金融消费者权益保护法、市场准入法、普惠金融促进法、业主委员会选举法、城镇房屋养老金管理法、国债法、家政服务法、现代物流促进法、物业管理法、民营经济发展促进法、航空工业促进法、征信管理法等。

此外，对于代表提出的要求制定优化营商环境法、金融安全法、传统村落保护法共 3 件议案提出的 3 个立法项目，财经委建议通过进一步加大现行法律法规执法力度，或完善相关法律法规政策，改进工作，解决议案所提问题。

王艺团队点评：2023 年《中华人民共和国数字经济促进法（专家建议稿）》在浙江杭州举行的“新兴领域法学知识体系构建”暨《数字经济促进法（专家建议稿）》学术研讨会上发布，共 8 章 66 条，包括总则、数字基础设施建设、数字产业化与产业数字化、数据资源开发利用与保护、数字治理、数字经济促进保障、法律责任和附则。《数字经济促进法》在性质上属于产业政策法，在立法目标上涵盖了数字产业增长发展目标、数字产业结构调整目标、数字产业组织协调目标以及数字技术创新应用目标。

⁹⁶ 参见：《全国人大财经委：加速推进多部财经立法项目》，载北京市人大网（来源：中国人大网），http://www.bjrd.gov.cn/xwzx/fzlt/202402/t20240220_3565699.html，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。

《商业秘密保护法》、《大数据法》的制定则有助于构建公平竞争的市场环境。商业秘密的合理保护是数字经济发展的关键环节，相关法律法规的出台将有助于防止商业机密泄露、保护企业的创新成果。而对于大数据的开发、利用则是有助于我国科学技术的发展，尤其是在人工智能领域。2023 年，人工智能尚未被纳入立法计划，主要考量因素在于目前仍倾向于促进人工智能的健康发展，立法不应太超前。但是，对人工智能发展的规制是非常重要的，因此有专家提出可以尝试以人工智能领域出现的问题为切入点，调整监管力度和手段。而大数据与人工智能的发展密不可分，且大数据也属于人工智能领域中的关键问题。据此，我们分析认为《大数据法》被首次提出，一方面是基于当前的数字经济发展，市场上有大量的存量数据亟待开发利用，应及时规范大数据的开发利用行为、确定大数据的合理利用范围；另一方面则是为了逐步统一对新兴领域监管的思路，达成社会共识，加速人工智能的立法进程。

七、国家数据局相关领导动态

► 刘烈宏调研福建联通携手金源纺织共同打造的 5G 智慧工厂项目⁹⁷

1 月 31 日，刘烈宏一行听取了福建联通“福”系列平台、“天”系列应用、“轻”系列产品情况，以及推动数据要素×的工作汇报。在金源纺织 5G 智慧工厂车间现场，刘烈宏一行先后考察了 5G+全流程数据采集监控、前纺车间数字看板等应用场景。

2022 年，金源纺织携手福州联通着手建设 5G 智慧工厂，也成为长乐纺织行业中最早将 5G+工业互联网应用在厂区车间中的企业之一。该项目凭借其创新性和实用性，在第六届“绽放杯”5G 应用征集大赛 5G+先进制造专题赛中荣获一等奖。

与联通合作建设的金源 5G 智慧工厂项目，采用 5G、物联网、大数据、人工智能、云计算等技术，深入赋能工厂的各个业务场景，打通各生产要素，创新实现了订单、生产、设备、质量、能源、仓库等全业务流程的全面链接、高效协同，助力工厂降本增效，大幅提升管理效益。其中，提高了机台利用率达 22%，减少了 13%的异常停机时间，既降低了生产质量问题和吨纱耗电，又提高了生产效率和员工平均产量，实现了产品工艺 100%可追溯。打造了棉纺织行业 5G 智慧工厂新标杆。

刘烈宏表示，要进一步发挥运营商数字技术和数据优势，让数据要素切切实实帮助更多企业，在企业生产经营层面起到积极推动作用，为做强做优做大数字经济贡献更大力量。

⁹⁷ 参见：数港观察 | 国家数据局领导赴闽桂两省开展系列考察调研活动，载搜狐网（来源：天津数港），https://www.sohu.com/a/756994673_121106842，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。

➤ 国家数据局副局长陈荣辉一行到中国—东盟信息港股份有限公司调研⁹⁸

2024年1月30日，国家数据局副局长陈荣辉一行到中国—东盟信息港股份有限公司（以下简称“中国东信”）调研。

陈荣辉听取了自治区人民政府副秘书长，自治区大数据发展局党组书记、局长赵志刚及中国东信党委书记、董事长兼总裁鲁东亮的介绍，详细了解中国—东盟信息港的建设情况以及中国东信的成立背景、发展定位、运营情况，数字丝路、北部湾大数据交易中心、泛糖网及华建通等产业互联网平台运营业务成果，并给予高度肯定。

➤ 国家数据局领导阵容：



局长	刘烈宏	刘烈宏曾任中国电子信息产业集团总经理、党组副书记，中国电子科技集团总经理、党组副书记，中央网信办副主任、国家网信办副主任，工业和信息化部党组成员、副部长，中国联通集团董事长、党组书记等职。

⁹⁸ 参见：《国家数据局副局长陈荣辉一行到中国东信调研》，载北部湾大数据交易中心微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/19QVdNyYFoPzGTcGizJFfw>，最后访问时间为 2024 年 2 月 29 日。

		2023 年 7 月 28 日，人社部网站发布国务院任免国家工作人员信息，刘烈宏获任国家数据局局长，成为国家数据局设立后的首任局长。早年一直在电子信息相关部委从事研究及相关管理工作。
副局长	沈竹林	沈竹林曾任国家发改委高技术产业司副巡视员、高技术司副司长、创新和高技术发展司司长等职。 2023 年 10 月，国务院任命沈竹林为国家数据局副局长。其主要关注数据中心和算力建设，在“东数西算”工程中扮演重要角色。
	陈荣辉	陈荣辉曾任福建省数字福建建设领导小组办公室副主任、福建省大数据管理局局长，福建省大数据有限公司总经理(聘期三年)等职，曾被福建省委宣传部、省社科联联合授予首届“福建省优秀青年社会科学工作者”荣誉称号。 2023 年 11 月，国务院任命陈荣辉为国家数据局副局长。
	夏冰	夏冰曾历任中国移动通信集团江西有限公司市场部总经理，中国移动通信集团青海有限公司副总经理，中国移动通信集团青海有限公司董事长、党组书记、总经理等。推进数字基础设施布局等也是夏冰在电信任职期间的关注重点。 2024 年 1 月，国务院任命夏冰为国家数据局副局长。

(以上资料来源：数据观)

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、戴佳兵

(以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。)



2024 年 3 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 3 月 1 日至 2024 年 3 月 15 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局等三部门共同研究提升“东数西算”网络传输效能	65
二、 国家数据局局长刘烈宏出席第二届北京人工智能产业创新发展大会并发表讲话	65
三、 国家数据局率队调研企查查：打造数据产业标杆项目	68
四、 政府工作报告与计划报告中的数据要素	69
五、 两会数据要素相关提案盘点	70

一、国家数据局等三部门共同研究提升“东数西算”网络传输效能⁹⁹

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，加快落实《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》，国家数据局会同国家发展改革委、工业和信息化部围绕充分发挥“东数西算”网络传输效能，进一步提高企业网络传输性价比，听取国家枢纽节点企业、数据传输需求企业，以及电信运营商等方面的意见建议，研究建立专用于国家枢纽节点间的公共传输通道，有效提升“东数西算”网络传输效能。

下一步，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部将引导中国电信、中国联通、中国移动等企业加强创新探索，近期将在部分枢纽节点间试点开通“东数西算”的“公共传输通道”，探索采用多种服务方式，增强普惠易用水平，切实提升企业主体获得感。

王艺团队点评：

“国发〔2022〕2号”文件已经将发展算力作为重要任务予以部署，明确提出“加快推进东数西算工程，建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，打造面向全国的算力保障基地”。《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》落实有利于优化我国算力相关信息基础设施的布局，有利于实现算力资源的最优分配和调度，降低算力成本，充分发挥算力性能。对算力有大量需求的企业，可把握好需求场景业务的特征，通过“东数东算”“西数西算”与“东数西算”，降低企业成本；对于提供算力设施的企业，可积极参加全国一体化算力网建设，获得有关政策、金融以及业务等支持。近期因为 Sora，也“引爆”算力竞赛。可见算力对于大模型发展的重要。

另外一则值得关注的关联新闻是，贵州省大数据局印发了《贵州算力券管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》）。《管理办法》指出，贵州算力券是经贵州省人民政府批准，由贵州省大数据发展管理局实施的一种政策工具和数字化凭证，用于购买符合条件的贵州算力服务或贵州数据交易产品时，给予综合政策激励。需求方购买贵州算力服务或数据交易产品时，可按合同成交金额的3%给予现金券的激励，同一主体年度累计兑现额度最高不超过200万元。贵州的该办法，体现了算力在国内也有竞争，其出台是提升贵州算力竞争力的有力举措。算力券政策将推动算力产业发展，促进数据资源流通，带动相关产业链发展。

二、国家数据局局长刘烈宏出席第二届北京人工智能产业创新发展

⁹⁹ 参见国家数据局：《国家数据局等三部门共同研究提升“东数西算”网络传输效能》，<https://mp.weixin.qq.com/s/exTC3Blm5q3xi-FuRIJy6A>，最后访问时间：2024年3月14日。

大会并发表讲话¹⁰⁰

2024 中关村论坛系列活动——第二届北京人工智能产业创新发展大会举办。会上，国家发展改革委党组成员，国家数据局党组书记、局长刘烈宏受邀发言。

刘烈宏局长指出，将数据作为生产要素，是我国首次提出的重大理论创新，这也为我们抢抓人工智能战略机遇奠定了坚实的基础。大模型驱动的人工智能发展对于高质量数据供给提出了更高要求，数据要素的市场化配置和开发利用显得尤为重要。我们要充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用。应构建满足人工智能发展需要的数据开放、共享、流通、交易的模式，全面提高数据资源开发利用水平，让数据供得出、流得动、用得好，真正成为人工智能发展的催化剂，推动做强做优做大数字经济。

同时在大会现场，刘烈宏局长分享了基于数据和算力等角度对人工智能高质量发展的一些思考。

第一，高质量数据是人工智能发展的根基。人工智能技术的历次突破都离不开高质量数据集的支撑。回顾历史，由七万张手写数字图片组成的数据集，促进了图像识别领域的发展，快速推动了数据自动分类和聚类技术的发展；由 1400 万张各类互联网图片组成的数据集开启了深度学习的时代，极大地提升了人工智能感知技术的能力；由自然语言、编程语言、网络数据等组成的万亿级多模态高质量数据级开启了大模型时代，人工智能开始具备一定的认知交付能力，使得机器认知，甚至通用智能成为可能。今天数据的“质”和“量”是推动大模型不断进步的关键。例如，在前提条件不变的前提下，使用更高质量的数据集来做训练，能使 20 亿参数量级的模型超过 100 亿参数量级的模型。

第二，高性能算力是人工智能发展的基础。面对生成式人工智能服务和大模型的迅速兴起带来的旺盛的算力需求，需要从算力供给和算力网络调度等方面来做好统筹协调。从算力供给来看，需要加大低成本、高质量、易使用的算力供给；从算力网络的调度来看，需要做好人工智能、模型训练推理、离线分析等高时延业务等资源匹配，切实提升计算资源的整体使用率。2023 年 12 月，国家数据局联合有关部门共同印发了《深度实施东数西算工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》，从“通用算力、智能算力、超级算力的一体化布局”“东中西部算力一体化协同”“算力数据算法一体化应用”“算力与绿色电力一体化融合”“算力发展与安全保障一体化推进”等五个统筹出发，推动建设联网调度、普惠易用、绿色安全的全国一体化算力网。

第三，行业应用是人工智能落地的关键。我国超大规模市场为人工智能行业应用提供了丰富的土壤，这是我国推动人工智能应用迈向更高水平的重要优势。例如在交通物流行业，人工智能技术应用可以助力企业提升运输效率，降低全社会物流的成本；在文化旅游行业开发文化大模型，能够贯通各类文化机构的数据

¹⁰⁰ 参见中国信息化周报：《刘烈宏谈国家数据局下一步工作：将大力推进数据资源的整合共享和开发利用》，https://mp.weixin.qq.com/s/Cnnn_6PvbTkZEDxziwp6Pw，最后访问时间为 2024 年 3 月 14 日。

中心,充分挖掘文化数据的价值;在科技创新领域以科学数据支撑大模型的开发,可以更深入地挖掘各类科学数据和科技的文献。国家数据局与 16 个部门共同印发《数据要素层三年行动计划》,提升数据利用水平,推动人工智能行业应用落地,推动社会各界共同挖掘市场的需求。这为人工智能技术的行业应用奠定了基础。

第四,安全治理是人工智能发展的保障。人工智能在对经济社会发展带来深远影响的同时也蕴含着隐私保护、算法安全、设施安全和技术耐用等潜在的风险隐患。目前,国内多家企业已经设立了数据伦理安全委员会,积极落实行业自律,并取得了初步的成效。“在此基础上,我们还应该多维布局,汇聚政府、行业、企业等各主体,从科技伦理、立法、技术实践等维度推动人工智能安全治理,坚持创新发展和安全治理统筹原则,持续优化完善人工治理安全风险防范。”刘烈宏说道。

第五,保障体系是人工智能发展的支撑。人工智能高质量发展离不开人才的建设、标准规范和国际合作等保障体系。其中复合型人才是发展的强劲动力,需要以社会需求和产业发展为导向,培养兼具理论和实践,掌握数据、算法、分布式计算等技能的跨专业人才队伍。“统一的标准规范体系是发展的重要基础,需要构建关于人工智能数据、算力和算法的标准体系,有效提升高质量数据和高质量算力的供给。”刘烈宏表示,“开放的国际合作是发展的必经之路,需要积极开展人工智能国际合作,打造互联互通、互利共赢的人工智能的命运共同体。”

刘烈宏指出,下一步,国家数据局将把握数字化、网络化、智能化发展的趋势,**大力推进数据资源的整合共享和开发利用**,让数据赋能人工智能的发展,数据真正**实现“供得出、流得动、用得好”**,同时**打造全国一体化的算力调度体系**,加速算力的高质量发展。

王艺团队点评:刘烈宏局长发表本次讲话,阐述了数据与人工智能发展之间的关系,是国家数据局首谈人工智能大模型,再次表明国家对于人工智能产业发展及数据资源开发利用态度。人工智能与数据企业应充分发挥数据价值,以高质量数据做人工智能产业发展的基石,创新扩展人工智能应用场景,以场景发挥人工智能技术价值。同时重视人工智能技术安全及保障,避免隐私安全、数据安全等风险,在法律合规框架内最大限度利用人工智能技术。

值得关注的是,在这次会议上,北京市首个自主创新人工智能算力集群签约落地,北京市国际大数据交易所**数据资产中心**同期揭牌成立,北京**大模型应用产业联合体**成立。其中,“京西智谷”人工智能计算中心与中国联通、京能集团、滴普科技、首都在线签约;北京国际大数据交易所**数据资产服务中心**揭牌。去年 9 月,以“京西智谷”人工智能计算中心算力储备为基础的北京市人工智能算法交易服务中心正式揭牌。北京 24 家企事业单位联合发起“大模型应用产业联合体”,将依托华为软硬件底座,打造生态聚合的“AI 原生应用引擎”平台,这 24 家企业包括:中科闻歌、首都在线、面壁智能、智谱 AI、紫东太初、澜舟科

技等。

三、国家数据局率队调研企查查：打造数据产业标杆项目¹⁰¹

3月14日，国家数据局党组成员、副局长沈竹林率队赴企查查实地调研，深入了解企业信用大数据领域的创新发展情况。

据悉，企查查用户量超5亿，累积查询量超万亿次，是国内数据要素价值化应用的代表性企业，被工信部评为大数据产业发展示范企业。调研过程中，沈竹林对企查查在数据安全保护、合规经营等方面给予肯定，鼓励企查查进一步加强数据资源整合，为商业决策、企业发展、社会信用建设提供数据支持，打造数据产业标杆项目。

王艺团队点评：本次国家数据局带队调研企查查，表明国家数据局高度重视当前企业数据要素价值开发利用，鼓励企业自主激发数据价值，创新数据产品与数据开发利用场景，将我国打造为数据产业高地。建议掌握数据资源企业，自主探索数据利用模式，开发数据价值，营造良好数据要素市场。值得关注的是，除了企查查，天眼查、启信宝都是类似经营模式的公司，2023年10月，合合信息（旗下为启信宝）科创板IPO注册成功，上市在即。公司本次拟募资14.90亿元，保荐机构为中金公司。IPO募资方面，合合信息本次拟募资14.90亿元，募集资金主要拟用于投建人工智能C端产品及B端服务研发升级项目、商业大数据C端产品及B端服务研发升级项目、人工智能核心技术研发升级项目、商业大数据核心技术研发与数据中台建设项目，分别拟投入资金7.63亿元、3.54亿元、2.10亿元、1.63亿元。从该案例也可以佐证，我国证券监管部门认可启信宝、天眼查、企查查类似的模式。



¹⁰¹ 参见雪球：《国家数据局率队调研企查查：打造数据产业标杆项目》，<https://xueqiu.com/5124430882/282070053>，最后访问时间：2024年3月15日。

四、政府工作报告与计划报告中的数据要素

报告文件	具体内容
《政府工作报告》	<u>深入推进数字经济创新发展。</u> 制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中尽显身手。 <u>健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。</u> 我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。
	政府工作报告指出，加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定， <u>推动解决数据跨境流动等问题</u> 。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务。深入实施自贸试验区提升战略，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权，推动开发区改革创新，打造对外开放新高地。
	政府工作报告提出，加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系，全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障，加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系，加强重点储备设施建设。 <u>提高网络、数据等安全保障能力。</u> 有效维护产业链供应链安全稳定，支撑国民经济循环畅通。
《计划报告》关于2023年的“数	《计划报告》在2023年国民经济和社会发展计划执行情况部分指出， <u>大力发展以数据为关键要素的数字经济</u> ，数字技术和实体经济融合发展扎实推进，数字经济核心产业增加值占

据要素”表述	国内生产总值比重持续上升。
	2023 年，《计划报告》强调，重点领域和关键环节改革深入推进。 <u>推动数据要素市场化配置改革，强化公共数据资源开发利用，深化数据管理体制改革，组建国家数据局，构建国家数据管理体系。</u>
	2023 年，《计划报告》指出，数据安全能力建设持续推进。 <u>促进数据流通交易和开发利用，加快数据基础设施建设，推进数据领域核心技术攻关。强化数据安全治理，数据安全标准化体系建设日趋完善，5G、工业互联网、车联网等新型融合领域安全保障能力持续提升。</u>
《计划报告》关于 2024 年的“数据要素”表述	《计划报告》指出， <u>促进数字技术与实体经济深度融合。有序开发利用数据要素，加快完善数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度规则，制定支持数字经济高质量发展政策措施。适度超前布局建设数字基础设施。统筹提升“东数西算”整体效能，优化数据中心建设布局 and 供给结构，加快形成全国一体化算力体系，提升多元算力综合供给，提高西部地区算力利用水平。实施“数据要素×”行动计划。协同推进数字产业化和产业数字化，组织实施数字化转型工程，持续实施制造业数字化转型行动方案，打造具有国际竞争力的数字产业集群。开展全国数据资源调查，加强数据要素应用场景指引，推进公共数据资源管理和运营机制改革，加快公共数据授权运营试点和应用示范，推动建立企业数据公平授权合理使用机制。深化数据要素市场化配置改革。持续推进数据跨境流动试点，积极参与制定国际数字治理规则。</u>

王艺团队点评：“数字经济”成为了今年全国两会关注的焦点，这已经是其第五次被写入《政府工作报告》，并以“单独成段”的方式表述。随着数字产业化及产业数字化规模逐年增长，2020 年我国数字经济规模达到 39.2 万亿元，占 GDP 比重为 38.6%，目前位居世界第二。数字经济正成为我国经济高质量发展新引擎。值得注意的是本次《报告》补充了“培育数据要素市场”这一内容。也表明当前数据要素市场尚不成熟，存在数据质量参差不齐、数据应用场景单一等问题，需要探索更多数据利用场景，规范数据价值评估、流通交易，营造良好的数据要素市场环境，激发社会主体数据利用热情。

五、两会数据要素相关提案盘点

序号	代表/委员	提案内容
1.	上海市政协副主席邵志清	• <u>完善国家数据资产创新应用的路径体系</u>。建议有关部门制定国家数据资产创新应用管理体系与实施办法，结合数据产业发展的阶段性需要，在数据资产增信、数据资产信托、数据资产作价入股等领域率先开展探索，形成我国数据资产创新应用的路径经验。 • <u>构建国家数据资产创新应用的管理体系</u>。建议由国家数据局统筹指导，信息化部门、金融部门、网络安全部门等协同配合，发挥各自职能，稳步有序推动数据资产创新应用。 • <u>形成与数据资产创新应用相适应的制度体系</u>。建议加快构建与数据资产创新应用相适应的制度体系。完善数据资产创新应用标准体系，培育数据资产创新应用的市场体系，推动建设数据资产创新应用的技术创新体系，完善人才体系建设，完善数据资产创新应用的金融体系。 • <u>设立数据资产创新应用的专业服务机构</u>。建议成立若干专业专营机构，有针对性地开展数据资产创新应用工作。在数据资产信贷、数据资产信托、数据资产证券化等领域，鼓励成立数据银行、数据信托、数据券商等专营机构。 • <u>加快数据要素市场与金融、商品、资本市场互联互通</u>。建议稳妥推动数据交易所与证券交易所、期货交易所、银行间市场等成熟的资本、商品和金融市场实现连接，探索将数据资产创新应用有关工作与标准化金融工具相结合。
2.	长安汽车党委书记、董事长朱华荣	• 建议<u>明确汽车数据中个人信息的界限</u>。车辆自身及零部件工况类数据，道路、天气等与外部环境有关的数据，无法识别到具体个人，应不属于个人信息的范畴；而车控类数据及应用服务类数据中的不同数据与个人的关联性存在很大差异，需要从立法层面进一步予以明确。 • 建议细化汽车数据产权规定。落实车企对汽车数据的资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权。<u>进一步在汽车行业落实《数据二十条》资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权三权分立</u>的数据产权规则，促进数据资源化、资产化、资本化。

3.	南方科技大学副校长金李	- 在数据交易所建设方面，建议将数据交易所纳入国家数据交易场所体系布局规划，<u>同时开展国家级数据资产登记平台试点工作</u>，构建三位一体、五大核心功能的国家级数据确权登记体系。 - 在数据安全有序流通方面，建议<u>试点央地数据融合应用</u>。以应用为导向，加快推进一体化数据资源体系建设和数据要素市场培育。 - 在数据流通和数据治理方面，建议逐步开展国家数据跨境安全流通试点工作，探索建立<u>非重要数据的白名单制度</u>。并<u>设立国家数据跨境安全快速审查通道</u>，构建国家级的跨境数据枢纽节点。 - 在数据安全方面，建议在保护个人隐私的基础上，提高数据使用效率，促进数据共享和创新。有条件地方率先<u>开展个人数据账户授权试点</u>，探索个人数据授权使用参与个人数据收益分配的落地机制。 - 在数据合规评估方面，<u>试点场内交易数据合规评估认证制度</u>，出台有关认证认可配套办法，大力发展第三方数据合规评估服务业，<u>开展数据交易合规师职业化培训体系建设试点</u>。 - 在人工智能方面，建议加快培育人工智能产业开放生态。<u>明确人工智能行业数据登记确权路径</u>，<u>确立数据产权登记和数据知识产权登记相结合的<u>行业登记体系</u></u>，增强多维度高价值语料库供给，依托数据交易所、数商、高校建立人才联培机制，培育相关行业高潜力、高质量的人才、产品。
4.	北京国家会计学院教授秦荣生	<u>构建全国统一规范的数据交易市场体系</u>。建议基于已有的数据交易平台建设经验，<u>构建全国统一规范的3个左右国家级数据交易所</u>，便于数据要素在全国范围内自由流动和交易。 <u>利用法律和技术手段不断推进数据确权</u>。建议数据交易政府主管部门应制定数据交易管理条例和规则，细化数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权的内容和范围，明确各自的权利和职责。坚持分业施策，根据不同行业特点，制定行业数据确权制度细则。 <u>构建数据交易市场的法规和制度体系</u>。在国内外数据交易相关探索和实践基础上，结合数据交易的特征和场内外交易情况，政府主管部门应从法规、制度规则、交易

		市场、交易生态、跨境交易等方面构建数据交易的法规和制度体系。 • 构建数据资产登记体系供给高质量数据。主管数据资产的政府财政部门应建立全国统一的数据资产登记体系，确保数据资产的准确登记和全面记录，以便交易各方能够方便地获取和利用数据资产，促进高质量数据供给。 • 构建中国特色的数据交易市场监管体系。具体包括：构建并实施及时的数据交易信息披露制度，充分披露交易数据的权属、来源、质量和数据交易主体资质，还包括披露数据交易违法违规行为的信息，消除数据交易中的信息不对称，营造公开透明的数据交易生态；构建并实施数据交易的按约交付和合规使用监管制度，监督数据供应方按合同约定以及市场标准交付数据，监督购买方在约定的时间、范围内合规使用数据，形成数据交易全方位的监督机制，保障数据交易各方的权益；构建并实施数据交易合规和风险控制制度，严防数据交易过程中对个人隐私、企业商业秘密甚至国家安全造成的侵害，建立事前、事中和事后监督检查的保障机制，确保合法合规进行数据交易。
5.	深圳市政协主席林洁	• 启动数据专项立法通过法律确立数据产权制度框架，明确数据产权的属性、归属以及权利和义务，确保数据生产、流通、使用过程中各参与方依法享有权利、承担义务。同时，制定国家数据要素登记制度，为各地开展数据要素登记工作提供指导。 • 建立一体协同的交易市场体系，统筹推进全国数据交易场所布局建设，面向北京、上海、深圳等已成立的数据交易场所，遴选试点承担国家级数据交易所职能。制定全国统一的数据交易场所建设相关制度，推动形成统一规划、统一标准、互联互通的交易市场体系。 • 探索开展央地数据融合应用创新，在国家数据局统筹下，推动有关部委与数字经济基础好、应用场景丰富、信息基础设施完备的城市联合开展公共数据授权运营试点。同时，加强对政府共享数据的规范管理，构建国家、地方、部门、企业等不同层面的数据协同共享机制。

		探索建设“粤港澳大湾区数据特区”，加快建立发展与安全相协调的跨境数据流动规则体系，积极探索建立跨境数据流通交易机制。同时，应充分发挥深圳毗邻港澳的区位优势，依托前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区等重大合作平台，加快试点数据跨境流动合作，探索建设“粤港澳大湾区数据特区”。此外，可发展数字贸易和国际数据产业，探索建设离岸数据中心和离岸数据交易平台。
6.	京东集团技术委员会主席曹鹏	- 建立农业数据共享平台，推动农业生产、流通数据的整合和分析，为农产品加工企业和农户提供决策支持。 - 通过政策鼓励加快生物资产数字化体系和溯源体系的建设，为金融机构提供有效的风险评估依据，促进农业企业和农户获得高效、低成本的信贷支持。
7.	北京国际城市发展研究院创始院长连玉明	最大限度释放数据价值，重中之重是健全和完善数据要素市场体系，发挥数据要素乘数效应，实现数据要素“三级跳”： - 加快推动数据资源入表走向数据资产入表，构建数据资产核算入表制度体系； - 加快探索从数据“三权分置”走向数据“三级市场”，探索零级、一级、二级多级数据要素市场体系，推动数据资产向数据资本跃升； - 加快推动以“所有权”为核心的数据产权向以“共享权”为核心的数权保护立法进程，研究制定《数权法》，构建以数据权属、数据权利、数据利用和数据保护为核心的数权法律制度。
8.	中国工程院院士刘中民	为进一步做好数据要素市场化配置改革工作，提出五点建议： - 一是推进数据确权。建议国家数据局出台数据确权方面的制度办法，划清国家与地方之间、政府部门之间、政府与个人之间的数据权属边界，明确政府对企业和个人的数据的权利范围和利益返还机制。 - 二是推动数据定价。建议国家发改委出台数据定价标准指导意见。按照分类分级的原则，综合考虑产生数据的系统建设成本、数据的质量和治理成本等因素，合理确

		定各类各级数据价格区间。 - 三是规范交易场所。建议国家数据局出台数据交易场所管理办法，规范数据交易场所，引导场外交易向场内交易转化，加强交易场所准入资格的把关，阻止个别扰乱正常市场秩序的不诚信企业进场，净化市场环境。 - 四是增设算力枢纽。建议国家数据局在东北布局算力枢纽节点，完善国家算力网络。目前，国家“东数西算”工程布局了8个枢纽共10个集群，东北三省尚无一地入选。希望国家数据局增设数据枢纽节点，依托东北丰富的电力、土地资源优势及产业人才基础，支持辽宁开展算力集群建设。 - 五是统筹宏观布局。建议国家数据局按领域布局全国性数据交易所，按地区布局区域性数据交易所，支持大连商品交易所成为全国性金融领域数据交易所。
9.	中国科学院院士陈松蹊	高质量再分析科学数据集的短缺一定程度上限制了人工智能技术的发展进程，对此提出以下建议： - 要集中力量打造高质量再分析数据集，建议组建由领域与数据科学家组成的数据融合团队，发挥我国在数据同化方面的统计学基础优势，在一些关键科学领域构建高质量的再分析数据集，解决我国科研人员的数据需求，降低对外部数据的依赖，实现科学数据自立自强。 按照数据风险等级有序开放共享公共数据，使国内科研人员、企业及时获取长时期历史数据，提高我国大数据分析能力和数据赋能能力。我们建议，高分辨率气象、大气、环保、生态、经济社会等不涉及国家安全的数据应优先考虑公开。对一些敏感数据，可以签署标准化协议，对数据的使用进行不同程度的规范，之后再对国内学者和企业开放。 - 建议尽快优化有关政策，切实加强我国数据分析人才培养的能力基础，夯实数字中国建设所需要的人才根基。具体可以从以下三个方面入手：第一，尽快将统计学纳入“强基计划”和“基础学科拔尖学生培养计划”。第二，加强统计与数据科学课程体系与教材体系建设。第三，加大统计学一流学科建设的支持力度。
10.	中审众环会计师事务所合伙	目前大量的公共数据、企业数据、个人数据如何从现有的数据转变为数据资源，在资源化的基础上转变为数据资产，并在满足条件的情况下入表还存在许多困难。对

	人、管委会主任管云鸿	此建议： • 尽早出台规范性文件，<u>规范数据资产与普通数据资源界限，数据资产三权确认以及产权公示登记制度，数据安全和隐私保护等</u>。在充分调研目前各大数据交易所的基础上，按不同的产品类型或数据类型制定统一的登记、审核规范标准以及兼容机制，加快数据资产在全国范围内的流通、运用，充分发挥数据资产的经济价值和社会价值。对政府拥有的公共数据如何确认为资产及计量、投资作出规定，建立政府公共基础数据授权目录以及具体标准。
11.	民建中央原副主席周汉民	在不断完善数据要素流通机制方面，建议： • <u>制定并公布《重要数据认证指南》，明晰重要数据和非重要数据的评估标准</u>，为企业提供清晰的政策指导。参考当前国际通行的数据跨境流动原则，可在自贸区先行先试。一方面，统一原则，如规定重要数据的认证以鼓励自由流通为原则，实行“一次评估、一次认证、一次监管”。另一方面，对金融、贸易、航运、医药等重点行业，对接相应国际市场通行规则，<u>率先制定重要数据目录（细则）</u>，明确重要数据判定标准，配套出台数据跨境流动指南和具体场景案例示范，使企业掌握最新的重要数据识别规则、目录清单和实施细则，以便开展数据出境自评。 • <u>探索形成《豁免申报数据出境的负面清单》</u>。建议在自贸试验区出台《豁免申报数据出境的负面清单》，即设置不可豁免出境评估的具体场景，将负面清单内容根据数据重要程度逐级划分，其他不属于此范围的，可以正常审查后出境。例如，核心数据不能出境，涉及国家秘密的须按照《国家安全法》的相关规定执行等，从而简化不必要的评估流程。 在提升我国数据跨境流动规则的国际影响力方面，建议： • <u>建立数据跨境流动跨部门协同机制</u>。建议由各地大数据监管部门牵头，设立数据跨境流动跨部门协同机制，组建不同部门共同参与的分类监管模式，各司其职、形成合力。依托各行业主管部门的专业性，服务企业的数​​据跨境流动，推动我国数据跨境流动

		高质量发展。 • 大力探索离岸数据中心建设。当前，上海自贸区临港新片区已明确要开展离岸数据中心试点研究，建议加快步伐，推进数字身份、数据资产、贸易真实性核验、个人信息保护认证、区块链平台等领域的国际互认互信互用。 • 推动电信领域业务开放，引入更多国际知名数据服务企业，支持国内数据企业“走出去”，拓展国际数据产业开放与合作范围，更好配置使用全球数据资源，打造国际数据服务产业集群。
12.	普华永道亚太及中国主席赵柏基	• 加强跨部门统一协同，加大对创新探索的激励，引导企业及金融机构共建数据要素流通生态。为给各行各业的数据要素协同提供更有力的支撑。 • 尽快发布《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》的正式稿，并出台涉及十二个领域的配套指引细则。同时，建议相关部门在数据要素流通领域研究出台包括税收优惠、荣誉认定、金融扶持等激励措施。 • 增加银行业金融机构针对数字金融、数据资源入表及数据资产融资的绩效考核指标。 • 尽快清晰合规与确权的实现路径以及出台具体的指引细则，配套相关案例，为企业在数据合规与确权方面的操作提供可参考的统一规范。 • 加强各地交易所在规则、流程、信息等方面的协同与互通，加快构建全国一体化的数据要素流通交易市场体系；在各细分领域引导培育一批业务能力强、服务质量高的数商，为打造健康的生态树立标杆，带动更多主体参与，促进数字经济高质量发展。
13.	中国人寿集团董事长白涛	• 一是坚持立法修法先行。建立健全公共数据集中开放共享等法律法规，明确数据合规流转实施细则，兼顾安全性与流通性，支持金融机构运用大数据进行产品服务创新，为充分发挥数据要素作用、促进数字金融发展创造更好条件。 • 二是加快完善数字金融基础设施。发挥政府主导作用，加快构建联通医疗、农业、林业、气象等行业

		的公共大数据平台，建立安全权威的算力资源供给能力和供给体系，加强大模型等人工智能基础平台的统筹及利用，提供通用性、基础性智能服务的大模型，避免资源浪费以及潜在风险。 • 三是加强数字金融监管。完善数字金融监管体系与监督评估机制，加快研发基于数字技术的监管工具和监管平台，对大模型算法、应用场景等加强监控和防范，确保数字金融发展坚持服务实体经济的根本宗旨，符合以人民为中心的价值取向。 • 四是加快建设数字金融人才队伍。紧盯人工智能、云计算等前沿数字技术发展趋势，完善数字金融人才培养体系，在高校和科研院所建设数字技术与金融的交叉学科，着力培养数字金融复合型人才。持续健全金融从业人员职业技能培训制度，推动金融从业人员及时掌握数字知识和技能。
14.	中联资产评估集团有限公司董事长范树奎	• 研究公共数据资源市场化应用政策空间，明确规范公共数据资源登记主体与路径，保证公共数据资源权责合规。 • 鼓励国家机关、各级政府等行政主管部门与多方主体共建共享数据资源，完善数据资源开放授权奖励机制。 • 研究公共数据资源价格形成机制，完善公共数据资源定价指导政策，鼓励各省市县公共数据合规流通与实践。 • 推动公共数据资源向市场转化，运用专业技术服务提升公共数据运营与治理水平，实现公共数据产品价值化。 • 在保证数据安全前提下，坚决鼓励行业平台数据资源开放开发，充分释放行业数据要素市场化赋能创值能力。
15.	恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然	• 抓好供给端，提高公共数据质量。公共数据体量巨大、价值含量高、收集难度大，建议加快数据市场化配置改革，推动建设国家层面统筹的公共数据专业服务平台，推进不同层级公共数据开放平台的互联互通和共享，在全国范围加快建设“多源统一”的公共数据资源库；加快规范公共数据的收集、归集、存储、加工等程序，及时更新失效或已变更数

		据，实现问题数据的可追溯可定责，持续健全数据全流程质量管控体系，促进公共数据资源开发利用工作提质增效。 • 抓好流通端，保障公共数据安全。建议从保护个人隐私、保护商业秘密和保障国家安全的角度出发，充分利用数据加密、数字身份等技术手段，指导和帮助各参与方建立和完善数据安全保障体系，为流通端提供坚强保障；超前开展顶层设计，抓紧研究制定安全相关的配套政策，更好地服务我国数字经济发展、产业创新等现实需求；在充分保护个人隐私、保护商业秘密和保障国家安全的前提下，制定并发布统一、权威的公共数据开放目录，支持公共数据运营主体提供更多更好的产品和服务。 • 抓好应用端，拓展公共数据应用。建议创新建立授权运营机制及交易制度，降低公共数据应用门槛，加快推动公共大数据融合开放，着力解决数据要素市场的确权、定价、市场准入等关键问题，通过市场化手段促进技术和产业深度融合，加快培育数据要素市场，进一步盘活公共数据资源，挖掘并发挥数据价值。
16.	中国移动浙江公司党委书记、董事长、总经理杨剑宇	进一步加快全国数据要素市场发展，推动形成全国统一大市场。 • 加快数据资源体系建设。推进数据资源及支持平台的标准建设，加快部署工业产品主数据标准分行业试点，引导工信、海关、税务、统计、能源、电力等国家部门向地方回流共享涉企相关数据。 • 加快流通配套法规建设。既要“划定红线”，也要“适当松绑”，探索建立正面引导清单、负面禁止清单和第三方机构认证评级相结合的数据市场准入制度，支持各地推广温州“数安港”模式，鼓励数据流转创新，并建立容错机制。 • 加快数据流通实践探索。在工业领域率先推进可信数据空间标杆试点，以产业大脑、工业互联网平台为核心，打通数据流路径、完善数据基础设施，促进工业数据畅通流转，推进新型工业化建设。
17.	浙江省政协副主席	• 支持数据交易所等开展国家级数据交易所试点示范，推动试点单位与金融市场主体开展数据共享合

	陈小平	<u>作试点。</u>支持依托上海数据交易所、杭州数据交易所等设立数字资产板块，面向全国提供数字资产综合性服务。推动行政事业单位和国有企业拟交易的数据经国家级数据交易所试点单位进行合规审核后进入市场交易。引导龙头企业与国家级数据交易所试点单位合作开展合规数据市场交易，面向全国范围释放数据价值。 • <u>加快公共数据授权运营试点工作。</u>建议国家数据局依法建立国家层面的公共数据授权指导意见，推动国家级数据交易所试点单位所在省市探索建立公共数据授权运营方案。鼓励相关数据产品和服务通过数据交易所流通。在遵循社会公共利益优先原则和科学价格形成机制的基础上，制定合理的数据收费模式。 • 政策引导方面，建议<u>统筹数据基础设施安全技术标准建设。</u>加强数据基础设施中数据空间、隐私计算、区块链、数据脱敏、数据沙箱等先进技术的应用创新和标准完善。对国家级数据交易所试点通过认证的机构购买数据产品和服务，按一定标准给予奖励或补贴，符合条件的还可按规定享受研发费用税收加计扣除政策。
18.	福建省大数据集团有限公司党委书记、董事长钟军	• 让数据“能汇聚”，以“全国一盘棋、上下一体化”模式，<u>打通数据孤岛，横纵向全面打通涉农数字平台</u>，为数字乡村奠定高质量数据基础。 • 让数据“能流动”，<u>完善数据确权、评估、定价制度</u>，推动数据汇聚共享，服务全国性统一农业市场打造。 • 让数据“能变现”，以<u>数据应用场景创新</u>，加速农村普惠金融发展，助力“三农”帮扶政策更加精准落地。 • 让数据“能减碳”，<u>统筹全国算力资源布局，适度向传统农业地区倾斜。</u> • 让数据“能管好”，<u>建立完善“首席数据官”组织体系并向乡镇延伸</u>；结合科技特派员制度，在有条件的行政村建立“特派数据官”。

王艺团队点评：总体而言今年两会代表委员们在“数据要素”方面关注的焦点主要有数据市场顶层法规政策体系不健全，公共数据资源授权运营资源不足、

法规不完善，构建高效安全的数据跨境规则体系、交易市场培育缓慢、交易规则缺位，市场的可信度不足等问题。

未来我国将逐步完善数据市场顶层法律制度建设，扩展数据资产登记、数据资产登记利用试点工作，加快构建成熟有效的公共数据授权运营体制机制，培育更安全、更高效、更火热的数据要素市场。

值得重点关注的有三：

第一，数据法的制订。目前该法的名称还有很多不同说法，例如《数权法》《大数据法》《数据法》等。该法有助于在法律上明确数据产权的配置。但是具体该如何配置，还有待研究。

值得注意的是，2024年3月8日，网上有报道称：国家数据局政策和规划司向各省级数据管理部门下发《关于征集数据基础制度相关问题及对策建议的函》。为认真贯彻落实《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，建立健全数据基础制度，国家数据局政策和规划司坚持问题导向，正加快研究制定数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等政策文件。为做好文件起草工作，向各省级数据管理部门征集梳理数据领域相关问题及建议举措。

征集主体：

- 1、公共数据运营相关单位(如大数据中心、大数据公司、数据使用企业等)；
- 2、重点行业(如健康医疗、交通、金融、工业、商贸等)；
- 3、平台型企业；
- 4、持有大量数据的国有企业(如水、电、燃气、公共交通等)；
- 5、大数据企业；
- 6、人工智能企业；
- 7、电商平台商户等各类主体。

征集内容：

围绕公共数据授权运营、数据要素流通交易、数据资产入表、供应链、人工智能大模型、收益分配等各类场景及其安全治理，征集梳理数据领域相关问题及建议举措。

征集样例：

1.关于共生数据的产权问题

问题描述：随着数字经济发展，商户往往在多个电商平台开店，其销售数据也分散在不同的电商平台。一些商户希望将不同平台的销售数据汇聚在一起，委托专业咨询机构协助分析，以优化全渠道销售策略。但平台企业认为，销售数据由商户、平台共同产生，且若商户将在该平台销售情况提供给平台企业的竞争对手，可能影响该平台企业竞争优势，平台不应承担数据提供义务。对这类数据如何进行开发利用，尚未形成明确规则。

具体案例：请结合实际补充。

建议政策举措：请结合研究情况酌情提供（可操作落地的具体政策举措）。

上述研究有助于后续立法推动，为此可见监管部门积极以问题为导向，进一步了解目前数据产权配置的实际需求和疑难问题，值得后续持续关注。

第二，数据资产登记。目前全国各地都出台了相关数据产权、数据资产登记的规定，相关机构、公司也在颁发数据资产凭证。从本次两会提案可以看到，呼吁建设统一的数据资产登记体系的呼声也比较高，为此，值得重点关注未来各地数据资产登记制度的建设与落地，以及进一步关注后续建设全国统一数据资产登记机构的动向，本团队也会持续研究，并基于对证券、债券、信托、版权、不动产等现有登记制度，为国家、地方政府部门献计献策。

第三，公共数据授权运营。国家数据局多次提到要以公共数据引领，未来在公共数据授权运营的具体办法上，可能会有新动向。这次政协提案也多次就公共数据呼吁出台相关具体办法。

最后，《南方周末》2024年3月2日发布的一篇新闻，也值得未来长期关注，即我国数据的监管机制问题。《国家数据局：能否终结“二十龙治水”？¹⁰²》，该文提到，“除了行业本身特点，数据行业发展还存在行政部门垄断和商业平台垄断，“数据不出省”“部门不流通”等数据壁垒导致数据确权难等问题，国家数据局的成立，让这些问题的解决有了希望。”

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、周谢军

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）

¹⁰² 《国家数据局：能否终结“二十龙治水”？》南方周末，2024年3月2日，<https://www.infzm.com/wap/#/content/267064>



2024 年 3 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 3 月 16 日至 2024 年 3 月 30 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局副局长沈竹林带队调研合肥、苏州.....	86
二、 国家数据局局长刘烈宏会见 SK 海力士株式会社一行.....	89
三、 局长刘烈宏出席中国发展高层论坛 2024 年年会.....	89
四、 国家数据局公布年度预算，重点推进五项工作.....	91
五、 国家数据局就“发展新质生产力 推动高质量发展”话题开展集体学习	92
六、 局长刘烈宏出席青海绿色算力产业发展推介会并致辞.....	93
七、 地方动态：海南省大数据管理局局长受邀分享“海南数据基础设施建设思考和实践”话题	94
八、 地方动态：上海数据局局长调研数据集团	96
九、 地方动态：杭州市数据局副局长出席云谷“论数”2024“数据要素×”产业推进大会	97

一、国家数据局副局长沈竹林带队调研合肥、苏州¹⁰³

3月16日消息，国家数据局副局长沈竹林带队于3月13日-15日，先后赴合肥、苏州两地，重点围绕数据基础制度建设、数据要素市场化配置改革、数据要素×行动等工作展开调研。

3月13日-14日，国家数据局副局长沈竹林一行赴合肥开展数据基础制度、数据要素相关调研，安徽省数据资源管理局局长朱诚、安徽省数据资源管理局副局长王爱学、合肥市政府副市长赵明、合肥市数据资源局党组书记谢军等参加调研。

调研期间，沈竹林对合肥市在人工智能数据集、空天信息数据、网络货运数据、公共安全数据等领域开展的实践探索和取得的初步成果予以充分肯定，并希望合肥市能够充分发挥区位、平台、产业优势，继续在释放数据要素乘数效应方面进行有益尝试，大力推动数据要素安全合规、高效流通，赋能经济社会高质量发展。

3月14、15日，国家数据局党组成员、副局长沈竹林率队到苏州，围绕数据基础制度建设、数据要素市场化配置改革、数据要素×行动等工作开展调研，并在调研座谈会上听取了江苏省及苏州市数据的工作情况。

在苏期间，沈竹林一行先后到苏州国际数据港、聚合数据、思必驰、企查查、智能网联汽车产业示范区智控中心、苏州大数据开发者创新中心等地实地调研，深入了解企业信用大数据领域创新发展、智能车网联产业发展等工作情况。

调研座谈会上，沈竹林听取了江苏省及苏州市数据工作情况，对苏州在推进数据高质量发展方面取得的成效给予充分肯定。

沈竹林表示，苏州高度重视数据工作，数据工作基础扎实，人才干部数字素养高，改革探索意识强，涌现出很多好经验好做法。就进一步做好数字化改革工作，沈竹林希望苏州坚持市场化方向不动摇，敢闯敢试敢干，推动各项工作落到实处。深化数据要素市场化配置改革，大力推进“数据要素×”行动，为数字化改革贡献更多智慧和力量。

王艺团队点评：

应该说调研的这几家企业都有非常独特的特点，也反映了苏州本地的特色，以及目前监管比较关注的重点方向（当地数据发展生态情况、数据开发利用情况、数据要素×交通运输等重点方向）。具体参考的新闻摘要如下：

¹⁰³ 数据要素社：《国家数据局副局长沈竹林带队调研合肥、苏州》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/52iPsfiLvLLKFIDpAriocA>，最后访问时间：2024年3月30日。

序号	调研单位名称	特点（新闻摘要）
1	<u>苏州国际数据港</u>	未来3年内，江苏国际数据港将依托南京数字新基建、特色数字产业生态与合作方的创新成果转化等优势，充分释放平台潜力，引导企业增强行业数据归集、治理、运营能力，拓展“算力优势+本地场景+标准服务+基础设施”为一体的数据跨境便捷通道，形成10个数据跨境试点场景项目，组建10个联合实验室，达成产学研合作20个，解决企业跨境流通业务难点15个，通过数实融合，为省市制造、外贸行业的高质量发展提供强劲动能 ¹⁰⁴ 。
2	<u>聚合数据</u>	聚合数据是一家综合性API数据流通服务商，致力于为客户提供标准的API服务和定制化的数据治理解决方案，专注于用数据技术赋能数字经济。数字经济时代，聚合数据积极贯彻国家创新驱动发展战略，建立数据归集、数据治理、数据开放和应用、数据安全防护的数据处理技术体系。打造了API数据应用服务专家 - APIHub、API全生命周期管理专家 - APIMaster、数据敏捷治理专家 - DataArts、高效率数字化员工 - QuickBot、隐私计算工具 - SmartShield、联盟区块链工具 - AnchorChain 等数字技术综合服务产品，全面助力政企数字化转型升级 ¹⁰⁵ 。
3	<u>思必驰</u>	思必驰是国内专业的对话式人工智能平台型企业，以“沟通万物、打理万事”为使命，基于自主研发的全链路智能对话系统定制开发平台（DUI平台）、语言计算大模型DFM、人工智能语音芯片，围绕“云+芯”进行布局，为智能家电、智能汽车、消费电子等物联网领域，以及数字政企类客户（涵盖金融服务、交通物流、政务民生等行业场景）提供软硬件结合的人工智能技术与产品服务，实现普适的智能人机信息交互。

¹⁰⁴ https://mp.weixin.qq.com/s/e6rjSETqkDuJFimHh38O_Q

¹⁰⁵ https://mp.weixin.qq.com/s/E5Bxd1l_qo5X1g-nzWJEpA

		2023 年 7 月，思必驰发布了自研对话式语言大模型 DFM-2 及最新应用。目前，思必驰 DFM-2 大模型已通过《生成式人工智能服务管理暂行办法》备案、《中国境内深度合成服务算法》备案，成为江苏省首个完成“双备案”的企业。经过在智能汽车、智能家居等场景多年的深耕和数据积累之后，思必驰正通过大模型持续赋能行业 AI 转型 ¹⁰⁶ 。
4	<u>企查查</u>	企查查用户量超 5 亿，累积查询量超万亿次，是国内数据要素价值化应用的代表性企业，被工信部评为大数据产业发展示范企业。调研过程中，沈竹林对企查查在数据安全保护、合规经营等方面给予肯定，鼓励企查查进一步加强数据资源整合，为商业决策、企业发展、社会信用建设提供数据支持，打造数据产业标杆项目 ¹⁰⁷ 。
5	<u>智能网联汽车产业示范区智控中心</u>	---
6	<u>苏州大数据开发者创新中心</u>	创新中心是苏州市大数据集团以“数据要素资源中心、开发者能力中心、数据产品供需平台、数据产业孵化平台”为主，打造的“双中心双平台”数据要素枢纽。创新中心持续汇聚公共数据、社会数据、行业数据，能够为大数据开发者提供数据资源、算力支撑、物理空间和安全保障，在数据不出域的前提下，推动数据活化利用，助力数字政府、数字社会、数字经济建设。创新中心聚焦数字金融、数字医疗、工业互联、城市安全、能源互联、智慧出行、文化、通信、消费、贸易等行业领域，打造十大专业特色开发者创新链，赋能产业集群发展。创新中心具有“五大特色优势”，能够为大数据开发者提供丰富的资源和全方位的服务——供需对接、数据融合、技术服务、合规保障、数据安全 ¹⁰⁸ 。

¹⁰⁶ https://mp.weixin.qq.com/s/ayUPgARvK_uS_dw7lq9jA

¹⁰⁷ https://mp.weixin.qq.com/s/wPKxhcEd4-32lGKg0b4G_w

¹⁰⁸ <https://mp.weixin.qq.com/s/WVR8ygygw-Jgf5xbsn7W6w>

二、国家数据局局长刘烈宏会见 SK 海力士株式会社一行¹⁰⁹

3 月 22 日，国家数据局局长刘烈宏会见来访的 SK 海力士株式会社¹¹⁰郭鲁正社长一行，双方就 SK 海力士在华发展情况等开展交流。国家数据局数据资源司、数字科技和基础设施建设司相关同志参加会见。

三、局长刘烈宏出席中国发展高层论坛 2024 年年会¹¹¹

3 月 25 日，国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏出席中国发展高层论坛 2024 年年会，并以“释放数据要素价值 助力可持续发展”为题发表演讲。

刘烈宏指出，下一步，国家数据局将围绕优化数据要素市场化配置，催生新产业、新模式、新动能，培育和发展新质生产力，重点推进以下 5 方面工作。

一是加快完善数据要素基础制度体系。逐步构建有利于保护各方权益、释放数据要素价值的数据产权制度，加快培育多样化多层次的数据流通交易体系，探索建立有利于激发市场活力的收益分配机制，不断完善多方共同参与的数据安全治理机制。此外，国家数据局还将配合财政部积极推进“数据资产入表”，及时解决入表实践中面临的问题，加快完善数据资源相关会计制度。

二是不断激发数据要素开发利用活力。深入实施“数据要素×”行动，挖掘并推广一批典型应用场景，积极推动公共数据资源管理和运营机制改革，以公共数据开发利用引领撬动各方数据的融合应用，大力推动企业数据的开发利用。

三是加快推进数字基础设施建设。推动构建全国一体化算力体系，探索布局数据流通设施，打造安全可信的流通环境，为促进跨行业、跨地域数据要素流通提供支撑。刘烈宏表示，我国数据生产量和存储量快速增长，为智慧城市建设运行、工业互联网利用等数智化应用提供了丰富的“原料”。以人工智能为例，中国 10 亿参数规模以上的大模型数量已超 100 个，行业大模型深度赋能电子信息、医疗、交通等领域，形成上百种应用模式，赋能千行百业。生成式人工智能的快速发展对算力提出了更高、更迫切的需求，全国一体化算力体系建设的必要性愈益突出。

¹⁰⁹ 国家数据局：《国家数据局局长刘烈宏会见 SK 海力士株式会社郭鲁正社长一行》<https://mp.weixin.qq.com/s/cdLpGhYPF47Gzp-EMyKt6Q>，最后访问时间：2024 年 3 月 30 日。

¹¹⁰ SK 海力士总部地址在韩国京畿道利川市夫钵邑京忠大路 2091，产品服务主要包括存储器半导体 DRAM、NAND Flash、MCP（Multi-Chip Package）等、系统半导体 CIS（CMOS Image Sensor）等。
<https://www.skhynix.com/company/UI-FR-CP02>

¹¹¹ 国家数据局：《刘烈宏出席中国发展高层论坛 2024 年年会并演讲（全文）》，https://mp.weixin.qq.com/s/mKtMifVejF3efaCjQp3_xg，最后访问时间：2024 年 3 月 30 日。

四是不断培育壮大数据产业生态。数据要素开发利用离不开各类经营主体的积极参与。刘烈宏认为，当前，中国数据要素市场尚在起步建设阶段，从发展情况看，大致可归为三类，**第一类**是各地实践探索的数据交易机构，为买卖双方提供展示、撮合、交付等服务；**第二类**是企业围绕业务协同等自发开展的点对点数据流通交易；**第三类**是行业数据流通交易平台。不论哪一种模式，都是促进数据要素流通的积极探索，吸引、培育、集聚了技术型、服务型应用型等多种类型的数据商，以及提供数据合规、质量评估等的**第三方专业服务机构**。但无论哪种模式，也还需要在实践中进一步检验真正为数据要素开发利用创造价值。刘烈宏指出，国家数据将加大对各类数据商和第三方专业服务机构的培育力度，繁荣数据开发利用产业生态，也欢迎国内外企业积极参与中国数据要素市场建设，共享发展红利。

五是更好推动高质量发展和高水平安全的良性互动。协同相关部门不断迭代完善数据跨境流动相关政策，持续加强多双边数据领域合作，与主要经贸伙伴国家和地区携手建立数据跨境流动合作机制，积极参与全球数据领域规则制定。

刘烈宏表示，充分发挥数据要素价值，培育新质生产力，可为全球经济增长提供澎湃动能。国家数据局愿与大家一道，探索数据要素价值释放的理论、机制、方法、路径，共享机遇，共创未来，让数字红利惠及千行百业、各国人民。

王艺团队点评：

国家数据局推进的5项重点工作，均是数据要素发展实践中政府、企业、个人面临的“急难愁盼”的问题和痛点，将为我国各类机构、个人参与数据要素市场，享受数字市场红利、培育新质生产力提供重要保障。

在加快完善数据要素基础制度体系方面，国家数据局政策和规划司向各省级数据管理部门下发《关于征集数据基础制度相关问题及对策建议的函》，围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等话题，收集有关问题和建议，可以预见未来的数据基础制度，有机会解决实务中数据产权不明晰、数据要素流通不畅等问题。（具体可见《国家数据局信息跟踪与分析月报（3月上半期）》内有关解读）。此外，国家数据局还指出，将数据入表过程中，加快完善数据资源相关会计制度，可以预见未来将会出台一系列数据入表的有关制度、细则、指引，解决企业数据入表难题，值得期待。

在不断激发数据要素开发利用活力方面，各地方目前已形成数据要素市场的特色，并给予支持鼓励。如合肥市在人工智能数据集、空天信息数据、网络货运数据、公共安全数据等方面取得突破；如海南加强在航空航天、南繁深海、医疗特区等行业的数据要素发展布局……企业应充分基于当地的区位优势，用好有关支持数据要素发展的政策、资源，为企业在数字经济领域的发展奠定

在加快推进数字基础设施建设方面，国家数据局局长特别指出，中国10亿参数规模以上的大模型数量已超100个，生成式人工智能的快速发展对算力提出

了更高、更迫切的需求,全国一体化算力体系建设的必要性愈益突出。“国发〔2022〕2号”文件已经将发展算力作为重要任务予以部署。“东数东算”“西数西算”与“东数西算”的算力发展方针已基本明确。贵州省大数据局已印发了《贵州算力券管理办法(试行)》,购买符合条件的贵州算力服务,可按合同成交金额的3%给予现金券的激励(具体可见《国家数据局信息跟踪与分析月报(3月上半期)》内有关解读),企业应用好各地算力支持政策,降低算力使用成本。

在培育壮大数据产业生态方面,我国已形成各地数据交易机构、企业点对点数据流通交易、行业数据流通交易平台三种数据要素流通的方式。国家数据局认为三种路径均有利于数据要素发展。同时,三种路径均需要技术型、服务型应用型等多种类型的数据商,以及提供数据合规、质量评估等的第三方专业服务机构,会加大对各类数据商和第三方专业服务机构的培育力度。可见,国家数据局承认第三方机构在数据要素链条下存在的价值和意义,对第三方机构而言是重大利好。

在推动高质量发展和高水平安全的良性互动方面,2024年3月,国务院进一步发布《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》提及:“支持外商投资企业与总部数据流动。规范数据跨境安全管理,组织开展数据出境安全评估、规范个人信息出境标准合同备案等相关工作,促进外商投资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序流动”。近期《促进和规范数据跨境流动规定》正式出台,扩大了订立个人信息出境标准合同的适用范围,丰富了数据跨境豁免场景,提升自贸区数据跨境流动便利性,增强了监管的确定性,企业数据出境合规义务的履行得到适当的“松绑”。该举有利于中国数据要素,为全球经济增长提供澎湃动能,提高我国数字经济在国际的地位。

四、国家数据局公布年度预算,重点推进五项工作¹¹²

3月26日,国家发改委网站公开《国家数据局2024年度部门预算》,去年新组建的国家数据局2024年预算7,856.69万元(不含中央预算内投资,下同),比2023年执行数增加5,356.69万元,增长214.3%。2024年重点项目和支出包括:

一是立法规划与政策研究(800万元)。推进数据领域技术攻关论证,强化数据基础设施布局研究,推动数字经济人才培养和学科建设。研究拟订数据资源分类分级管理相关制度;统筹推动数据资源开发利用,研究制定有关政策文件。

二是数据资源管理和开发利用(800万元)。有力推进国家大数据战略

¹¹² 国家发展改革委:《国家数据局2024年度部门预算》, <https://zfxgk.ndrc.gov.cn/web/iteminfo.jsp?id=20354>, 最后访问时间:2024年3月30日。

有关工作和任务，制定数据资源分类分级管理相关制度，推动数据资源开发利用，推动信息资源跨行业、跨部门互联互通。

三是数字经济发展（300 万元）。推动数字经济发展，梳理分析重大问题，及时提出有效举措建议，形成对数字经济领域的决策支持。

四是数字科技和基础设施建设（200 万元）。通过开展数据基础设施建设等数字科技和基础设施领域试点示范，带动数字科技和基础设施产业生态培育。筹办全国数字科技和基础设施建设工作会，增加系统联动，提升干部业务水平。

五是数据综合工作支撑（2300 万元）。保障机关高效运转，积极宣传数据工作，规范开展财务管理，提升后勤保障水平，组织办好重大会议和活动，监测评估数字中国建设成效。

王艺团队点评：

国家数据局预算分配上，数据综合工作支撑（2300 万元）>立法规划与政策研究（800 万元）=数据资源管理和开发利用（800 万元）>数字经济发展（300 万元）>数字科技和基础设施建设（200 万元）。可见除数据综合工作支撑（机关运转等）外，其工作重点主要是在战略、立法、政策、制度课题研究及制定方面的工作。可以预见，2024 年将会有更多丰富的支持数字经济发展、数据要素流通利用、安全管理等方面的规则出台，值得关注。

五、国家数据局就“发展新质生产力 推动高质量发展”话题开展集体学习¹¹³

3月27日，为深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，国家数据局党组组织开展 2024 年局党组理论学习中心组第一次集体学习，围绕“发展新质生产力 推动高质量发展”，邀请中央财经大学经济学院院长陈斌开教授作专题辅导。国家数据局党组书记、局长刘烈宏同志主持集体学习。

刘烈宏强调，要完整、准确、全面深刻理解习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述精神，在学懂弄通上下功夫，紧密结合数据工作职能，不折不扣落实好各项要求。一是突出数据要素市场化配置改革这条主线，加强创新能力建设，着力打通束缚数据发展的体制机制堵点卡点，为发展新质生产力注入数据活力。二是切实履行统筹推进数字中国、数字经济、数字社会建设发展工作职责，加强“十五五”规划研究，强化体制机制建设，为发展新质生产力提供强大动力。三是聚焦当前重点工作，加快重要政策文件出台，做好投资管理和项目建设，扩大高水平对外开放，引导地

¹¹³ 国家数据局：《为发展新质生产力注入新活力新动能》，<https://mp.weixin.qq.com/s/cbE8j5FCcHoKSaprMtPhxA>，最后访问时间：2024 年 3 月 30 日。

方因地制宜发展数据技术和数据产业，将更多资源集中到发展新质生产力上来。

王艺团队点评：

国家发改委在 2024 年 3 月 2 日的公众号文章《新质生产力的内涵特征和发展重点（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想）¹¹⁴》中，提到深刻认识新质生产力的基本内涵，其中特别提到更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。劳动对象是生产活动的基础和前提。得益于科技创新的广度延伸、深度拓展、精度提高和速度加快，劳动对象的种类和形态大大拓展。一方面，人类从自然界获取物质和能量的手段更加先进，利用和改造自然的范围扩展至深空、深海、深地等；另一方面，人类通过劳动不断创造新的物质资料，并转化为劳动对象，大幅提高了生产率。比如，数据作为新型生产要素成为重要劳动对象，既直接创造社会价值，又通过与其他生产要素的结合、融合进一步放大价值创造效应。

新质生产力的发展离不开数据要素的支持。数据要素是指以数据为核心的生产要素，包括数据资源、数据技术、数据人才等。数据要素是继土地、劳动力、资本、技术之后的第五大生产要素，对于发展数字经济具有举足轻重的作用。在今年的两会期间，政府工作报告明确提出要健全数据基础制度，大力推动数据的开发、开放和流通使用，以促进新质生产力的发展。

六、局长刘烈宏出席青海绿色算力产业发展推介会并致辞¹¹⁵

3 月 29 日，国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席青海绿色算力产业发展推介会。他指出，建设全国一体化算力体系，需要把握五个一体化。一是**统筹多源异构算力一体化布局**。加快推动多源异构算力的绿色发展、有机协同，促进各类新增算力向枢纽节点集聚。二是**统筹东中西部算力一体化协同**。从网络传输、业务调度、系统运营等层面发力，构建东中西区域协同发展的新格局。三是**统筹算力与数据、算法一体化应用**。进一步促进算力与数据、算法融合发展，推动风光水电等清洁能源丰富、区位优势突出、产业基础较好的地区实现“瓦特”产业向“比特”产业转化。四是**统筹算力与绿色电力一体化融合**。加强大型风光基地和算力枢纽节点协同联动，推进风光绿电资源消纳。五是**统筹算力发展与安全保障一体化推进**。从基础设施安全、网络安全、数据安全、能源安全、生态安全等多个维度，提高全国一体化算力网安全防护能力。刘烈宏表示，下一步国家数据局将会同相关部门从构建高质量的算力供给体系、建立健全跨区域协同联动机制、提升“东数西算”网络传输效能、培育壮大算力产业生态、促进算电协同高效发展等方面推进全国一体化算力网建设。

王艺团队点评：

¹¹⁴ <https://mp.weixin.qq.com/s/keyoyfXO3ClvJcT-EEe7ww>

¹¹⁵ 国家数据局：《刘烈宏出席青海绿色算力产业发展推介会并致辞》，<https://mp.weixin.qq.com/s/gcX6XuOeQVQ2o-SH3rIntw>，最后访问时间：2024 年 3 月 30 日。

算力是数字经济时代的重要生产力。《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》（具体可见《国家数据局信息跟踪与分析月报（23年12月下半期）内有关解读》）正持续在贵州、青海等地贯彻落实。一体化建设，有利于优化我国算力相关信息基础设施的布局，有利于实现算力资源的最优分配和调度，降低算力成本，充分发挥算力性能。对算力有大量需求的企业，可把握好需求场景业务的特征，通过“东数东算”“西数西算”与“东数西算”，降低企业成本；对于提供算力设施的企业，可积极参加全国一体化算力网建设，获得有关政策、金融以及业务等支持。

七、地方动态：海南省大数据管理局局长受邀分享“海南数据基础设施建设思考 and 实践”¹¹⁶

3月20日，清华大学计算社会科学与国家治理实验室“数据大讲堂”第一讲直播开讲。海南省大数据管理局局长董学耕受邀，为大家分享话题：“海南数据基础基础设施建设思考 and 实践”。重点如下：

第一，强调要从数据来源者角度分析数据权益。人们热衷于数据处理者的“三权分置”，却遗忘了“数据二十条”中同样强调的数据来源者。为了和政务数据中的“数源单位”相区分，我们将数据来源者也称为数据“关联对象”。关联对象可以是个人，也可以是法人。众所周知，数据具有价值属性、人身属性、公共属性和主权属性，位阶顺序是：主权属性>人身属性>公共属性>价值属性。在主权不可碰之外，应当落实“数据以人为本”，即落实数据关联对象（自然人、法人等）对数据的决定权，作为数据公共利用和价值释放的前提。我们不仅要从事务处理者的角度去进行“三权分置”，更需要从数据来源者即关联对象的角度来分析数据权益。基于关联对象对数据进行分类，以保护私权，让关联对象对数据处理行为行使其对数据的决定权。这正是《个人信息保护法》赋予个人的对数据的“决定权”。关联对象对数据的“决定权”高于数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权。

第二，需要考虑数据产品化确权的路径。基于以上“关联对象的决定权”的思想，海南省设计了数据产品化确权的路径。一是对数据进行了多维度的分类分级，特别是按照关联对象将数据分为了涉私数据（包括个人数据和法人数据）和涉公数据（非涉私数据）。二是通过数据产品化实现了在关联对象的授权下数据产品开发获得了数据产品的完整权益，即所有权，从而也拥有了数据产品经营权。三是通过发挥政府作用来建立一个有公信力的安全可信平台，开放式、市场化引进各类数据处理者，实现数据产品一体化的开发生产、流通交易和安全使用。

¹¹⁶ 智慧城市行业动态：《海南数据基础设施建设的思考与实践》，<https://mp.weixin.qq.com/s/DAODL0CW H0MPbfkZr6dtaA>，最后访问时间：2024年3月30日。

四是进一步发挥关联对象“决定权”作用，借助“整体政府”理念，在政府主导的安全可信平台上真正落实“共享开放为原则，不共享开放为例外”。五是通过对数据产品化机制实现数据产品的“瞬间集成”，保障数据产品的“稳定性”，进而保障数据产品可确权、可经营、可交易、可资产化、可入表。

从数据要素的分类来看数据“产品化”

数据要素的多维度分类

分类	数据分类			
主权属性	核心数据	重要数据	一般数据	
数据处理者/数据持有权	公共数据	社会数据	行业数据	企业数据.....
关联对象	涉公数据 (非涉私数据, 包括涉私数据匿名化)	个人数据 (涉私数据)	法人数据 (涉私数据, 含涉企数据)	

数据要素的确权和“产品化”

- 非涉私数据确权: “登记”确权, 归属数据生产者或载体提供者。这是类似专利制度的数据登记制度, 涉及数据范围相对小, 价值密度相对低, 主要针对大数据、小用户场景应用。前期以及目前各地的探索基本属于这一类。
- 涉私数据确权: 因关联对象太多, 不能简单确权。这类数据涉及的数据范围更广, 价值更高, 针对大数据、大用户场景应用, 只能在使用场景中依赖关联对象的授权才能使用, 一次授权一次使用。

涉私数据权属: 依赖场景, 依赖授权, 需要产品化!

第三，考虑数据价值化的实现路径。数据价值化的路径可以总结为三步：一是数据产品化确权。数据产品开发者基于安全可信数据基础设施上的数据共享开放，利用来源数据，自然获得数据加工使用权，加工出数据产品。二是数据产品资产化。通过确权，数据产品开发者获得数据产品所有权（及其附带的数据产品经营权），数据产品成为数据资产。三是数据产品反向赋予来源数据价值。来源数据成为数据资源，并使数源单位获得数据资源持有权。

聚焦“产品化”探索数据价值化的路径

1、数据有四大属性：主权属性>人身属性>公共属性>价值属性。要实现价值属性的前提是，不触碰数据的主权属性，不超越数据关联对象对数据的决定权，不侵犯数据的公共利益。

2、数据价值化是目标。数据价值化的前提是数据“可控制”“可收益”“可计量”，才能和财务体系接棒。

1. 数据产品化确权

2. 数据产品资产化

3. 反向赋予来源数据价值

数据价值化的前提

- 数据要素需要以某种形式嵌入到现行价值体系中。
- 对数据“可控制”“可收益”“可计量”的前提是对数据进行确权。
- 数据产品化才能确权。
- 对数据产品确权后，成为数据资产，可套用资产的相关规则，包括“入表”及资产化利用。

数据基础设施支撑

- 数据产品具备价值稳定性。
- 数据产品的“瞬间集成”意味着针对具体应用场景，其开发生产、服务提供、安全使用、流通交易在同一安全可信域中（“数据产品超市”，即支撑数据产品的数据基础设施）。
- 数据产品具有“稳定性”特征。“可控制”“可计量”“可收益”，即符合作为资产的全部特征。

数据产品价值倒推集成在产品中的来源数据价值

- 数据产品的价值可分解出部分价值作为数据供给方来源数据的价值。
- 获得价值的来源数据成为数据持有者的数据资源，数据资源的价值就成为数据持有者的权利，即数据资源持有权，一种用益权，同样具备“可控制”“可计量”“可收益”的特征，其“入表”才有意义。
- 数据加工使用权是基于安全可信数据基础设施上的数据共享开放等机制而自然形成的中间权利，服务于数据产品开发生产。

总结：数据产品开发者基于安全可信数据基础设施上的数据共享开放，利用来源数据，自然获得数据加工使用权，加工出数据产品；通过确权，数据产品开发者获得数据产品所有权（及其附带的数据产品经营权），数据产品成为数据资产；数据产品再反向赋予来源数据价值，来源数据成为数据资源，并使数源单位获得数据资源持有权（用益权）。

王艺团队点评：

海南省大数据管理局局长对数据基础制度和数据要素流通实务的思考,体现出海南在数据要素流通实践经验的丰富,就一些重大观点,简要点评如下:

第一,关于数据来源者的权益。局长就从数据来源者角度分析数据权益归属,并指出“数据以人为本”,应落实数据关联对象(自然人、法人等)对数据的决定权,作为数据公共利用和价值释放的前提。该观点提醒我们,应重新思考数据权益的分配和保护机制,例如在电商场景下,店铺经营主体在电商平台上开展经营活动过程中所产生的店铺数据(包括商品数据、销售数据、财务数据等)的归属问题,实务中电商平台可能会在平台规则中约定,平台收集、记录的店铺数据归属于电商平台,单方排除了店铺作为来源者,对其促成产生数据的有关权益。欧盟《数据法案》已明确来源者有权访问和请求转移在其使用服务过程中产生的数据。可以看出,国家数据局已关注到个人、企业对其促成产生数据的决定权、使用权,未来有关政策将会重点考虑来源者的合法权益。对于数据加工处理企业(例如电商平台)而言,应在尊重和保障来源者的权益基础上,开展数据的开发和利用。

第二,关于数据产品的确权和反向对数据资源确权模式。海南省提出通过数据产品化,实现在关联对象对数据处理的授权下,数据产品开发经验者,基于数据加工处理,获得数据产品的完整权益。再反向使来源数据成为数据资源,并使来源者获得数据资源持有权。一方面,该举在尊重来源者合法权益的基础上,有利于避免出现来源者撤回授权,导致企业走入无法继续处理源数据的困境(因已形成数据产品);另一方面,该举有利于数据产品开发经营者、来源者分别取得数据产品经营权、数据资源持有权,继而推动各自数据资源入表工作,实现“双赢”,值得推广学习。

八、地方动态：上海数据局局长调研数据集团¹¹⁷

3月21日,市政府副秘书长、市数据局局长徐惠丽调研数据集团。市数据局副局长、市大数据中心主任邵军,数据集团董事长吴建雄、总裁朱宗尧、副总裁李小山、纪委书记李旭晨出席座谈交流。

徐惠丽听取了数据集团整体情况介绍和重点工作推进情况汇报。她指出,中央及市委、市政府高度重视发挥数据要素作用,市数据局和数据集团是上海落实习近平总书记重要指示批示精神和中央重大战略的重要布局,要认真贯彻执行市委、市政府决策部署,持续对标对表,做好区块链网络上海枢纽节点建设等重要工作,在数据要素领域积极探索“上海实践”。同时,希望数据集团在数据要素基础设施方面深入研究,加快实现转型发展,不断拓展功能平台,深化数据增值服务,抢抓机遇窗口期,提升核心竞争力,努力打造成为数据要素领域的领军企

¹¹⁷ 上海数据集团:《市政府副秘书长、市数据局局长徐惠丽调研数据集团》, https://mp.weixin.qq.com/s/eDreYApG_ijjmRX9JU5OWA, 最后访问时间:2024年3月30日。

业，推动上海建设链接国内国际的数据枢纽。

九、地方动态：杭州市数据局副局长出席云谷“论数”2024“数据要素×”产业推进大会¹¹⁸

3月23日，云谷“论数”2024“数据要素×”产业推进大会在杭州西湖数据智能产业园召开，杭州数据资源管理局党组成员、副局长齐同军受邀出席，并作题为《数据要素市场化配置改革的杭州实践》的演讲。他指出：

一是数据要素市场化配置改革的制度体系逐渐健全，数据要素制度顶层设计不断完善。国务院政府工作报告对数据工作不断增加重视，报告明确指出要健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。2024年的浙江省政府工作报告中也提到，大力发展数字经济，要完善数据基础设施体系和制度体系，加快培育数据要素市场促进数据安全高效流通利用。深化数据要素市场化配置改革，积极创建国家数据要素综合试验区，打造数据产业特区，推动数据要素合规高效流通交易，力争数据交易全国领先。

二是要促进数据要素市场化配置改革的杭州经验。要打造数据要素领域标志性品牌。一方面，要建设“中国数谷”。发展定位是：以服务中国、放眼世界的战略高度，开展数据要素市场化配置改革工作，统筹发展与安全，推进以制度、设施为基础，以资源、市场、生态为路径，以N个行业领域为主攻方向，全面激活海量数据及丰富应用场景数据要素潜能。



另一方面，要建设数据流通交易平台，成立杭州数据交易所。强化自身的公共属性和公益定位，具有准公共属性。争创国家级数据交易所，面向全国在共数据、金融、互联网营销，人工智等领域提供数据交易、数据共享、大数据服务、数则处理服务，数据运营等数据流通相关服务。同时，探索公共数据授权运营，

¹¹⁸ 数据要素社：《杭州市数据局齐同军：数据要素市场化配置改革的杭州实践》，https://mp.weixin.qq.com/s/bC7h68uMqrtrf_qymWchesg，最后访问时间：2024年3月30日。

探索建设“规则+市场+生态+场景”四维一体的公共数据授权运营实践模式，构建杭州特色的实践模式。



本期编辑负责人：王艺合伙人律师、余灏律师

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 4 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 4 月 1 日至 2024 年 4 月 15 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 2024 年全国数据工作会议在京召开	101
二、 局长刘烈宏表示将建立国家数据标准化体制机制	104
三、 国家数据局发布《深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》并对外征求意见	104
四、 国家数据局局长刘烈宏在贵州调研，走访贵阳大数据交易所等企业	106
五、 国家数据局局长刘烈宏前往湖南调研数据要素市场化配置改革工作	109

一、2024 年全国数据工作会议在京召开¹¹⁹

2024 年 4 月 1 日-2 日，首次全国数据工作会议在北京召开。会议围绕数据要素市场化配置改革，统筹数字中国、数字经济、数字社会建设发展等，研究部署今年的重点工作。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁，国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席会议并讲话。

会议指出，目前，我国数据工作体系已初步成型，数据要素市场化配置改革加快破局，统筹数字化发展力度稳步增强，数据基础设施建设有力推进，数据领域开放合作进一步拓展，数据工作实现良好开局。**一是党对数据工作的领导全面加强。**认真贯彻新时代党的建设总要求，把党的全面领导贯穿数据工作全过程、各领域，第一时间传达学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神。**二是数据工作体系初步成型。**落实党和国家机构改革要求，高效推进机构筹建，国家数据局于去年 10 月 25 日正式挂牌，各地因地制宜推进改革，上下联动、横向协同的数据工作体系基本形成。**三是数据要素市场化配置改革加快破局。**以数据要素市场化配置改革为主线，加强基础制度建设，发挥数据要素乘数效应，扎实开展数据资源调查。**四是统筹数字化发展力度稳步增强。**开展数字中国、数字经济和数字社会发展情况评估，数字中国建设全面推进，数字经济创新发展，数字社会建设取得积极进展。**五是数据基础设施建设有力推进。**持续实施“东数西算”工程，制定加快构建全国一体化算力网的实施意见，开展数据基础设施布局研究。**六是数据领域开放合作进一步拓展。**成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛数字经济高级别论坛，与 14 个国家共同发布《“一带一路”数字经济国际合作北京倡议》，积极推进数字经济多双边国际合作。

会议上，刘烈宏指出，要坚持数据要素市场化配置改革这条主线，统筹数字中国、数字经济和数字社会建设，着力做好健全数据基础制度、释放数据要素潜能、加快数据转型赋能等工作，更好发挥数字化在中国式现代化中的驱动引领作用，奋力开创国家数据工作新局面。具体而言，2024 年数据工作有八项重点部署（见下图）。

¹¹⁹ 国家数据局：《首次全国数据工作会议召开 明确这些工作要点》，<https://mp.weixin.qq.com/s/HkVPpE-1tvld-O6-Z7jcfQ>，最后访问时间为 2024 年 4 月 15 日。



王艺团队点评：

本次会议由国家数据局作为牵头单位举办，受到了全国各界的高度关注。很多人认为，这场会议将成为一个新起点，为如何让更多沉睡的数据“醒”过来、“动”起来，提供了更加明确的新方向。

我们认为，本场会议有以下几个特点值得特别关注：

1、“数据要素市场化配置改革”是核心。会议中反复提及了“数据基础设施”“全国一体化算力网”“数据商”“数据产权制度”等名词，这些名词实质上都指向了一个事情——“数据要素市场化配置改革”。这表明“数据要素市场化配置改革”是2024年国家及地方各级数据局工作的主线和方向，数据局所有的工作都是服务于数据要素市场化配置改革展开。简单来说，当前需要重点破解一些数据流动难、使用难、开发难的问题，让数据要素像土地、资本、劳动力、技术等生产要素一样，“供得出、流得动、用得好”，创造价值，带动经济增长。

2、“公共数据、数据标注、算力”三大领域是工作重点。会议中，重点针对公共数据、数据标注和算力三大领域布置了相应任务，体现了国家数据局对上述三个领域的高度关注。其中，每个领域的具体工作任务见下表¹²⁰。

序号	领域	重点工作内容
1	公共数据	支持各地区各部门加快公共数据开发开放力度，要一体化推进公共数据共享、开放和授权使用，

¹²⁰ 国家数据局：《首次全国数据工作会议召开 明确这些工作要点》，<https://mp.weixin.qq.com/s/HkVPpE-1tvld-O6-Z7jcfQ>，最后访问时间为2024年4月15日。

		平衡好公益性和市场化的关系，推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行有条件有偿使用。 国家数据局将<u>明确公共数据授权运营的合规政策和管理要求</u>，激发数据供给动力和市场创新活力。
<u>2</u>	<u>数据标注</u>	<u>探索建设国家级数据标注基地</u>，充分发挥地方配套支撑作用，在数据标注产业的生态构建、能力提升和场景应用等方面先行先试，集聚龙头企业，促进区域人工智能产业生态发展。
<u>3</u>	<u>算力</u>	针对算力供给不足、资源分布不均等问题，国家数据局表示，正着眼于通用算力、智能算力、超级算力一体化布局，东中西部算力一体化协同，算力与数据、算法一体化应用，算力与绿色电力一体化融合，算力发展与安全保障一体化推进等，<u>积极推动全国一体化算力网建设</u>。

3、“开展试点试验工作”是态度和亮点。数据领域难离一个“新”字。国家数据局作为一个新部门，数据要素则是一个新生事物，而和数据相关的算力则是新质生产力。探索创新必然需要尝试与求证。对此，会议中多次提及了“试点”二字，如试点建设国家级数据标注基地，助力人工智能产业的发展；聚焦工业制造等12个重点行业和领域，在“数据要素×”行动中开展政策试点，探索数据产权、数据流通交易等规则落地；在全国一体化算力网建设当中，试点为高能耗的算力中心直接供给绿色电力等等。我们认为，试点工作的开展体现了国家数据局在数据要素新领域的大胆尝试的态度，希望通过试点积累经验、测试效果、突破障碍，为数据要素市场的建设和发展提供更符合市场实际需求、具有通行价值的措施，更好地发挥出数据要素的潜在价值和溢出效果。

4、另外除了算力，2024年应重点关注人工智能应用场景，这个目前逐步成为行业共识。

二、局长刘烈宏表示将建立国家数据标准化体制机制¹²¹

在新华社的一篇报道中（2024 年 4 月 2 日），国家数据局局长刘烈宏表示，将建立健全国家数据标准化体制机制，研究成立全国数据标准化技术委员会，统筹指导我国数据标准化工作，加快研究制定一批数据领域国家和行业标准。

刘烈宏说，数据工作是开创性工作，将切实提升创新力，加快数据学科体系和人才队伍建设，选择有较好基础的高校，开展数字经济产教融合合作试点；加强标准引领，印发国家数据标准体系建设指南，指导发布数据要素流通标准化白皮书。

针对数据工作面临的众多新情况新问题，刘烈宏说将切实提升研究力，加强理论研究，做好规划编制，抓紧深入谋划“十五五”时期数据工作主要任务，加快组建国家数据咨询专家委员会，发挥智库作用。

王艺团队点评：

该发言也是刘烈宏局长在全国数据工作会议中提出的，从标准发布、学科体系建设、人才培养、专家智库等方面考量了如何实现数据领域的深入发展，体现了国家数据局不仅仅是着眼于当前数据要素市场的建设与改革，更是高瞻远瞩，关注如何实现数据领域的可持续性发展，以及行业的切实需求。

例如，加快推动标准制定工作的开展也是目前众多企业的呼声。因为企业目前缺乏指导其开展数据资源布局和具体工作的抓手，而标准的发布能够帮助其借助更安全更标准化的数据资源做出更准确和针对性的策略，适应市场需求扩展新的商业模式，推动企业高质量发展。

三、国家数据局发布《深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》并对外征求意见¹²²

4 月 2 日，为深入贯彻习近平总书记关于加快城市数字化转型的重要指示精神，全面落实 2024 年政府工作报告关于“深入推进数字经济创新发展”“建设智慧城市”要求，将城市作为推进数字中国建设的综合载体，国家数据局研究起草了《深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》（以下简称“《指导意见》”），现向社会公开征求意见。

¹²¹ 中华人民共和国中央人民政府：《我国将建立健全国家数据标准化体制机制》，https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202404/content_6943114.htm，最后访问时间为 2024 年 4 月 15 日。

¹²² 国家数据局：《关于向社会公开征求<深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见>意见的公告》，<https://mp.weixin.qq.com/s/9EzBrWE0SWUDWecalPsfHw>，最后访问时间为 2024 年 4 月 15 日。

《指导意见》提出深入实施城市云网强基行动，推进千兆城市建设，探索发展数字低空基础设施等系列行动。

城市是推进数字中国建设的综合载体。《指导意见》明确主要目标：到 2027 年，全国城市全域数字化转型取得明显成效，形成一批横向打通、纵向贯通、各具特色的宜居、韧性、智慧城市，有力支撑数字中国建设；到 2030 年，全国城市全域数字化转型全面突破，人民群众的获得感、幸福感、安全感全面提升，涌现一批数字文明时代具有全球竞争力的中国式现代化城市。

《指导意见》从建立城市数字化共性基础、促进新型产城融合发展、推进城市精准精细治理、建设完善数字基础设施、构建数据要素赋能体系、推动数字化协同发展等多方面布局，提出深化城市市场场景开放促进以城带产，提升产业聚合合力；加强城市生命体征监测，推动城市体检与城市更新数据赋能、业务联动；统筹推进城市算力网建设，实现城市算力需求与国家枢纽节点算力资源高效供需匹配，有效降低算力使用成本；推动新能源汽车融入新型电力系统，推进城市智能基础设施与智能网联汽车协同发展；加快推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度建设，促进数据要素高效流通和使用等系列举措。¹²³

4 月 10 日，国家数据局发布通告称，截止公告期结束，社会各界提出了 4 方面意见建议，我们将对有关意见建议进行认真研究，在修改完善时予以充分考虑。

王艺团队点评：

本份《指导意见》是国家数据局在智慧城市及城市数字化领域发布的第一份文件，明确了未来智慧城市发展的方向和重点任务。它旨在通过系统性的变革和管理流程的革新，构建一个数据驱动、高效便捷、安全可控的新型智慧城市。

而在此之前，国家发改委等八部委曾于 2014 年发布《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》，距本次《指导意见》的发布已有十年。在这十年期间，已经形成了包括一网统管、一网通办、一网协同等数字政府的基本模式，也大大推进了数据开放、公众参与的理念的落地。但是，在市场化、可运营方面，一直差强人意。我们目前的数字化措施基本都是针对“政府”提出，但是城市≠政府，依靠政府的数字化是无法实现智慧城市的建设目标的。因此，本份《指导意见》在标题中采用了“城市全域数字化转型”一词，表明国家数据局希望在城市方面做足文章，提供一份具有足够指导意义、能够切实落地的智慧城市方案。

我们认为，对比 2014 年版本的文件，本份《指导意见》中有以下几个创新点值得特别关注。

第一，城市是所有新质生产力的载体。《指导意见》第一句话便指出，“城

¹²³ 人民日报：《国家数据局公开征求意见 推进城市全域数字化转型》，<http://finance.people.com.cn/n1/2024/0407/c1004-40210457.html>，最后访问时间为 2024 年 4 月 15 日。

市作为国家经济发展、社会治理、公共服务的单元，是推进数字中国建设的综合载体”。换句话说，我们可以把智慧城市理解为整个社会经济系统的新形态，不仅是整个人类文明的载体，更是所有新质生产力的载体。

第二，数据要素是实现城市系统协同优化的驱动力。虽然本份《指导意见》的标题是“智慧城市”，但依然离不开“数据”这一关键词。信息时代，我们需要通过数据和计算更加高效地连接供需双方，实现更精准地匹配，使有限的存量资源能发挥更大的效率。这就是基于数据要素实现城市系统协同优化的基本机制。同时，在大模型时代，数据的用途和意义正在发生变化，但数据之于智慧城市的价值还在与日俱增。《指导意见》希望在智慧城市建设中，拥抱大模型、人工智能、区块链、三维建模等关键数字技术，培育壮大数据产业，以数据要素驱动智慧城市的治理。

第三，着力解决当前城市数字化转型面临的挑战和难题。如上所述，《指导意见》的目标是“实现全域数字化转型”，对此，其需要解决目前众多城市在数字化转型路上遇到的卡点，如由于数字化治理进程不同导致在部分后线城市存在资源、技术、人才等匮乏的问题，整体数据治理特别是数据垄断和共享方面有待增进等。《指导意见》给出的解决办法是抓住实现全域数字化转型的关键，即激发全体人民对数字化转型的认同和参与，确保每个主体共享数字化发展红利。对此，其提出的具体措施也是围绕这一关键展开。例如，将包括政府、企业及居民在内的有关主体联结起来，调动多主体参与积极性，全面涵养社会各界的数字素养；弥合城乡数字鸿沟，统筹推进智慧城市与数字乡村协同建设，推动城乡数字设施共享、数据资源整合、产业生态互促、公共服务共用等。

四、国家数据局局长刘烈宏在贵州调研，走访贵阳大数据交易所等企业¹²⁴

4月8日，国家发展改革委党组成员，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行前往贵州考察调研，在贵阳会见省委书记、省人大常委会主任徐麟，省委副书记、省长李炳军。国家数据局综合司、政策和规划司、数据资源司负责同志，贵阳市和省有关部门负责人参加调研。

刘烈宏一行先后走访了贵州省数据调度中心、云上贵州大数据集团、贵阳大数据交易所、贵阳市城市运营中心。

调研中，刘烈宏一行先后听取贵州在数据基础制度和数据基础设施建设、“东数西算”工程、数字经济发展及数据赋能千行百业等情况介绍，就有关情况深入了解，对贵州大数据发展做法成效给予充分肯定。

¹²⁴ 贵州省大数据发展管理局：《国家数据局局长刘烈宏一行来黔调研》，https://dsj.guizhou.gov.cn/xwzx/zwyw/202404/t20240409_84165531.html，最后访问时间为2024年4月15日。

刘烈宏对贵州给予国家数据局的大力支持表示感谢，并介绍了国家数据局相关工作部署推进情况。他说，贵州大数据发展成效明显、令人鼓舞，体现了高度的战略眼光、科学的发展谋划、有力的工作举措。国家数据局将深入学习贯彻习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，在“东数西算”工程推进、数据要素市场化配置改革、数据资源开发利用、智慧城市建设和等方面，进一步加大对贵州支持力度，推动贵州发展不断迈上新台阶。

而后，刘烈宏一行参观了云上贵州大数据集团创新中心展厅，听取了贵阳大数据交易所在数据基础制度探索、基础设施建设、要素登记、平台运营、市场拓展等方面成果的情况汇报，详细了解了全国率先实践的个人数据合规流转交易、数据交易产品价格计算器等创新案例。

刘烈宏对贵阳大数据交易所系列成效表示充分肯定，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，贯彻落实好全国数据工作会议精神，以数据要素市场化配置改革工作为主线，加强基础制度建设，发挥数据要素乘数效应，奋力在新征程中为国家贡献贵州经验。

王艺团队点评：

在全国首次数据工作会议召开后，刘烈宏局长前往贵州省开展调研。此次调研地的选择值得深思和关注。贵州省目前是众多数据要素市场化改革的试点，推出了诸多显示先行的举措，如建设全国一体化算力网络贵州枢纽、印发算力券、建设全国第一个数据交易所——贵州大数据交易所等等。此外，早在 2021 年，刘烈宏局长担任工信部副部长期间，其曾在发言中提到，贵州对西南地区数字经济的发展的支撑效应已逐步显现。而国务院曾于 2022 年发布《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》，明确要在贵州建设西部大开发综合改革示范区，加快要素市场化配置改革。

因此，本次选择贵州作为全国大会后的首个目的地，体现了刘烈宏局长对贵州数据要素工作开展实效的高度关注，以及贵州在西南地区数据要素发展的重要战略地位。未来，我们预测，也将有更多试点的措施在贵州推出，特别是算力领域，一是贵州已有比较好的算力基础设施和数据要素建设根基，二是贵州本身也是国家在西南地区要素市场化改革的试点地区，因此未来国家数据局有可能会选择继续在贵州闯新路、开展月初会议提到的多项试点工作。

调研单位的商业模式总结如下：

<u>调研对象</u>	<u>主要商业模式</u>
贵州省数据调度中心	贵州省块数据指挥调度中心是贵州省政务数据综合指挥调度的平台和让政务数据共享交换看得见、摸得着、调得动的数据指挥调度枢纽。数据指挥调度中心的建立，标志着贵州省政务大数

	据的发展进入全面融合新阶段,巩固了贵州省作为国家首个综合试验区的先行优势。贵州省创新探索建立数据归属权、共享管理权、使用权的分权分责业务体系,构建了块数据指挥调度业务,规范政务数据契约式共享规则,促进政务数据安全、有序共享。
云上贵州大数据集团	云上贵州大数据(集团)有限公司于2018年2月正式挂牌成立,注册资本17亿元,是由贵州省政府批复成立的省管国有大(一)型企业,致力于服务全省大数据战略行动和国家大数据(贵州)综合试验区建设。集团聚焦政务服务、企业服务、IDC服务,为贵州政务云平台建设、大数据与实体经济深度融合发展提供服务支撑。目前,已建成全国首个省级政府数据聚集、共享、开放的平台——云上贵州系统平台;通过参与全球大数据资源配置,抢占发展新空间,成为苹果公司在中国大陆运营 iCloud 服务的唯一合作伙伴。
贵阳大数据交易所	贵阳大数据交易所是全国第一家数据流通交易场所,经贵州省政府批准成立,于2015年正式挂牌运营,在全国率先探索数据要素市场培育。2021年贵州省政府对贵阳大数据交易所进行了优化提升,突出合规监管和基础服务功能,构建了“贵州省数据流通交易服务中心”和“贵阳大数据交易所有限责任公司”的组织架构体系,承担流通交易制度规则制定、市场主体登记、数据要素登记确权、数据交易服务等职能,支撑数据、算力、算法等多元的数据产品交易,依法依规面向全国提供便捷、安全的数据流通交易服务。贵阳大数据交易所定位于建设国家级数据交易所、打造国家数据生产要素流通核心枢纽,围绕安全可信流通交易基础设施建设、数据商和数据中介等市场主体培育,积极探索数据资源化、资产化、资本化改革路径,努力构建产权制度完善、流通交易规范、数据供给有序、市场主体活跃、激励政策有效、安全治理有力的数据要素市场体系,打造数据流通交易产业生态体系。

贵阳市城市运营中心	城市运行管理中心是贵阳推进城市治理体系和治理能力现代化的重要载体。通过建设城市运行管理中心，整合贵阳经开区相关业务系统和数据资源，实现系统通、业务通、数据通、服务通和管理通，除了高效处理跨部门、跨行业、跨层级的‘三跨’事件和疑难问题，最终目的是汇聚各领域数据，促进城市治理智能化、高效化、数据化、可视化。

五、国家数据局局长刘烈宏前往湖南调研数据要素市场化配置改革工作¹²⁵

4月11日，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行来湖南调研。湖南省副省长王一鸥、周海兵陪同调研或座谈。

在湖南大数据交易所，刘烈宏一行详细了解加快数字湖南建设，推动数据“供得出、流得动、用得好、保安全”的实践探索，尤其是数据在重点领域应用情况，并参加座谈会，听取省数据局、有关地方和部门的情况汇报。

刘烈宏充分肯定湖南数据工作取得的成效。他指出，近年来，湖南省委、省政府高度重视数字经济发展，充分发挥数据应用价值，以“数惠三湘”为引领，强统筹、试制度、推改革、补短板、守底线，推动湖南数据要素市场化配置改革取得阶段性成效，加速产业数字化和数字产业化，同时也为全国数据工作提供了重要的实践启迪。下一步，要进一步坚持“一条主线”，统筹数字湖南、数字经济、数字社会“三个建设”，抓好数据各项工作。国家数据局将进一步加大对湖南支持力度，在数据要素改革、公共数据开发利用等方面支持开展先行先试，推动湖南发展不断迈上新台阶。

王艺团队点评：

刘烈宏在全国首次数据工作会议召开后的调研的第二站选择了湖南省，并将本次调研的主题确定为“调研数据要素市场化配置改革工作”，与2024年全国数据工作会议的主题保持一致。

在调研完西南地区的枢纽——贵州以后，刘烈宏局长前往了中部数据要素市场建设的核心省份——湖南。与贵州相似，湖南也设立了湖南大数据交易所，同时也作为中部地区的试点，以“数惠三湘”为引领，推出了诸多推动数字经济发展、发挥数据应用价值的措施，特别是在公共数据开发利用层面，湖南省在其发

¹²⁵ 国家数据局：《为发展新质生产力注入新活力新动能》，<https://h5cgi.voc.com.cn/hnrbdz/#/detail?kid=1680388>，最后访问时间为2024年4月15日。

布的《湖南省“十四五”数字政府建设实施方案》《湖南省数字经济发展规划（2020-2025年）》等文件中多次明确了推动公共数据开发利用、授权运营的重要性和必要性，并通过加快建立健全全省公共数据资源体系等方式推动公共数据面向公众开放。

在4月初的两次调研行动中，我们可以发现，刘烈宏局长选择走访的都是在数据要素改革中走在前列的片区的代表省市，如西南地区的贵州、中部地区的湖南。未来，刘烈宏局长的步伐是否会继续走向华北、华东、华南等地区的代表省市，了解当地数据要素市场化改革的举措和试点情况，为后续国家数据局出台有具体推动数据要素市场化改革措施的政策和文件，值得我们期待。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、王以玮

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 4 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 4 月 16 日至 2024 年 4 月 30 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、国家数据局等九部门联合发布《加快数字人才培养支撑数字经济发展行动方案（2024-2026 年）》	113
二、国家数据局印发《数字社会 2024 年工作要点》	114
三、国家数据局党组书记、局长刘烈宏在《旗帜》发表署名文章：进一步释放数据要素价值 加快推进数字中国建设	114
四、国家数据局副局长沈竹林一行在杭州调研并出席 2024 年数字中医药推进现场会	116
五、国家数据局副局长夏冰：围绕数据产权、流通和收益等方面 加快制度建设和供给	117
六、国家发展改革委办公厅 国家数据局综合司印发《数字经济 2024 年工作要点》	118

一、国家数据局等九部门联合发布《加快数字人才培养支撑数字经济发展行动方案（2024-2026 年）》¹²⁶

4 月 17 日，人力资源社会保障部、中共中央组织部、中央网信办、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、国家数据局等九部门印发《加快数字人才培养支撑数字经济发展行动方案（2024—2026 年）》（以下简称《行动方案》），紧贴数字产业化和产业数字化发展需要，用 3 年左右时间，扎实开展数字人才育、引、留、用等专项行动，增加数字人才有效供给，形成数字人才集聚效应。

《行动方案》部署了数字技术工程师培育项目、数字技能提升行动、数字人才国际交流活动、数字人才创新创业行动、数字人才赋能产业发展行动、数字职业技术技能竞赛活动等 6 个重点项目，并从优化培养政策、健全评价体系、完善分配制度、提高投入水平、畅通流动渠道、强化激励引导等 6 个方面加大政策支持。

《行动方案》要求，各部门各有关方面要深刻认识加强数字人才培养的重要性，各司其职、密切协作，确保政策到位、措施到位、成效到位。

王艺团队点评：

近年来，数字人才不足、人才素质与产业相关岗位需求不匹配、关键核心领域创新能力不够等问题日益凸显，这在一定程度上限制了数字经济的发展。

人力资源和社会保障部于 2022 年发布的《中华人民共和国职业分类大典（2022 年版）》首次标识了 97 个数字职业，各地方也掀起数字人才培养热潮，2023 年北京发布了《北京市数字技术技能人才培养实施方案》、广东发布的《“数字湾区”建设三年行动方案》将“打造数字化人才聚集高地”列为“数字湾区”建设主要任务之一、浙江出台了《浙江省数字技术工程师培育项目实施方案》。

《行动方案》从顶层设计层面为数字人才培养明确了方向，有助于系统破解难点，构建规模壮大、素质优良、结构优化、分布合理的高水平数字人才队伍，形成数字人才集聚效应，进一步促进数字人才为数字经济发展提供原生动力，为数字中国的建设提供强有力的人才支撑。

对相关企业而言，建议结合《行动方案》及相关地方政策，充分利用内部外政策、资源加强内部数字人才培养，建立健全符合数字人才特点的薪酬分配制度，以确保在数字经济时代保持竞争优势。

¹²⁶ 人民日报：《九部门印发方案 加快数字人才培养 支撑数字经济发展》，http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2024-04/19/content_26053240.htm，最后访问时间为 2024 年 4 月 30 日。

二、国家数据局印发《数字社会 2024 年工作要点》¹²⁷

近日，国家数据局印发《数字社会 2024 年工作要点》（以下简称《工作要点》），对 2024 年数字社会重点工作做出部署。

按照《数字中国建设整体布局规划》和“十四五”规划关于推进数字社会建设的重点任务安排，《工作要点》围绕促进数字公共服务普惠化、推进数字社会治理精准化、深化智慧城市建设、推动数字城乡融合发展、着力构筑美好数字生活等 5 个方面部署重点任务。

下一步，国家数据局将会同有关单位抓好各项任务落实，为广大人民群众构建智能便捷友好的数字社会空间、提供丰富优质普惠的数字公共服务，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

王艺团队点评：

根据 2023 年发布的《党和国家机构改革方案》，国家数据局的主要职责之一就是“统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设”。2024 年 4 月初，首次全国数据工作会议指出，国家数据局 2023 年各项工作实现良好开局，其中包括“数字社会建设取得积极进展”（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2024 年 4 月刊上半期）》）。《工作要点》进一步为数字社会的建设工作提供了指导方向，将加快促进相关行业和领域的数字化转型，提高生产效率、优化资源配置，推动产业转型升级和创新发展。

数字社会建设是政府、市场、社会多元主体共建共治共享的重大集体行动，建议相关企业紧跟政策导向，积极参与数字社会建设，在履行社会责任的同时实现自身的可持续发展。

三、国家数据局党组书记、局长刘烈宏在《旗帜》发表署名文章：进一步释放数据要素价值 加快推进数字中国建设¹²⁸

数据是建设数字中国的基础资源和关键要素：一是数据是发展新质生产力的重要基础。二是数据是提高国家治理能力的重要支撑。三是数据是保障和改善民生的重要依托。推进数字中国建设具有坚实的数据要素基础：一是数据发展和安全基础不断巩固。二是数据的基础资源和创新引擎作用进一步凸显。三是数据资

¹²⁷ 国家数据局：《国家数据局印发〈数字社会 2024 年工作要点〉》，<https://mp.weixin.qq.com/s/IWQbMX9QGKjFv3BxEgtDGg>，最后访问时间为 2024 年 4 月 30 日。

¹²⁸ 国家数据局：《国家数据局党组书记、局长刘烈宏在〈旗帜〉发表署名文章：进一步释放数据要素价值 加快推进数字中国建设》，https://mp.weixin.qq.com/s/s0puBRUJTDsLcHJj2_iQ_A，最后访问时间为 2024 年 4 月 30 日。

源开发利用生态持续丰富。以数据价值释放持续为数字中国建设提供新动能：

一是健全数据基础制度。数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。要围绕供得出、流得动、用得好、保安全，加快构建适应数据要素特征、符合市场规律、契合发展需要的基础制度。**重点抓好数据产权、流通交易、收益分配、安全治理机制等政策制定**，为形成要素高效配置、流动合规有序、分配公平合理的数据市场奠定基础。开展数据基础制度建设，需要顶层设计和基层探索相结合，一方面，各地方各部门要大胆探索、先行先试，另一方面，国家数据局将基于实践基础，不断完善和优化顶层设计，加快形成系统完整、科学合理、协调统一的数据基础制度体系。

二是提升数据资源开发利用水平。数据价值必须在应用场景中才能实现。要坚持以用立业，分类施策开展公共数据、企业数据、个人数据开发利用。公共数据资源开发利用要发挥示范效应，协同推进共享、开放和授权运营，平衡好公益性和市场化关系。对数据存量大、应用场景丰富的重点领域，尤其要在数据开发利用方面走在前列。我们支持和鼓励各类经营主体参与其中，激发市场创新活力。企业数据开发利用要降低数据流通使用成本，推动大中小微企业按照市场规则共同开发利用好数据。个人数据开发利用事关人民群众的切身利益，要把握好边界，既有效保护个人隐私和权益，又发挥好个人数据价值。

三是大力发展以数据为关键要素的数字经济。……深化人工智能研发，推动人工智能与行业应用深度融合。持续支持平台经济健康发展，鼓励平台企业加快技术创新和商业模式创新。

四是抓好数据基础设施建设和关键核心技术攻关。……促进跨行业、跨地域数据要素流通平台互联互通。对标国际数据领域核心技术前沿，加快关键共性技术和“卡脖子”技术攻关，围绕技术发展加快产业布局，形成数据科技与数据产业相互融合、相互促进的良性发展态势。

五是统筹数据发展和安全。……加强对数据流通使用的全过程安全管理，守好安全底线，以高水平安全保障高质量发展。要推动数据领域对外开放合作，完善数据跨境流动规则……

王艺团队点评：

该署名文章是国家数据局党组书记、局长刘烈宏在结束贵州、湖南调研（[详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2024年4月刊上半期）》](#)）后公开发布的专题文章，其中关于数据基础制度建设的分析直击当前行业实践痛点，即“数据产权、流通交易、收益分配、安全治理机制”，其提出的解题思路“顶层设计和基层探索相结合”为下一步出台的数据基础制度指明了方向，建议相关企业结合政策导向提前做好数据资源开发利用的规划布局，例如建立、完善相关管理制度，制定、更新相关数据类合同文本等。

四、国家数据局副局长沈竹林一行在杭州调研并出席 2024 年数字中医药推进现场会¹²⁹

4 月 24 日—25 日，国家数据局党组成员、副局长沈竹林一行在杭州开展了一系列的调研，走访了“中国数谷”、杭州数据交易所、瓴羊智能、每日互动、炽橙科技等企业。

在中国数谷展厅，沈竹林听取了杭州数据交易所整体运营情况的汇报，重点了解了平台体系搭建运行状况及公共数据授权运营业务概况。杭州数据交易所作为“中国数谷”建设的重要载体，积极参与落实中国数谷“十个一”数据要素市场化配置改革工作，持续推进“三数一链”数据可信流通基础设施框架建设，稳步推动公共数据授权运营实现“一地授权、全国互认、数据互通”，争创国家级数据交易所。

在瓴羊智能，沈竹林一行参观了瓴羊的办公环境“零碳楼”，听取了瓴羊在各行各业数据要素应用的实践汇报。围绕“数据要素×开发者、数据要素×户外广告、数据要素×电商多平台经营、数据要素×客服”等四个典型行业场景，阿里巴巴集团副总裁、瓴羊 CEO 朋新宇介绍了瓴羊相关的产品能力、市场规模、企业痛点、模式设计，以及为企业客户带来的经济效益，并展示了相关的客户案例和价值成果。沈竹林鼓励瓴羊积极探索，用数据赋能更多中小企业发展。

在每日互动，沈竹林一行详细了解该企业的发展情况，听取了其在数据要素产业的实践经验，及在数据安全、数据要素价值化应用方面的探索成果汇报。其中，每日互动创始人、CEO 方毅展示的“数据智能五步法”引发了现场领导的强烈兴趣。随后举行的座谈会上，沈竹林提到，要让数据要素真正服务于经济发展，在流通过程中一定要有安全保障作为前提。这一点，不仅要从政策上进行保障，更要通过技术手段来实现，温州的数安港已经做了有益尝试。未来也希望每日互动作为行业先行者继续发挥技术优势和行业经验，勇于创新，为数据要素在产业的加速流通和产业赋能创造技术保障。

在炽橙科技，沈竹林一行参观了元宇宙实验中心并召开了座谈会，听取了炽橙科技在数据场景应用方面的成果汇报。在座谈会上，沈竹林一行认真听取了炽橙科技在数据要素行业应用以及工业元宇宙创新技术成果的工作汇报。沈局长高度肯定了他们的阶段性技术成果及行业影响力。他鼓励公司要持续深耕工业领域，不断创新数据要素的行业应用，进一步发挥工业元宇宙头部企业引领作用，汇聚更多生态力量，共同推动我国数字经济的繁荣发展，为打造新质生产力的强大引擎贡献力量。

4 月 24 日-26 日，2024 年数字中医药推进现场会在浙江杭州召开。国家数据

¹²⁹ 数据要素社：《国家数据局副局长沈竹林一行在杭州调研》，https://mp.weixin.qq.com/s/3f6BJpqz9JSk9_c5Wt4Apg；《国家数据局副局长沈竹林：探索中医药数据流通新模式，丰富中医药数据价值释放新路径》，https://mp.weixin.qq.com/s/QnjYqmuiRNI0apsMS5Qt_A。最后访问时间为 2024 年 4 月 30 日。

局党组成员、副局长沈竹林出席会议并讲话，他提出要探索中医药数据流通新模式，促进中医药数据合规流通和高效利用，丰富中医药数据价值释放新路径，并透露将和中医药局一道加快推动“数据要素×医疗健康”试点工作、举办“数据要素×”大赛等，使数据要素成为中医药传承和创新的助推器。

王艺团队点评：

国家数据局党组书记、局长刘烈宏在《旗帜》上发表的署名文章中提出“国家数据局将基于实践基础，不断完善和优化顶层设计，加快形成系统完整、科学合理、协调统一的数据基础制度体系”，目前国家数据局领导频繁对各地数据要素相关实践情况开展调研（杭州于4月10日发布了《杭州市关于高标准建设“中国数谷”促进数据要素流通的实施意见（征求意见稿）》，为数据基础制度的制定奠定了坚实基础，可以预见未来出台的数据基础制度将是十分“接地气”的。

“数据要素×医疗健康”是《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》的重点行动之一，多举措促进中医药数据流通、利用，将有利于中医药预防、治疗、康复等健康服务全流程的多源数据融合，进一步提升中医药行业发展水平，推动中医药行业高质量发展。

五、国家数据局副局长夏冰：围绕数据产权、流通和收益等方面 加快制度建设和供给¹³⁰

4月28日，以“算力网络点亮AI时代”为主题的2024中国移动算力网络大会于苏州隆重召开，国家数据局副局长夏冰在大会开幕式环节作致辞指出，国家数据局明确了坚持数据要素市场化配置改革主线，统筹推进数字经济、数字社会的总体建设思路，为加快工作落地推进，期待与社会各方凝聚并践行三点共识：

第一，乘规先行，夯实数据要素市场化配置改革的软环境。一是抓好数据基础制度建设。在各部委协同支持下，国家数据局陆续制定公共数据资源开发利用、数字经济常态化监管等意见，国家数据局还将进一步回应社会关切，围绕数据产权制度、流通交易体系，收益分配机制等方面，加快制度的建设和供给。**二是进一步加强数据标准体系建设。**将数据标准化作为推动数据大规模流通、可用不可见、可控可计量的前提，积极推动筹建全国数据标准化委员会，建立健全国家数据标准及相应的机制体制。**三是进一步加快数据学科体系和人才队伍建设。**近期，国家数据局协同人社部等相关部门印发了《加快数字人才培养支撑数字经济发展行动方案（2024—2026年）》，提出数字技术工程师培育、数字技能提升等六大重点任务。

¹³⁰ 科创板日报：《国家数据局夏冰：围绕数据产权、流通和收益等方面 加快制度建设和供给》，<https://www.chinastarmarket.cn/detail/1662486>，最后访问时间为2024年4月30日。

第二，求真务实，扎实构建数据要素流通的硬支撑。一是通过深入实施**东数西算工程**。坚持多元异构算力的一体化布局，东中西部算力一体化协同，算力、数据、算法一体化应用等5个一体化工作要求，聚焦公共数据传输通道、算网协同创新等重点工作，推动算力从好用可用到好用，实现绿色安全、均衡高效的算力供给。二是**统筹推动数据基础设施建设**。国家数据局积极对接政、产、学、研各界，进一步明确数据基础设施的内涵和外延，加快推动一批着眼于当前，利在长远的数据基础设施建设，为跨行业、跨地域的数据要素流通、开发利用提供支撑。三是**积极推动数据科技创新**。对标国际前沿，加快数据空间、高速数据网等技术的应用和研发，为建设流通利用基础设施、行业高质量数据集等提供支撑，加快形成数据科技与数据产业，互融互促的良好发展态势。

第三，双向发力，积极培育经济社会的数字化发展新动能。一方面，强化国内统一大市场的数字经济内循环迁移，重点是从数据要素层行动，以及促进数字的公共服务普惠化切入，鼓励社会各界应用数字科技，实现经济规模和效率的倍增。另一方面，深化国际合作，推动促进和规范数据跨境流通规定等一系列政策文件的落地，并协同相关部门为各跨国企业的国际合作项目提供服务和支撑，进一步拓展数字经济合作的新领域。

王艺团队点评：

本次会议的重点虽然是“算力网络”，但是国家数据局副局长夏冰提出的数据基础制度、数据基础设施建设等均指向了国家及各地方数据局2024年的工作主线和方向——数据要素市场化配置改革，加快构建数据基础制度、全面发展数据基础设施也是《数字经济2024年工作要点》之一。可以预见，落实“数据二十条”的数据基础制度有望在2024年正式出台，该文件将对相关企业产生巨大影响，值得重点关注。

六、国家发展改革委办公厅 国家数据局综合司印发《数字经济2024年工作要点》¹³¹

近日，国家发展改革委办公厅、国家数据局综合司印发《数字经济2024年工作要点》（以下简称《工作要点》），对2024年数字经济重点工作作出部署。

《工作要点》提出9方面落实举措：**一是适度超前布局数字基础设施**，深入推进信息通信网络建设，加快建设全国一体化算力网，全面发展数据基础设施。**二是加快构建数据基础制度**，推动落实“数据二十条”，加大公共数据开发开放力度，释放数据要素价值。**三是深入推进产业数字化转型**，深化制造业智改数转网联，大力推进重点领域数字化转型，营造数字化转型生态。**四是加快推动数字技术创新突破**，深化关键核心技术自主创新，提升核心产业竞争力，大力培育新

¹³¹ 国家数据局：《国家发展改革委办公厅 国家数据局综合司印发〈数字经济2024年工作要点〉》，<https://mp.weixin.qq.com/s/J7HhRjUUR5TrNeabWyvuQ>，最后访问时间为2024年4月30日。

业态新模式，打造数字产业集群。**五是不断提升公共服务水平**，提高“互联网+政务服务”效能，提升养老、教育、医疗、社保等社会服务数字化智能化水平，推动城乡数字化融合，打造智慧数字生活。**六是推动完善数字经济治理体系**，强化数字化治理能力，加强新就业形态劳动者权益保障，推进构建多元共治新格局。**七是全面筑牢数字安全屏障**，增强网络安全防护能力，健全数据安全治理体系，切实有效防范各类风险。**八是主动拓展数字经济国际合作**，加快贸易数字化发展，推动“数字丝绸之路”深入发展，积极构建良好国际合作环境。**九是加强跨部门协同联动**，强化统筹协调机制，加大政策支持力度，强化数字经济统计监测。

下一步，国家发展改革委、国家数据局将会同有关部门，充分依托**数字经济发展部际联席会议制度**，围绕基础制度、重大设施、技术创新、产业发展、转型赋能、安全治理、国际合作等重点领域多向发力，强化统筹协调、形成政策合力，夯实数字经济基础支撑，加快改革破局，拓展新赛道，深化赋能增效，释放数字红利，优化发展环境，加快形成一批标志性成果，以数字经济创新发展培育新质生产力，助力高质量发展。

王艺团队点评：

在2024年4月初首次全国数据工作会议召开后，《数字经济2024年工作要点》正式发布，对比会议提出的八项工作重点（详见王艺团队《国家数据局信息跟踪与分析半月报（2024年4月刊上半期）》），《工作要点》对相关工作重点内容进行了优化调整，每一项工作重点均紧扣当前数字经济发展的核心问题，体现了前瞻性和务实性，将推动数字经济进入加速发展期。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、赵艳明

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 5 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 5 月 1 日至 2024 年 5 月 15 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局党组书记、局长刘烈宏来肥调研	122
二、 “数据要素×”大赛正式启动，国家数据局局长刘烈宏：希望推动数据赋能“乘数而上”	122
三、 国家数据局刘烈宏：通过以赛促研、以赛促用，推动“数据赋能”	125
四、 国家数据局局长刘烈宏介绍第七届数字中国建设峰会有关情况并回答记者提问	126
五、 国家数据局发布《2024 年研究课题入选公告》	129

一、国家数据局党组书记、局长刘烈宏来肥调研¹³²

5月8日至9日，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行来合肥调研。安徽省数据资源管理局党组书记、局长朱诚，安徽省数据资源管理局党组成员、副局长王爱学，安徽省数据资源管理局党组成员、副局长干伟文，合肥市委副书记、市政府市长、党组书记罗云峰，合肥市委常委、政法委书记、市政府党组成员、市公安局党委书记、局长刘卫宝，合肥市数据资源局党组书记谢军陪同调研。

为期两天的行程中，刘烈宏一行先后赴华米科技、中安创谷科技园、科大讯飞股份有限公司、合肥综合性国家科学中心数据空间研究院、合肥中科类脑智能技术有限公司等单位调研，并出席2024年“数据要素×”大赛启动仪式。

调研期间，刘烈宏一行先后了解了各家企业发展规模、技术优势、人才招引等情况，以及企业结合实际，运用数据赋能产品研发、提高市场竞争力，打造的一系列服务公共事业、便利群众生活中的应用场景等内容。同时，了解了中安创谷科技园的运营模式、智慧园区建设和科技企业孵化情况，以及合肥综合性国家科学中心数据空间研究院在推动数据要素赋能千行百业的创新做法和工作成果，并对合肥市先行先试开展市级大数据产业园区认定、市级大数据企业认定，出台政策大力支持数字经济、培育大数据产业生态，加速释放数据要素乘数效应的积极探索予以肯定。

王艺团队点评：

以上内容释放出对数据行业发展的积极信号，刘烈宏局长一行在合肥的调研活动显示了国家对数据行业发展的高度重视。通过实地走访多家企业和研究机构，可以深入了解当前数据行业的发展现状、技术趋势以及面临的挑战，为未来的政策制定和行业发展提供有力支持。且其中提到的合肥市在数字经济和大数据产业方面的积极探索，特别是对数据要素赋能千行百业的创新做法和工作成果，展现了数据要素在推动经济社会发展中的巨大潜力。通过政策支持和市场引导，可以进一步发掘和利用数据要素的价值，促进数据资源的优化配置和高效利用。

另外报道中提到的企业如华米科技、科大讯飞等，在数据技术研发和应用方面取得了显著成果。这些企业通过将数据技术与实际应用场景相结合，开发出了一系列服务公共事业、便利群众生活中的应用场景，体现了数据技术创新对经济社会发展的积极作用。同时也为其他企业提供了可借鉴的经验和模式。

二、“数据要素×”大赛正式启动，国家数据局局长刘烈宏：希望推

¹³² 数字合肥：《国家数据局党组书记、局长刘烈宏来肥调研》，<https://mp.weixin.qq.com/s/8iuXCSmtWf4m2mYT7vtOaw>，最后访问时间：2024年5月15日。

动数据赋能“乘数而上”¹³³

5月9日，在2024年“数据要素×”大赛启动仪式上，国家数据局党组书记、局长刘烈宏表示，各地方积极探索推进公共数据授权运营，在主要数交所挂牌的产品数量超过1.3万个，已形成超过100个10亿参数规模以上的大模型。

刘烈宏表示，数据作为新型生产要素，具有非消耗性、非竞争性等特征，为突破传统生产要素的增长约束提供了可能性，有利于推动传统产业转型升级，提高全要素生产率，催生新产业、新模式、新动能，具有推动经济社会发展的乘数效应，是发展新质生产力的关键力量。

刘烈宏提到，近年来，我国数字经济蓬勃发展，数据总量快速增长，为发挥数据要素乘数效应奠定了坚实基础。但与此同时，数据要素开发利用还处于探索阶段，面临应用深度不够、供给质量不高、流通机制不畅等问题。释放数据要素乘数效应，关键是在千行百业中创造更加丰富的应用场景，在创新应用中探索流通过程、提升数据质量，推动数据进入社会化大生产，加快数据要素化进程，真正让数据“动起来、用起来、活起来”。

《“数据要素×”三年行动计划》取得明显成效

刘烈宏表示，去年10月，国家数据局正式挂牌成立后，我们深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，把释放数据要素价值作为首要任务来抓。去年年底，国家数据局等17个部门印发的《“数据要素×”三年行动计划》，目的就是推动数据在重点行业和领域的深度应用，以场景需求为牵引，促进数据供给和流通使用，充分释放数据要素的乘数效应。《行动计划》印发后，得到社会各界的高度认同和积极响应，各地方各部门积极探索，取得明显成效。

一是激活数据价值成为各界共识。我国数据生产量和存储量持续快速增长，数据资源规模保持全球第二位。公共服务、社会治理和企业生产管理等领域的数字资源日益丰富，各地方积极探索推进公共数据授权运营，企业数据治理意识不断增强，为释放数据价值奠定了良好基础。

二是数据产业创新活力持续增强。数据商加快涌现，在促进数据复用融合、创新数据开发路径等方面发挥着重要作用。不少企业成立专门的数据部门、数据公司，探索开发数据产品，金融、工商、交通、电信等领域的数字产品日益丰富，在主要数交所挂牌的产品数量超过1.3万个。

三是数据要素赋能作用更加凸显。数据要素赋能经济社会各领域，涌现出一批示范引领作用强、数据赋能作用明显的典型案例。特别是数据驱动科学范式变革更加明显，据统计，我国已形成超过100个10亿参数规模以上的大模型，推

¹³³ 杭州市数据资源局：《“数据要素×”大赛启动 | 国家数据局党组书记、局长刘烈宏：希望推动数据赋能“乘数而上”》，<https://mp.weixin.qq.com/s/z02CxHc74rU-T13l3Rwww>，最后访问时间：2024年5月14日。

动人工智能产业创新发展。

今年第四季度举行“数据要素×”大赛总决赛

“更好释放数据要素乘数效应，离不开典型场景、优质数据、创新资源等的协同发力，需要场景需求方、数据供给方、技术服务方等的共同参与，通过优势互补实现合作共赢。”刘烈宏介绍，国家数据局会同相关部门正式启动2024年“数据要素×”大赛，赛事贯穿全年，将于今年4季度在总决赛“同台竞技”。通过以赛促研、以赛促用，在推动“数据赋能”中“乘数而上”，共同谱写数据要素价值释放的新篇章。

刘烈宏表示，数据作为新型生产要素，具有推动经济社会发展的乘数作用，是发展新质生产力的关键力量，期待社会各界积极参与“数据要素×”大赛，并提出四点希望。

一是希望各地方政府、行业龙头企业、第三方平台企业等做好“出题人”和“供数人”，结合业务需求开放应用场景，加大高质量数据资源供给，用实践“难题”为赛事“出题”。

二是希望广大企事业单位、科研院所等做好数据资源开发利用的“开拓者”和“领航者”，将行业发展难点痛点转化为“新增长点”，让数据在促进降本增效、培育新产业新业态中切实发挥作用。

三是希望各主管部门、投融资机构、新闻媒体等做好“护航员”和“宣传员”，支持数据商等新兴力量蓬勃发展，培育新产品、新模式、新亮点，为更好释放数据要素价值贡献力量。

四是希望以数据空间研究院为代表的科研团队，在源头创新、技术突破、应用推广等方面持续深入研究，为打造安全可信的数据流通环境，推动数据基础设施建设贡献更多的智慧。

王艺团队点评：

从战略层面上看，“数据要素×”大赛的启动是国家数据局积极响应数字经济发展趋势、推动数据要素价值释放的重要举措。刘烈宏局长在启动仪式上的讲话深刻揭示了数据作为新型生产要素的重要性，并强调了数据在推动传统产业转型升级、催生新产业新模式中的关键作用。这一战略认识对于推动我国经济社会的数字化转型具有重要意义。

从实践层面看，大赛的启动体现了国家数据局在推动数据要素价值释放方面的具体行动。《“数据要素×”三年行动计划》的印发和实施，以及通过大赛平台促进数据资源的开发利用，都是具有创新性和前瞻性的举措。这些举措有助于解决当前数据要素开发利用中存在的应用深度不够、供给质量不高、流通机制不畅等问题，从而加快数据要素化进程，推动数据进入社会化大生产。

从社会影响层面看，大赛的启动和《行动计划》的实施，有望激发社会各界对数据要素价值的认识和重视，促进数据产业创新活力的持续增强。同时，通过大赛平台，可以汇聚各方智慧和力量，共同推动数据资源的深度应用和创新发展，为我国数字经济的高质量发展提供有力支撑。

从法律和政策层面看，随着数据要素市场的快速发展和广泛应用，也需要进一步完善相关的法律法规和政策措施，以规范数据资源的开发利用和交易流通行为，保障数据安全和个人隐私权益。同时，还需要加强国际合作和交流，共同应对数据跨境流动和治理等全球性挑战。

三、国家数据局刘烈宏：通过以赛促研、以赛促用，推动“数据赋能”

134

5月9日，记者从国家数据局获悉，国家数据局党组书记、局长刘烈宏在2024年“数据要素×”大赛启动仪式上表示，更好释放数据要素乘数效应，离不开典型场景、优质数据、创新资源等的协同发力，需要场景需求方、数据供给方、技术服务方等的共同参与，通过优势互补实现合作共赢。

为更好凝聚各界力量，国家数据局会同相关部门正式启动2024年“数据要素×”大赛，赛事贯穿全年，包含“多场地方分赛、1场总决赛”，在地方分赛、其他各类赛事中获得推荐资格的项目，将于今年4季度在总决赛“同台竞技”。

希望社会各界积极关注和参与“数据要素×”大赛，把更多场景“拿出来”、让更多主体“动起来”、让更多数据“活起来”，通过以赛促研、以赛促用，在推动“数据赋能”中“乘数而上”，共同谱写数据要素价值释放的新篇章。

一是推动“促应用”与“优供给”双向发力，共同营造创新氛围。典型的应用场景、丰富的数据资源是激活数据价值的前提。希望各地方政府、行业龙头企业、第三方平台企业等以此次大赛为契机，做好“出题人”和“供数人”，结合业务需求开放应用场景，加大高质量数据资源供给，用实践“难题”为赛事“出题”，让数据资源成为价值创造的源泉。

二是推动“解难题”与“开新局”同频共振，共同探索创新路径。数据是推动科技革命和产业变革的新兴动力，参与数据开发利用的各类经营主体，更是推动创新发展的生力军。希望广大企事业单位、科研院所积极报名参赛，做好数据资源开发利用的“开拓者”和“领航者”，探索有价值、有实效、可复制的优秀解决方案，将行业发展的难点痛点转化为“新增长点”，让数据在促进降本增效、培育新产业新业态中切实发挥作用，不断汇聚推动创新发展的磅礴动力。

¹³⁴ 新京报：《国家数据局刘烈宏：通过以赛促研、以赛促用，推动“数据赋能”》，<https://new.qq.com/rain/a/20240509A01V0L00>，最后访问时间：2024年5月14日。

三是推动“聚资源”与“聚合力”高效协同，共同培育创新生态。新产业、新业态的创新发展，离不开政策、资金、宣传等各方力量的共同支持。特别是数据商、数据流通平台等作为盘活数据价值的新兴力量，发展方兴未艾，有力推动了数据的采集加工、流通交易，促进了数据资源化、市场化、价值化，既是产业培育的重点方向，也是此次大赛的主要参赛对象。希望各主管部门、投融资机构、新闻媒体等做好“护航员”和“宣传员”，加大各类资源支持力度，挖掘台前的精彩和幕后的拼搏，支持数据商等新兴力量蓬勃发展，培育新产品、新模式、新亮点，为更好释放数据要素价值贡献力量。

四是推动“强基础”与“增优势”互促共进，共同夯实数据开发利用底座。数据要素的合规高效流通交易，离不开坚实的技术支撑。当前，数据空间、隐私计算等作为推动数据可信流通的重要技术，正在多个行业探索落地应用，有效降低数据供方和需方的信任成本，不断构筑安全可靠的数据流通环境。期待即将召开的数据空间大会为我们带来新思路、新理念，也希望以数据空间研究院为代表的科研团队，在源头创新、技术突破、应用推广等方面持续深入研究，为打造安全可信的数据流通环境，推动数据基础设施建设贡献更多的智慧。

王艺团队点评：

这次大赛的启动标志着我国在数据要素领域又迈出了重要一步。刘烈宏局长的讲话强调了数据作为新型生产要素的乘数效应，以及通过典型场景、优质数据和创新资源的协同发力，实现数据赋能的重要性。这种认识和定位对于推动我国数字经济的高质量发展具有深远影响。

刘烈宏局长提出的四个推动方向具有针对性和实操性。这四个方向涵盖了数据应用的推广、数据资源的开发利用、创新生态的培育以及数据基础设施的建设，都是当前数据要素领域亟待解决的问题。通过这四个方向的推动，可以形成一个良性循环，推动数据要素价值释放的不断加速。

这次大赛的启动也体现了国家对于数据要素领域的重视和支持。国家数据局会同相关部门共同组织这次大赛，不仅为参赛者提供了展示才华、交流合作的平台，也为整个行业树立了一个标杆和示范。这样的举措将有助于吸引更多的企业和个人参与到数据要素领域中来，共同推动数字经济的发展。

四、国家数据局局长刘烈宏介绍第七届数字中国建设峰会有关情况并回答记者提问¹³⁵

5月10日下午，国新办举行新闻发布会。国家发展改革委党组成员、国家

¹³⁵ 国家数据局：《国家数据局局长刘烈宏出席国新办新闻发布会 介绍第七届数字中国建设峰会有关情况并回答记者提问》，<https://mp.weixin.qq.com/s/T4qeNYXlWtfC2bYuUEYLaQ>，最后访问时间：2024年5月14日。

数据局局长刘烈宏，福建省委常委、福州市委书记郭宁宁，福建省人民政府副省长林文斌出席发布会，介绍第七届数字中国建设峰会有关情况，并答记者问。

国家数据局局长刘烈宏就“目前全国各省数据主管机构组建情况如何？下一步，在深入推进数字中国建设方面有哪些考虑？将从哪些方面发力？”答记者问：

国家数据局于去年10月25日揭牌运行，承担起统筹数字化发展和数据行业管理的职责使命。各地因地制宜推进改革，31个省（区、市）和新疆兵团均完成机构组建，其中，独立设置机构26个，加挂牌子的6个。各地数据工作机构职能进一步强化，北京等21个地区还将数字政府建设纳入数据工作范围，机构职能延伸到公共数据的生产和采集环节。大部分省（区、市）配套设立数据发展促进中心，组建数据集团，进一步加强组织保障，理顺数据管理、资源整合和开发利用的关系。总体来看，上下联动、横向协同的数据工作体系基本形成。

下一步，国家数据局将从以下几方面推进数字中国建设。

我们将全面加强统筹推进。准确把握职能定位，统筹推进数字技术与“五位一体”总体布局深度融合，着力增强数字经济发展质量效益，提升政务数字化智能化水平，繁荣数字文化事业，推动数字社会精准化普惠化便捷化，大力发展绿色智慧的数字生态文明。进一步建立健全数字中国建设统筹推进工作机制，持续办好“数字中国建设峰会”。

我们将推进数据要素市场化配置改革。建立健全数据产权制度，制定促进数据合规高效流通和交易的政策，建立数据要素收益分配机制，健全数据流通利用安全治理机制。组织开展全国数据资源调查，推进公共数据资源管理和运营机制改革。

我们将努力夯实数字底座。加速数字基础设施升级部署，加快工业互联网、算力、移动物联网等数字基础设施建设。

我们将持续提升关键能力。加快研究数据安全技术体系，着力提升数据安全的技术保障水平，筑牢网络安全屏障。推动数据领域技术创新不断取得新突破。

我们将全面赋能转型发展。持续推进制造业数字化转型和智能化升级，打造供需对接、全链协同、价值驱动的产业数字化转型生态。推动数字产业绿色低碳发展、数字技术赋能传统行业绿色发展，积极构建绿色低碳循环经济体系。高质量建设数字社会，推动智慧城市和数字乡村建设。深入实施“数据要素×”行动计划，激励多方主体积极参与数据要素开发利用。

我们将不断优化发展环境。充分发挥各地区的首创精神，注重用市场和创新的力量推动数字中国建设。持续推进网络文明建设。统筹做好数字经济领域国际合作，完善国际数据治理“中国方案”，持续优化数据跨境流动规则。

《行动方案》要求，各部门各有关方面要深刻认识加强数字人才培养的重要性，各司其职、密切协作，确保政策到位、措施到位、成效到位。

国家数据局局长刘烈宏就“《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》下一步将如何开展具体工作”答记者问：

去年底，国家数据局印发了《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》，目的是通过推动数据在多场景应用，提高资源配置效率，创新新业态新模式，培育发展新动能，从而实现经济规模和效率的倍增，实现数据供得出、流得动、用得好的安全。文件印发后，得到了社会的广泛关注。下一步，我们将从试点探索、办好大赛、典型案例征集3个方面推动相关工作。

在试点探索上，我们正积极会同工业和信息化部、卫健委等部门就工业制造、医疗健康等领域试点方案开展系统研究。下一步，将会同有关部门、地方持续深化试点方案研究工作，尽快推进一批试点，推动解决数据要素开发利用中面临的供给不足、流通不畅、应用效益不明显等问题，加快数据要素开发利用。

在办好大赛上，我们认真研究大赛赛制、赛题等内容，认真做好大赛相关筹备工作，已于5月9日正式启动2024年“数据要素×”大赛。下一步，我们将聚焦重点行业或领域数据开发利用的难题，以真实数据和场景需求为牵引，积极做好大赛相关准备工作。欢迎社会各界积极参与大赛相关活动，为促进数据要素开发利用贡献智慧。

在典型案例征集上，此前，国家数据局会同有关部门及各地数据管理部门，组织开展了数据要素开发利用典型案例征集工作。目前，我们正结合各地推荐情况组织开展案例遴选等工作。下一步，将结合试点、大赛及案例征集等，分批次发布数据要素开发利用典型案例，促进相关经验分享和交流，充分释放案例的引领示范作用。

国家数据局局长刘烈宏就“如何推动优化数据基础设施布局，加快全国一体化算力网和数据流通利用基础设施建设”答记者问：

我们认为，数据基础设施是从数据价值释放的角度出发，在网络、算力等基础设施的支持下，面向社会提供一体化数据流通利用、安全保障服务的一类新型基础设施。目前我们的主要工作是从全国一体化算力网建设和数据流通利用数据基础设施建设两个方面开展。

在全国一体化算力网方面，2023年12月，国家发展改革委、国家数据局会同有关部门联合印发《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》，为推动数据中心集群发展，主要从以下几个方面开展工作。一个是统筹优化算力资源配置。加快建设全国一体化算力网，推动通用算力、智能算力、超级算力等多源异构算力的协同发展，促进各类新增算力向国家枢纽节点集聚。再一个是提升“东数西算”网络传输效能。国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部积极引导三大电信运营商等企业面向部分枢纽节点间试点开通

“东数西算”的“公共传输通道”，提升算力服务普惠易用水平。还有构建跨域算力调度体系。推动建立八大枢纽节点和十大数据中心集群算力发展情况“一本账”，以十大集群为核心，推动算力资源混合部署和统一调度。同时推动算电协同高效发展。强化枢纽节点与非枢纽节点的协同联动，支持绿电资源丰富的中西部非枢纽节点融入全国一体化算力网建设。同样重要的还有强化自主安全防护能力。围绕算力资源全生命周期，从政策层面推动加强全国一体化算力网安全防护能力，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

在数据流通利用基础设施建设方面，我们正在以数据流通利用设施为突破口，在现有建设基础上合理布局、增量提升，形成开放兼容的生态。首先，探索统筹布局。探索安全合规的数据流通利用基础设施建设路径，推动凝聚行业共识，促进标准规范制定，助力数据价值释放。其次，推动技术创新。当前数据流通利用技术路线比较多，我们将在研究布局的基础上，以真实场景牵引技术进步，促进数据流通利用技术创新应用。再次，鼓励地方试点。鼓励多种方案先行先试，推动数据基础设施在行业、地方试点落地。

数据基础设施布局建设是一项长期性的工作。下一步，我们将会同相关部门，持续推动全国一体化算力网和数据流通利用基础设施建设，切实履行好统筹数字中国、数字经济和数字社会的规划和建设工作职责，更好促进高质量发展。

王艺团队点评：

刘烈宏局长对第七届数字中国建设峰会的介绍以及对数字中国建设下一步工作的规划，充分展现了中国在数字化转型领域的决心和行动力。他详细阐述了国家数据局在推进数字化发展、数据行业管理以及构建数据工作体系方面所取得的成果，这些成果为数字中国建设奠定了坚实的基础。

其次，刘烈宏局长提出的下一步工作规划具有高度的前瞻性和可操作性。他提出了加强统筹推进、推进数据要素市场化配置改革、夯实数字底座、提升关键能力、全面赋能转型发展以及优化发展环境等多个方面的工作方向，这些方向既涵盖了数字基础设施的升级部署，也包括了数据技术创新、人才培养以及国际合作等多个方面，为数字中国建设提供了全面的指导和支持。

另外《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》的提出和实施，体现了中国在数据要素开发利用方面的战略眼光和务实举措。刘烈宏局长详细介绍了该行动计划的具体内容和下一步工作方向，包括试点探索、办好大赛、典型案例征集等多个方面的工作，这些工作将有力推动数据要素在多场景应用，提高资源配置效率，培育发展新动能。

五、国家数据局发布《2024年研究课题入选公告》¹³⁶

¹³⁶ 国家数据局：《国家数据局2024年研究课题入选公告》，<https://mp.weixin.qq.com/s/FVr3XkGZyx6pi94euLFpXA>，最后访问时间：2024年5月15日。

2024 年 5 月 14 日国家数据局政策和规划司发布《国家数据局 2024 年研究课题入选公告》。其表示 2024 年 4 月 15 日，国家数据局公开发布《国家数据局 2024 年研究课题征集公告》后，得到了众多研究机构的积极响应和大力支持。经严格评审，已确定相关课题承担单位及负责人（详见下表）。

国家数据局 2024 年研究课题入选名单

序号	课题名称	课题承担单位	负责人
1	牢牢把握数据事业在国家发展大局中的战略定位，推动数据事业发 展体制机制研究	中国人民大学	刘越男
		上海财经大学	田志伟
2	数据赋能推动培育新质生产力作用 机理研究	中国社会科学院财经战略研究院	李勇坚
		北京大学	宋 洁
3	数据领域国际合作战略路径研究	国家发展改革委创新驱动发展中心	郭建民 杜万里
		上海社会科学院国际问题研究所	王 健
4	数据流通安全治理理论框架研究	中国政法大学	时建中
		中国人民大学	杜小勇
5	“十五五”时期数据事业发展现状 及形势挑战	清华大学	汤 珂
		北京大学	张久珍
6	“十五五”时期数据事业推动国民 经济和社会发展的目标和主要指标	中国信息通信研究院	孙 克
		天津财经大学	刘乐平
7	“十五五”时期数据资源高质量供 给和高效利用路径及任务举措研究	中国软件评测中心	吴志刚
		国家工业信息安全发展研究中心	殷利梅
8	“十五五”时期数据基础设施发展 布局体系研究	国家信息中心	徐春学
		中国信息通信研究院	何宝宏
9	“十五五”时期数字经济高质量发 展路径研究	国家发展改革委创新驱动发展中心	马原野
		国家信息中心	周 民 王晓冬
10	“十五五”时期我国数字产业集群 建设研究	国家工业信息安全发展研究中心	赵令锐
		中国电子信息产业发展研究院	乔 标
11	“十五五”时期国家数据产业分类 布局及任务举措研究	北京软件和信息服务业协会	赵 刚
		北京物资学院	张茜茜
12	“十五五”时期以数字中国建设助 力中国式现代化路径研究	国家信息中心	单志广 王丹丹
		中央党校（国家行政学院）	翟 云

王艺团队点评：

从国家数据局宏观政策制定研究角度来看，发布《国家数据局 2024 年研究课题入选公告》并确定相关课题承担单位及负责人，这一举措体现了对数据领域研究的重视和投入。从上述内容中可以看出，研究课题涵盖了从数据事业在国家发展大局中的战略定位，到数据赋能推动新质生产力作用，再到数据流通安全

治理理论框架等多个方面。显示出国家数据局在宏观政策制定研究上，既注重宏观战略层面的思考，也关注具体技术和管理层面的研究，体现了研究的广泛性和深度。

这些研究课题的开展，将有助于深入了解数据事业的发展现状、趋势和挑战，为政策制定提供科学依据和决策参考。同时，研究成果的发布和应用，也将有助于推动数据资源的优化配置和高效利用，促进数字经济的健康发展。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、周谢军

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 5 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 5 月 16 日至 2024 年 5 月 31 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 刘烈宏会见英中贸易协会访华团.....	134
二、 国家数据局 2024 年第 1 期“数据大讲堂”顺利举办.....	134
三、 《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》发布	135
四、 《数字中国建设 2024 年工作要点清单》发布.....	137
五、 《数字中国发展报告（2023 年）》发布.....	138
六、 《全国数据资源调查报告（2023 年）》发布.....	139
七、 第一批 20 个“数据要素×”典型案例发布.....	142
八、 国家数据局推动 24 家数据交易机构发布互认互通倡议.....	144
九、 第七届数字中国建设峰会“数据标准化和数据基础设施分论坛-数据标准化 专场”在福州召开.....	145
十、 国家数据局召开全国数据系统座谈会.....	146
十一、 国家数据局发布承担数据标注基地建设任务的城市名单.....	147
十二、 第七届数字中国建设峰会数字经济分论坛成功举办.....	148
十三、 国家数据局局长刘烈宏主持召开企业家座谈会.....	149

一、刘烈宏会见英中贸易协会访华团¹³⁷

5月16日，国家数据局局长刘烈宏在北京会见英中贸易协会访华团，就中英数据政策、数字经济发展及合作方向等议题深入交流。

刘烈宏祝贺英中贸易协会成立70周年，赞赏英中贸易协会长期为中英数字经济合作发挥的“桥梁”作用。刘烈宏介绍了国家数据局以数据要素市场化配置改革为主线，统筹数字中国、数字经济和数字社会规划建设的职能。双方就数据跨境流动、数据资源开发和利用等问题进行了讨论。刘烈宏表示，国家数据局将支持包括英中贸易协会在内的各机构搭建平台、加强交流，共同激发数据要素活力，让数字经济、数字技术发展红利惠及两国及全球人民。

英中贸易协会主席古沛勤高度赞同国家数据局正在推进的数据有关工作，他表示对在华数据领域合作发展充满信心，期待同国家数据局建立常态化沟通交流机制。英中贸易协会将继续坚定不移地加深与中国在数据和数字经济领域的合作，助力两国的数字技术与应用创新和经济繁荣发展。

二、国家数据局2024年第1期“数据大讲堂”顺利举办¹³⁸

5月16日，为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，落实2024年全国数据工作会议部署要求，提升数据干部队伍履职能力，2024年第1期“数据大讲堂”顺利举办，面向在局全体员工组织开展“数据大讲堂”系列专题培训。国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席开班式并致辞，副局长沈竹林主持开班式，副局长陈荣辉、夏冰出席。

刘烈宏强调，举办“数据大讲堂”是落实党中央关于加强干部教育培训工作部署的具体举措，也是适应数据事业发展要求、提升干部队伍素质能力的重要平台，全体职工要高度重视、积极参加，把培训学习成果转化为做好数据工作的思路举措，不断提高谋划工作、制定政策、破解难题、推动落实的能力水平。刘烈宏对“数据大讲堂”提出三方面要求：一要紧跟数据发展和安全的最新趋势，二要深化对数据领域创新发展的规律认识，三要聚焦推动数据工作重点任务落地。

2024年第1期“数据大讲堂”以“数据空间发展态势”为主题，邀请中国

¹³⁷ 国家数据局：《刘烈宏会见英中贸易协会访华团》，<https://mp.weixin.qq.com/s/3eVyA1RM3LgptS4eIDnPzw>，最后访问时间：2024年5月31日。

¹³⁸ 国家数据局：《2024年第1期“数据大讲堂”顺利举办》，<https://mp.weixin.qq.com/s/nY9C6gN0PxgMhbGiy7RLSg>，最后访问时间：2024年5月31日。

信息通信研究院院长余晓晖、上海数据交易所总经理汤奇峰分别就《全球数据空间发展情况》《欧洲数据空间的中国视角》进行授课，围绕数据空间政策规划、应用实践及前沿进展进行深入讲解，为探索数据空间发展路径、优化数据基础设施布局、促进数据资源开发共享、打造典型数据应用场景、加快数据要素价值释放等方面提供了经验借鉴和创新视角。

国家数据局全体职工及国家发展改革委、国家粮食和物资储备局、北京市政数局等有关单位同志参加培训。

王艺团队点评：

可信数据空间是为数据跨组织流通和使用提供安全和信任机制的一种新型数字基础设施。它以分布式的形态，架构在现有的数据管理系统和网络基础上，通过共同的标准和认证等体系化的技术安排来确保数据受控、可信的流通和应用，解决数据要素提供方、使用方、服务方等主体间的安全与信任问题，进而支撑数据驱动的数字转型。

目前，国家数据局首批“数据要素×”典型案例中，已有数据空间的身影。四川长虹电器股份有限公司建立工业数据空间，利用数据跨域使用控制技术，实现数据在长虹与产业链上下游、金融机构等主体间流通过程中的可控、可管、可溯源，强化电子信息产业链协同能力，以龙头企业的信息优势提升中小微企业的信用水平和信贷能力。

本次培训学习了全球的数据空间发展趋势，为探索数据空间发展路径、优化数据基础设施布局、促进数据资源开发共享、打造典型数据应用场景等方面提供了经验借鉴和创新视角。可以预见，数据空间将会成为新的数据要素流通基础设施和新的模式，为加快数据要素价值释放提供新方案。

三、《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》

发布¹³⁹

按照党中央、国务院决策部署，国家数据局会同有关部门在深入调查研究、全面总结地方经验做法的基础上，研究制定《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》（以下简称“《指导意见》”），于5月20日正式印发实施。

国家数据局党组成员、副局长陈荣辉在专题新闻发布会就文件出台的背景和意义、总体考虑、重点方向、文件主要内容、下一步工作等方面进行了介绍。

¹³⁹ 《国家发展改革委 国家数据局 财政部 自然资源部 关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，<https://mp.weixin.qq.com/s/XpBz56FgDGilPCWXaFIJGA>，最后访问时间：2024年5月31日。

《指导意见》围绕总体要求、全领域推进城市数字化转型、全方位增强城市数字化转型支撑、全过程优化城市数字化转型生态以及保障措施等5个方面着力推进城市全域数字化转型。一是明确总体要求，确立工作的总体思路和建设目标。二是在全领域推进城市数字化转型方面，在建立城市数字化共性基础、培育壮大城市数字经济、促进新型产城融合发展、推进城市精准精细治理、丰富普惠数字公共服务、优化绿色智慧宜居环境、提升城市安全韧性水平等7个领域，部署了具体的转型任务。三是在全方位增强城市数字化转型支撑方面，明确了2大转型基础，即建设完善数字基础设施、构建数据要素赋能体系。四是在全过程优化城市数字化转型生态方面，明确了3方面任务，通过推进适数化制度创新、创新运营运维模式、推动数字化协同发展，确保城市数字化转型行稳致远。五是在保障措施方面，提出了加强组织协调、强化各类要素保障等推进落实保障措施。

《指导意见》明确，推进城市全域数字化转型的目标是，到2027年，全国城市全域数字化转型取得明显成效，形成一批横向打通、纵向贯通、各具特色的宜居、韧性、智慧城市，有力支撑数字中国建设。到2030年，全国城市全域数字化转型全面突破，人民群众的获得感、幸福感、安全感全面提升，涌现一批数字文明时代具有全球竞争力的中国式现代化城市。

王艺团队点评：

推动我国智慧城市的发展和全域数字化转型，既有利于满足人民群众日益增长的美好生活需要，亦有利于提高数字经济发展。企业应在城市全域数字化转型中把握发展机遇，主要可从以下几个方面着手：

一是结合关键领域，寻找新的发展空间。《指导意见》在建立城市数字化共性基础、培育城市数字经济、促进新型产城融合、推进城市精准治理、丰富普惠数字公共服务、优化绿色智慧环境、提升城市安全韧性等7个领域，部署了具体的转型任务。这为企业提供了广泛的应用场景和发展空间。例如，提供智能制造、物联网解决方案，参与智慧城市基础设施建设，开发数字公共服务应用等。同时，企业应注重与政府和其他企业的合作，共同推进智慧城市项目的实施。

二是充分利用数字基础设施。《指导意见》明确了两大转型基础：建设完善数字基础设施和构建数据要素赋能体系。数字基础设施的完善和数据要素的高效流通将为企业的数字化转型提供有力支撑，有助于优化数据流通和利用，提高数据的质量和价值，增强自身在数据要素市场中的竞争力。同时，有条件的头部企业还可以关注数字基础设施建设中的新技术和新标准，积极参与相关项目的建设和。

三是充分利用新政策。《指导意见》提出，通过推进制度创新、创新运营模式和推动数字化协同发展，确保城市数字化转型行稳致远。企业应关注城市全域数字化转型过程中出现的新制度和新政策，积极调整自身的发展战略和运营模式，以适应新的市场环境。同时可加强技术创新和业务模式创新，提升自身的竞争力

和市场份额。

四、《数字中国建设 2024 年工作要点清单》发布¹⁴⁰

5 月 21 日，国家数据局印发《数字中国建设 2024 年工作要点清单》（以下简称“《工作要点》”），对 2024 年数字中国建设工作作出部署。

《工作要点》围绕高质量构建数字化发展基础、数字赋能引领经济社会高质量发展、强化数字中国关键能力支撑作用、营造数字化发展良好氛围环境等四个方面部署重点任务。主要包括以下 11 项工作内容：

加快推动数字基础设施建设扩容提速	着力打通数据资源大循环堵点	深入推进数字经济创新发展	健全完善数字政府服务体系
促进数字文化丰富多元发展	构建普惠便捷的数字社会	加快推进数字生态文明建设	加强数字技术协同创新运用
稳步增强数字安全保障能力	不断完善数字领域治理生态	持续拓展数字领域国际合作交流空间	/

下一步，国家数据局将会同有关部门抓好各项任务落实，深化数据要素市场化配置改革，充分发挥数据要素潜力，全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性，促进数字经济和实体经济深度融合，进一步赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

王艺团队点评：

据了解，在此前 4 月 1 日至 2 日召开的全国数据工作会议上，国家数据局正式挂牌后的首次全国数据工作会议为 2024 年我国数据工作领域划了 8 个方面的重点，包括健全数据基础制度、提升数据资源开发利用水平、以数字化赋能高质量发展、促进数据科技创新发展、优化数据基础设施布局、强化数据安全保障能力、提升数据领域国际合作水平和发挥试点试验的引领作用等 8 方面。（对工作会议的深度解读可见《国家数据局信息跟踪与分析月报》2024 年 4 月刊上半期）本次发布的《工作要点》包含 11 个方面，具体差异主要如下：

¹⁴⁰ 国家数据局：《国家数据局印发<数字中国建设 2024 年工作要点清单>》，<https://mp.weixin.qq.com/s/XWdyLPyNoxRRUebYd88zZw>，最后访问时间：2024 年 5 月 31 日。

一是工作范围的差异。《工作要点》列出了 11 项任务，覆盖数字基础设施、数字经济、数字政府、数字文化、数字社会、数字生态文明、技术协同创新、安全保障、治理生态和国际合作等方面。而全国数据工作会议的 8 大任务则更聚焦于数据基础制度、数据资源开发利用、数据安全、国际合作和试点试验引领等。

二是重点领域的差异。《工作要点》的重点在于强调数字基础设施建设和扩容提速、提出打通数据资源大循环堵点、关注数字政府服务体系的健全和数字文化的发展等方面。而全国数据工作会议的 8 大任务更加注重数据基础制度的健全和数据资源开发利用水平的提升。

三是国际领域的差异。虽然两者都强调了国际合作的重要性，但《工作要点》更加注重拓展国际合作交流空间，注重数据流通实践。而全国数据工作会议则强调提升数据领域的国际合作水平和制定国际数字治理“中国方案”，注重治理方案政策的设计。

此外，可以预见，《工作要点清单》将对企业产生深远影响。加快数字基础设施建设和打通数据资源大循环堵点，将为企业提供更高效的运营环境。推进数字经济创新和完善数字政府服务体系，有助于企业在数字化转型和公共服务中获得更多支持。同时，强调数字技术协同创新和国际合作，为企业在技术研发和国际市场拓展上提供更多机遇。

五、《数字中国发展报告（2023 年）》发布¹⁴¹

5 月 24 日，为贯彻落实党中央、国务院关于建设数字中国的重要部署，国家数据局会同有关单位系统总结 2023 年数字中国建设重要进展和工作成效，编写完成《数字中国发展报告（2023 年）》（以下简称“《报告》”），于第七届数字中国建设峰会开幕式上正式发布。《报告》提出，2023 年数字中国建设总体呈现发展基础更加夯实、赋能效应更加凸显、数字安全和治理体系更加完善、数字领域国际合作更加深入等四方面特点。

《报告》指出，在各地区各部门共同努力下，2023 年数字中国建设取得积极进展。数据基础制度建设步伐加快，上下联动、横向协同的全国数据工作体系初步形成。数字基础设施不断扩容提速，算力总规模达到 230EFLOPS，居全球第二位；先进技术、人工智能、5G/6G 等关键核心技术不断取得突破，高性能计算持续处于全球第一梯队。数据要素市场日趋活跃，数据生产总量达 32.85ZB，同比增长 22.44%。

《报告》显示，数字经济保持稳健增长，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10% 左右；累计建成 62 家“灯塔工厂”，占全球总数的 40%；连续 11 年成为全球第一大网络零售市场。数字政府在线服务指数继续保持全球领先，积

¹⁴¹ <https://mp.weixin.qq.com/s/O7DoeHf13lxZHltycH9ePw>

极推进“高效办成一件事”，92.5%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”。数字文化建设全面推进，数字阅读用户达到5.7亿人。数字社会更加普惠可及，网民规模达到10.92亿；数字教育和数字医疗健康服务资源加速扩容下沉。数字生态文明成色更足，全国累计建成196家绿色数据中心，平均电能利用效率（PUE）为1.27。

《报告》指出，数据安全制度体系基本形成，出台全球首部专门规范生成式人工智能服务的规章——《生成式人工智能服务管理暂行办法》。积极拓展数字领域国际合作，成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛数字经济高级别论坛等，我国“丝路电商”伙伴国增加到30个，跨境电商进出口额达2.38万亿元。

展望2024年，数字中国建设将与我国加快发展新质生产力同频共振、协同发力，成为推动质量变革、效率变革、动力变革的重要引擎。下一步，国家数据局将会同各地区各有关部门认真贯彻《数字中国建设整体布局规划》，着力夯实数字底座，全面赋能转型发展，持续提升关键能力，不断优化发展环境，深度挖掘数据要素潜在价值，积极培育新质生产力，助力数字中国建设迈出新步伐。

六、《全国数据资源调查报告（2023年）》发布¹⁴²

5月24日，在第七届数字中国建设峰会上，《全国数据资源调查报告(2023年)》（以下简称“《报告》”）正式发布。

《报告》以3000多家调查样本为基础，以人、机、物广泛连接产生的电子化数据为调查对象，采用全量测算和抽样调查方法，通过数据分析、建模测算、结果校验，较为全面地呈现了我国数据资源发展现状。

¹⁴² 网络安全和信息化：《〈全国数据资源调查报告（2023年）〉发布》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/bKhiLRADkHgjnHbCjZTgzg>，最后访问时间：2024年5月31日。



调查结果显示，我国数据资源管理和利用整体处于起步阶段。数据资源“产-存-算”规模优势基本形成，数据“供-流-用”各环节主体逐渐丰富，海量数据和丰富场景优势潜力亟需释放。

在数据生产方面，数据生产规模大、范围广，增长速度快。2023 年全国数据生产总量达 32.85 泽字节（ZB），同比增长 22.44%。数据规模的快速增长，主要得益于 5G、AI、物联网等技术的创新发展以及智能设备的规模应用。例如，消费民生领域不断催生新模式、新业态，影像视听等非结构数据实现爆发式增长；智慧城市扩大物联感知范围，设施物联传感数据占比超四成；智能网联技术加速迭代，带动出行相关数据增幅达 49%。

在数据存储方面，数据存储空间及布局相对合理，云存储低于终端存储。2023 年，全国数据存储总空间为 2.93 泽字节（ZB），存储空间利用率为 59%。目前，数据存储空间基本满足存储需求，但从长远来看仍需适度超前布局，以满足未来产业发展对海量数据的需要。从存储位置看，数据云存储占比略低于终端存储，特别是对于行业重点企业，数据终端存储占比超七成，分散存储的现象较普遍，数据互联、复用的难度较大。

在算力方面，呈现算力规模增长快，智算能力需求旺的特点。根据 2200 多家算力中心的调查数据显示，2023 年我国算力规模同比增长约为 30%，其中智能算力占比达到 30%，算力基础设施不断夯实。其中，京津冀、长三角、珠三角地区算力规模占全国比重近六成，算力枢纽按需布局趋势明显。主要由于东部地区实时计算需求增幅较大，实时数据处理仍依赖于本地存力及算力。随着各行业各领域对智能算力的需求日趋强烈，大模型适配性有待优化。

数据“供-流-用”各环节主体逐渐丰富。在“供”的方面，去年，我国公共数据开放量同比增长超 16%，公共数据开放共享初见成效。多个地区的省级数据管理部门开始探索公共数据授权运营机制，通过整体统一授权、分领域分场景授权等

多种方式，在优化公共服务和推动创新发展方面取得了一定成效。

同时发现，我国海量数据和丰富场景优势潜力亟需释放。一是海量数据源头即弃。2023 年，全国新增数据存储量为 0.95 泽字节 (ZB)，生产总量中仅有 2.9% 的数据被保存。一方面由于海量数据复用价值较低，大部分过程类数据产生后即被丢弃或覆盖。另一方面，由于目前大模型、训练工具等支撑能力不足，海量数据开发利用价值低于存储成本。二是数据存而未用现象较为突出。企业一年未使用的数据占比约四成，数据加工能力不足导致大量数据价值被低估、难以挖掘复用。随着各行业各领域对智能算力的需求日趋强烈，大模型与国产软硬件的适配性问题尚需解决。三是数据价值外溢效应不足。开展数字化转型的大企业中，实现数据复用增值的为 8.3%，实现规划管理的企业数据资源较少，数据价值有待释放。。

王艺团队点评：

该报告基于 3000 多家调查样本，通过全量测算和抽样调查，全面呈现了我国数据资源的发展现状。报告指出，我国在数据资源管理和利用方面仍处于起步阶段，但在数据生产、存储和算力发展等方面已经取得显著进展。以下是对企业的具体影响分析和建议：

一是利用庞大数据，创新驱动增长。数据生产规模的快速增长为企业提供了丰富的数据资源，支持企业在创新应用、产品开发和市场拓展等方面的需求。企业应抓住技术创新带来的机遇，加大对 5G、AI 和物联网等新技术的投入，通过数据驱动的商业模式实现业务增长。同时，企业应重视非结构数据的管理和利用，挖掘影像、音频等数据的潜在价值，提升产品和服务的竞争力。

二是适度优化存储布局。从存储位置看，数据云存储占比略低于终端存储，特别是行业重点企业，数据终端存储占比超过七成，分散存储的现象较普遍，数据互联和复用的难度较大。企业应重视数据存储布局的优化，通过提升云存储比例，减少分散存储带来的管理和利用难度。针对数据互联和复用的难题，企业可以探索数据治理和数据整合技术，提高数据的利用效率，增强数据价值的挖掘能力。

三是加大算力基础设施的投入。京津冀、长三角、珠三角地区的算力规模占全国比重近六成，呈现出算力枢纽按需布局的趋势。这反映出东部地区实时计算需求的迅猛增长。随着各行业对智能算力需求的增加，大模型适配性问题亟待解决。企业在发展过程中应加大对智能算力的投入，通过提升算力基础设施来满足智能应用和实时计算的需求。同时，企业可以积极参与全国一体化算力网的建设，利用算力枢纽的优势，优化算力资源的分配和使用。

四是加大外部数据，特别是公共数据的应用。报告显示，2023 年我国公共数据开放量同比增长超 16%，公共数据开放共享初见成效，为各行业发展提供新

动能。企业应积极参与公共数据开放和共享的实践，通过利用公共数据资源，提升自身的数据分析和应用能力，实现数据资源的高效利用和增值。

七、第一批 20 个“数据要素×”典型案例发布¹⁴³

5 月 24 日，国家数据局会同多个部门，在第七届数字中国峰会主论坛上发布首批 20 个“数据要素×”典型案例。

案例涵盖了工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等 12 个行业和领域，覆盖了北京、上海、浙江、江苏、四川、安徽、湖南、湖北、广东、福建、山东、新疆等 12 个省市，以及部分中央企业、地方国有企业和民营企业，有力展示了有关单位促进数据要素开发利用的典型经验做法，彰显了数据要素推动经济社会发展的乘数效应。

20 个案例的具体情况整理如下：

序号	领域	企业名称	数据类型	应用场景
1	工业制造	国家能源投资集团有限公司	运行、故障、维修等数据	构建智能模型，形成装备设计和研发数据集，搭建数据资产交易平台，推进装备产品设计和功能优化。
2	工业制造	四川长虹电子控股集团有限公司	测试、生产、库存等数据	建立工业数据空间，推进产业链上下游信息共享，提供融资和授信服务。
3	现代农业	江苏省互联网农业发展中心	农情、植保、气象等数据	提供历史病害、监测分析、预警发布服务，挽回稻麦损失。
4	商贸流通	浙江中国小商品城集团股份有限公司	企业数据	提供企业信用、供应链金融等数据产品服务，提高贸易效率，降低交易风险。
5	商贸流通	上海钢联电子商务股份有限公司	生产、供应、销售、价格等数据	开发商品价格指数等数据产品，服务付费和免费用户，为市场提供结算基准和定价参考。
6	交通运输	浙江四港联动发展有限公司	海运、空运、陆运、口岸等物流数据	打造智慧物流云平台，提升多式联运承载能力和衔接水平。
7	金融服务	浙江网商银行股份有限公司、蚂蚁科技集团股份有限公司	农田遥感、农业生产、农户授权数据	优化授信评估模型，为农户提供授信服务。
8	科技创新	国家空间科学数据中心、国家高能物理	空间与天文领域科学数据	打造高质量科学数据资源，提供数据分析应用服务，加速科学研

¹⁴³ 国家数据局：《2024 年“数据要素×”典型案例发布活动（第一批）》，<https://mp.weixin.qq.com/s/sf5DmLQewddMn9OUMtBaBw>，最后访问时间：2024 年 5 月 31 日。

		科学数据中心、国家天文科学数据中心		究范式变革。
9	科技创新	合肥机数量子科技公司	化合物、化学反应路径等材料数据	提升新材料研发效率，缩短实验优化过程。
10	文化旅游	湖南省博物院	文物、图片、三维模型等数据	推动文物数据跨领域融合创新，推出云展览、动画视频、沉浸式体验等数字化项目。
11	文化旅游	武汉理工数字传播工程有限公司	图书出版标签、发行渠道、读者评价等数据	助力出版单位把握市场趋势和用户需求。
12	医疗健康	讯飞医疗科技股份有限公司	疾病、检验、药物等数据	训练智慧 AI 模型，应用于基层医疗机构，提供辅助诊疗服务。
13	医疗健康	北京市计算中心有限公司	新药研发关键数据	建立专业化新药研发数据集，进行智能化分析和数据挖掘。
14	应急管理	广东省应急管理厅	气象、水利、林业等跨部门监测数据和企业感知数据	提高应急管理部门预测预警、协同处置、辅助决策等能力。
15	应急管理	福建省电子政务建设运营有限公司	气象预报、应急物资、救援队伍等应急数据及企业数据	实现安全隐患智能预警和快速响应，提升安全生产监管水平。
16	气象服务	四川省国土空间生态修复与地质灾害防治研究院、四川省气象台	地质、气象等数据	提升风险预警的实时性、精确度与实用性。
17	气象服务	台州市气象局	实时风向、风速、雨量、温度、能见度等气象数据	提供决策建议，助力风电企业降本增效。
18	城市治理	烟台市大数据中心	市、县、乡、村四级数据	整合数据，通过智能报表、智能台账实现数据自动复用，减少基层数据重复填报。
19	绿色低碳	国网新疆电力有限公司	新能源场站运行数据、云图数据	建立新能源功率预测及消纳能力分析模型，助力风电短期预测精度提高。
20	绿色低碳	合肥市生态环境局	蓝藻治理相关数据	构建智能模型，预测巢湖蓝藻发生情况，改善巢湖流域生态。

王艺团队点评：

通过典型案例的发布，不仅为相关企业提供了展示、交流合作的平台，也为整个行业树立了一个标杆和示范。从案例内容来看，各行业和领域通过数据要素的应用，成功实现了不同程度的业务增长和产业升级。体现了通过优质数据和创新技术、资源的协同发力，有利于实现数据赋能。

经团队整理分析，此次发布的 20 个典型案例具有以下几个特点：

一是数据资源的广泛应用与深度融合。各案例充分利用了各类数据资源，通过数据融合和共享，推动了业务流程的优化和创新。例如，四川长虹电子控股集团有限公司通过打通生产、库存等数据，为产业链上下游提供了信息共享和融资服务；上海钢联电子商务股份有限公司则通过整合大宗商品生产和价格数据，开发了多系列数据产品，为市场提供了重要的定价参考。

二是数据驱动的创新模式和商业价值的实现。多个案例展示了数据要素在创新模式中的应用，形成了新的商业价值。例如，浙江四港联动发展有限公司通过打造智慧物流云平台，提高了多式联运的效率和能力；湖南省博物院通过融合文物数据，推出了多种数字化文物展示项目，实现了可观的经济收益。

三是公共数据在公共服务和社会治理中的积极作用。例如，广东省应急管理厅通过整合跨部门监测数据，提高了应急管理能力；烟台市大数据中心通过整合市、县、乡、村四级数据，优化了基层治理，减轻了基层数据填报的负担。

四是跨行业、跨领域的协同创新。例如，浙江网商银行股份有限公司和蚂蚁科技集团股份有限公司通过融合农业生产数据，为农户提供了授信服务；国网新疆电力有限公司通过整合新能源场站的数据，提升了风电预测的精度和效率。

总体而言，国家数据局发布的 20 个“数据要素×”典型案例，展示了数据要素在推动经济社会发展中的巨大潜力和广泛应用前景。建议相关企业和单位积极学习和借鉴这些案例经验，结合自身实际，探索数据要素的深度应用和创新模式，进一步释放数据要素的价值，推动产业升级和高质量发展。

八、国家数据局推动 24 家数据交易机构发布互认互通倡议¹⁴⁴

在国家数据局的推动下，5 月 24 日，在数字中国建设峰会主论坛上，24 家数据交易机构联合发布《数据交易机构互认互通倡议》（以下简称“《倡议》”），旨在提高数据流通和交易效率，降低合规流通和交易成本，激发数据要素市场活力。

按照《倡议》，数据交易机构将在未来一段时间内推进数据产品“一地上架，全国互认”；数据需求“一地提出，全国响应”；数据交易“一套标准，全国共通”；参与主体“一地注册，全国互信”，推动构建统一开放、活跃高效的数据要素市场。

北京国际大数据交易所、北方大数据交易中心、上海数据交易所、苏州大数据交易所、华东江苏大数据交易中心、江苏无锡大数据交易有限公司、宿迁市数据交易中心、浙江大数据交易中心、杭州数据交易所、温州数据交易中心、福建

¹⁴⁴ 国家数据局：《国家数据局推动 24 家数据交易机构发布互认互通倡议》，https://mp.weixin.qq.com/s/hbN2-s9g4AUB3nnB_wZDrg，最后访问时间：2024 年 5 月 31 日。

大数据交易所、江西省数据交易平台、青岛大数据交易中心、山东数据交易有限公司、郑州数据交易中心、武汉长江大数据交易中心、湖南大数据交易所、广州数据交易所、深圳数据交易所、广西北部湾大数据交易中心、海南数据产品超市、西部数据交易中心、德阳大数据交易所、贵阳大数据交易所等 24 个数据交易机构联合发布此次《倡议》。

王艺团队点评：

从《倡议》的内容来看，数据交易机构的互认互通将为数据要素市场带来以下几个显著的优势：

一是提升数据流通和交易效率。《倡议》提出的数据产品“一地上架，全国互认”，意味着在一个地区上架的数据产品可以在全国范围内得到承认和使用。这将大大提升数据产品的流通效率，减少数据交易的重复审批和认证环节，降低时间成本和运营成本。

二是降低交易成本。数据交易“一套标准，全国共通”将为数据交易市场带来规范和统一，避免因标准不一导致的交易障碍和成本增加。统一的标准不仅有助于提升交易的透明度和可信度，也为市场主体提供了更清晰的操作指引，促进数据交易的合规和安全。

三是推动数据要素市场的活跃与高效。24 家数据交易机构的联合发布，意味着数据要素市场的合作与互通进入了一个新的阶段。通过构建统一开放、活跃高效的数据要素市场，可以激发各类市场主体的参与热情，推动数据资源的共享和流通，释放数据要素的潜在价值。

四是有利于助力数字经济和数字中国建设。数据要素是推动数字经济发展的引擎。此次《倡议》的发布，不仅为数据要素市场的规范化、标准化建设提供了新的路径，也为实现数字经济的高质量发展提供了有力支撑。通过提高数据流通效率和降低交易成本，可以更好地释放数据要素的乘数效应，推动传统产业的数字化转型和新兴产业的快速发展，为数字中国建设注入新的动能。

总体而言，24 家数据交易机构联合发布的《倡议》，不仅是我国数据要素市场发展的一项重大举措，也是推动数字经济和数字中国建设的重要里程碑。建议相关企业和机构积极响应《倡议》，参与到数据要素市场的建设中来，共同推动数据资源的高效利用和价值释放，助力我国经济社会的数字化转型和高质量发展。

九、第七届数字中国建设峰会“数据标准化和数据基础设施分论坛-数据标准化专场”在福州召开¹⁴⁵

¹⁴⁵ 国家数据局：《第七届数字中国建设峰会“数据标准化和数据基础设施分论坛-数据标准化专场”在福

为贯彻落实党的二十大精神，加快推动我国数据标准化工作，国家数据局于5月25日举办第七届数字中国建设峰会“数据标准化和数据基础设施分论坛-数据标准化专场”。国家数据局、福建省人民政府相关领导出席分论坛并致辞。

“数据标准化和数据基础设施分论坛-数据标准化专场”围绕“标准引领 数创未来”主题，聚合政府、高校和研究机构、产业界、技术领域等多方力量，分享实践经验，明晰建设路径，凝聚行业共识。

国家数据局党组书记、局长刘烈宏指出，数据标准化工作是创新发展的重要基础。全面推进数据标准化工作，对于提高数据质量、提升数据技术应用、促进数据流通、激活数据潜能、释放数据价值，构建数据领域新发展格局具有重要作用。国家数据局将汇聚多方力量，发挥好全国数据标准化技术委员会作用，不断完善数据标准体系建设，加强标准国际交流合作，形成共同推动数据标准化工作的良好局面，繁荣数据标准化生态，助力数字经济高质量发展。

福建省人民政府党组成员李兴湖指出，福建省始终坚持习近平总书记在福建工作时提出的“数字福建”建设战略，坚持高质量构建“数字福建”基础底座，全力推进标准化建设。下一步，福建省将不断推动数据标准化工作，发挥标准在新质生产力形成发展中的基础性、战略性、引领性作用。

论坛上，中国工程院院士黄殿中作了《聚焦网数智融合 创新发展新质生产力》的主旨演讲。中国工程院院士孔志印作了《数据时代的数据安全挑战与对策》的主旨演讲。

中国电子技术标准化研究院联合100余家企事业单位共同发布了《数据要素流通标准化白皮书（2024版）》，并进行解读。相关科研机构和企业专家共话圆桌，围绕“标准化赋能数据要素市场化配置改革”主题，深入探讨标准在数据要素市场化配置改革中的作用。

论坛由国家数据局主办，中国电子技术标准化研究院承办，近两百位数据领域专家参会。

十、国家数据局召开全国数据系统座谈会¹⁴⁶

5月24日，国家数据局在福州召开全国数据系统座谈会。国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏，福建省人民政府副省长林文斌出席会议并致辞。

州召开》，https://mp.weixin.qq.com/s/qCI_2AtIDGcJI24cynfpzw，最后访问时间：2024年5月31日。

¹⁴⁶ 国家数据局：《国家数据局召开全国数据系统座谈会》，<https://mp.weixin.qq.com/s/kJABKVqMnraDhF18tsvHRw>，最后访问时间：2024年5月31日。

会议指出，全国数据工作会议以来，各地数据工作蹄疾步稳、有序推进，“一盘棋”意识更加牢固，实干争先的工作导向更加突出，坚持“一条主线”、统筹“三个建设”的工作思路更加清晰明确。全国数据系统将以成功举办第七届数字中国建设峰会为契机，加快推进数字中国、数字经济和数字社会规划和建设，充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，当好发展新质生产力的排头兵，在推进中国式现代化的伟大实践中展现数据人的使命担当。

会上，新浪、航旅纵横等企业分享了数据开发利用、赋能高质量发展的经验做法，国家数据局相关司负责同志围绕重点工作进行了专题辅导，有关省数据工作主管部门负责同志作了典型案例分析。

国家数据局领导班子成员、各司（工作专班）负责同志，各省、自治区、直辖市以及计划单列市、新疆生产建设兵团数据系统负责同志，有关企业家代表参加会议。

十一、国家数据局发布承担数据标注基地建设任务的城市名单¹⁴⁷

5月24日下午，国家数据局党组书记、局长刘烈宏在第七届数字中国峰会主论坛上发布了承担数据标注基地建设任务的城市名单，分别是：四川省成都市、辽宁省沈阳市、安徽省合肥市、湖南省长沙市、海南省海口市、河北省保定市、山西省大同市。七个城市承接了数据标注基地建设任务书。

为加快推动数据标注产业发展，今年4月1日，全国数据工作会议提出“探索建设数据标注基地”，得到各地积极响应和大力支持。为加强数据标注基地的统筹规划，促进全国范围数据标注基地合理布局、有序发展，国家数据局从产业基础、人力资源优势、数字经济发展潜力、区域协调发展等方面认真研究布局，确定了承担数据标注基地建设任务的省份，并由这些省份推荐，明确了所在省份承担数据标注基地建设任务的城市。

下一步，国家数据局将从技术创新、行业赋能、生态培育、标准应用、人才就业、数据安全等六个方面推进数据标注基地建设，为全国数据产业发展创造经验，推动高质量发展。

王艺团队点评：

数据标注是实现数据价值的重要环节，其高质量发展对于整体数字经济的发展具有重要意义。国家数据局通过设立数据标注基地，推动数据标注产业的标准化、规模化、专业化发展，为数据产业高质量发展提供坚实保障。这与国家推动高质量发展的战略高度契合，将为我国数字经济的持续发展注入新的动力。

同时，数据标注基地的建设将为全国数据产业的发展积累宝贵的经验。通过

¹⁴⁷ 国家数据局：《国家数据局发布承担数据标注基地建设任务的城市名单》，<https://mp.weixin.qq.com/s/d-05f2j17rssu98SBphLQg>，最后访问时间：2024年5月31日。

这些基地的示范效应，可以探索和总结数据标注产业发展的成功模式和经验，为其他地区提供参考和借鉴，推动全国数据标注产业的高质量发展。

值得关注的是，国家数据局提出推进数据标注基地建设的同时，将关注标准应用和数据安全，推动数据标注标准的制定和实施，确保数据标注的合规性和安全性。数据标注的标准化和安全性是保障数据质量和产业健康发展的关键。通过建立统一的标准，可以提升数据标注的规范性和一致性，为各类数据应用提供可靠的数据基础。

十二、第七届数字中国建设峰会数字经济分论坛成功举办¹⁴⁸

国家数据局于5月25日上午在福州市成功举办第七届数字中国建设峰会数字经济分论坛。国家数据局党组书记、局长刘烈宏发表主旨演讲，福建省人民政府副省长、省公安厅厅长李建成致欢迎辞，国家数据局党组成员、副局长陈荣辉主持有关环节。

数字经济分论坛以“推进数字经济创新发展，加快培育新质生产力”为主题，充分展现数字经济政策领域的新动向、行业领域的新业态、技术领域的新前沿、学术领域的新进展。

刘烈宏局长深刻阐述了城市全域数字化转型发展规律，提出了系统推进、因地制宜、以人为本、数据驱动、全域赋能、安全发展等六个推进原则，围绕推动数据基础制度创新突破，推动数字经济创新发展，推进全领域数字化转型，完善数字基础设施四个方面，指出了方向和举措。李建成副省长指出，福建省将加强数字技术创新，推进城市全域数字化转型，持续推动重点行业、关键领域智能化升级，构建以数字经济为引领的现代化产业体系，深入推进数字经济创新高质量发展。

论坛上，中国工程院院士、国家智能制造专家委员会主任李培根，中国电子信息产业集团有限公司党组副书记、总经理李立功，中国工程院院士、国际欧亚科学院院士、深圳大学智慧城市研究院院长郭仁忠，重庆市人民政府副秘书长，重庆市大数据发展局党组书记、局长代小红等嘉宾围绕企业数字化转型、释放数据要素价值、城市数字化转型等主题作了精彩演讲。

成都市、南宁市、贵阳市、扬州市、雄安新区负责同志或相关负责人；腾讯、阿里巴巴、京东、快手、360等企业家代表；中核集团、科大讯飞、中兴通讯、联通数科、中国人民大学等相关负责人及专家围绕城市全域数字化转型、培育数字经济发展新动能、行业数字化转型3个主题开展圆桌对话，共享转型经验、共议发展前沿、共话创新未来。

¹⁴⁸ 国家数据局：《第七届数字中国建设峰会数字经济分论坛成功举办》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/JsON62Z3sgo-6THZyV4Wqw>，最后访问时间：2024年5月31日。

论坛还集中展示了一批合作成果、签约了一批合作项目、对接了一批合作需求，发布了《企业数字化转型投入产出关系研究报告——数字化转型助力高质量发展》，为参会者创造了更多的交流合作机会。

数字经济分论坛是本届峰会规模最大的分论坛之一，由国家数据局主办，国家发展改革委创新驱动发展中心(数字经济研究发展中心)、城市和小城镇中心，福建省数据管理局共同承办，地方政府部门、科研机构、高校和知名企业等 500 余名代表参加了论坛。

十三、国家数据局局长刘烈宏主持召开企业家座谈会¹⁴⁹

5 月 25 日，国家数据局局长刘烈宏在福州主持召开企业家座谈会。科大讯飞、商汤科技、美林数据、长威信息、滴滴出行等企业负责人分别就数据交易确权与数据人才培养、数据标注与数据共享、能源大数据分析、数据安全和治理、公共数据开发利用与隐私保护等方面进行了深入交流。企业家们结合发展实际，分析了国内外环境变化对企业发展带来的机遇和挑战，以及运行中遇到的困难和问题，对加快数据产业发展提出了意见建议。

刘烈宏表示，国家数据局贯彻落实国务院有关部署要求，制定了国家数据局企业联系制度，将进一步加强与企业的沟通联系，及时了解企业运行情况，研究解决突出问题，努力为企业营造良好的发展环境。同时，国家数据局也将在制定数据领域重大政策、重大规划和推进重大改革等工作中，充分听取企业意见，使出台的政策措施真正起到促进经济发展的作用。

王艺团队点评：

刘烈宏在座谈会上强调，国家数据局将贯彻落实国务院有关部署要求，建立企业联系制度，加强与企业的沟通联系。这一制度的建立，将为企业与政府之间搭建起有效的沟通桥梁，帮助企业及时反映数据流通方面的问题，获得数据局政策支持，这对于确保出台的政策措施更具针对性和可操作性具有重要意义。

座谈会中，企业家们分享了国内外环境变化对企业发展的影响，分析了运行中遇到的具体困难和问题。相信这些一线的实务反馈，对国家数据局制定和完善政策具有重要参考价值，有望优先重点解决。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、余灏律师

¹⁴⁹ 国家数据局：《国家数据局局长刘烈宏主持召开企业家座谈会 认真听取企业意见建议》，<https://mp.weixin.qq.com/s/hkXY5KWPvsYjrVhHX9Ak7A>，最后访问时间：2024 年 5 月 31 日。

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 6 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 6 月 1 日至 2024 年 6 月 15 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 刘烈宏局长一行前往四川开展调研.....	153
二、 第一批 20 个“数据要素×”典型案例发布.....	153
三、 国家数据局 2024 年研究课题启动会在京召开.....	161
四、 《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》发布.....	162
五、 国家数据局 2024 年第 2 期“数据大讲堂”顺利举办发布.....	163
六、 国家数据局召开警示教育会暨纪律党课教育会.....	164
七、 国家数据局局长刘烈宏一行在江苏调研.....	164

一、刘烈宏局长一行前往四川开展调研¹⁵⁰

5月29日至31日，国家发展改革委党组成员，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行来到四川开展调研并在省发展改革委召开工作座谈会。省委常委、常务副省长董卫民出席并主持座谈会。

刘烈宏一行先后前往成都市智慧蓉城运行中心、智慧蓉城应用场景实验室、国星宇航、创意信息、成都智算中心等实地调研，了解智慧城市建设、数据资源开发利用、“东数西算”国家枢纽节点建设等情况。

座谈会上，刘烈宏听取了四川部分高校、院所、企业在数据资源体系建设、数据要素赋能产业发展、算力设施建设等方面取得的成效，希望他们积极开展数据要素创新应用，为全国数据工作多做贡献。刘烈宏还听取了省发展改革委对全省数据工作推进情况的汇报，以及成都、泸州、德阳、绵阳、南充、宜宾、达州等地数据工作开展情况，肯定了四川在数据要素市场化配置改革探索上取得的成绩，要求四川省数据管理部门要深入学习领会习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，按照全国数据工作的部署要求，在数据基础制度建设、数据流通交易与开发利用、数据基础设施建设、数据产业发展、数据资产入表等方面加大探索力度，推进数据要素市场化配置改革工作，加快建设数字四川，为全国数据事业发展贡献四川力量。

二、第一批20个“数据要素×”典型案例发布¹⁵¹

5月24日，国家数据局会同多个部门，在第七届数字中国峰会主论坛上发布首批20个“数据要素×”典型案例。

案例涵盖了工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等12个行业和领域，覆盖了北京、上海、浙江、江苏、四川、安徽、湖南、湖北、广东、福建、山东、新疆等12个省市，以及部分中央企业、地方国有企业和民营企业，有力展示了有关单位促进数据要素开发利用的典型经验做法，彰显了数据要素推动经济社会发展的乘数效应。

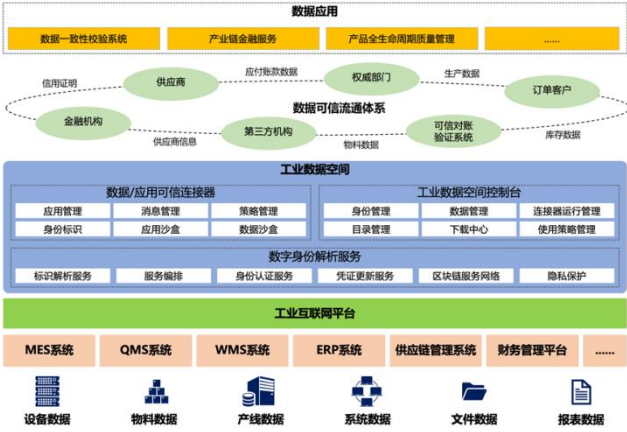
从5月31日起，国家数据局陆续发布了13个（总共20个，该数据统计截止至6月15日）案例的详细介绍。

13个案例的具体情况和介绍整理如下：

¹⁵⁰ 四川发展改革：《国家数据局局长刘烈宏一行来川调研》，<https://mp.weixin.qq.com/s/HM8qEnmViOwF746A2K8smg>，最后访问时间：2024年6月15日。

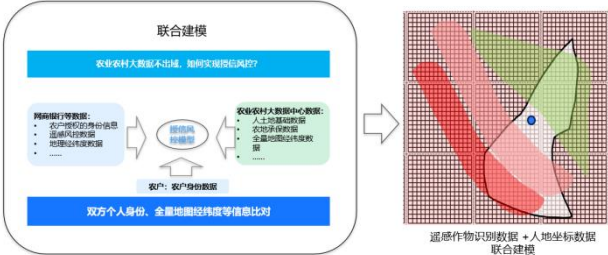
¹⁵¹ 国家数据局：《2024年“数据要素×”典型案例发布活动（第一批）》，<https://mp.weixin.qq.com/s/sf5DmLQewddMn9OUMtBaBw>，最后访问时间：2024年6月15日。

序号	领域	企业名称	数据类型	应用场景
1	工业制造	国家能源投资集团有限公司	运输装备的运行、故障、维修等数据	通过汇聚多种运输装备的运行、故障、维修等数据，构建智能模型，对运输装备的效率和可靠性进行分析，为用户提供运输装备协同制造和优化的解决方案，打造成熟的数据产品，构建数据资产交易的平台，促进运输装备专业化数据的规范交易。 一是推动运输装备数据汇聚融合。目前已汇聚运输装备数据总量超过 30 亿条，数据量达 1200TB，每日新增数据量达到 200 万条以上。 二是开展运输装备数据建模分析。以多式联运应用目标为牵引，以运输装备多模态数据为基础进行建模，分别形成满足不同运输中转方式效率最优的装备设计和研发数据集；满足运输装备高可靠、低维护需求的运输装备产品优化数据集。 三是构建运输装备数据资产交易平台。当前已吸引 275 个运输装备制造企业开展数据资产交易，有效推进了近 100 家运输装备产品设计和功能优化。 
2	工业制造	四川长虹电子控股集团有限公司	测试、生产、库存、应付账款、供应商资质和历史交易记录等数据	通过建立工业数据空间，打通测试、生产、库存、应付账款、供应商资信和历史交易记录等数据，既用来破除产业链上下游企业之间的信息壁垒，又用来助力中小微供应商提升授信，促进产业链供应链高质量协同发展。

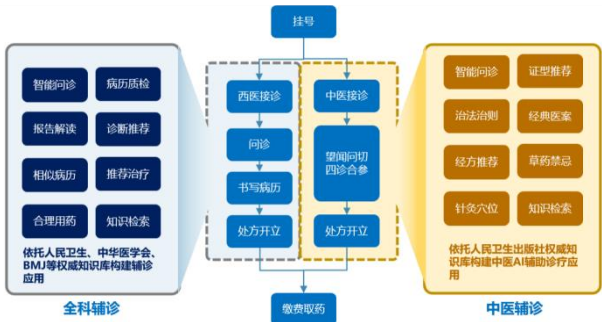
				 一是完成多个工业软件系统数据汇聚与校验。工业数据空间接入多个工业软件系统，对数据进行汇聚、处理和交叉验证，保障数据和行为可信、可证，解决数字化工厂管理系统之间进行出入库交互、物料描述信息同步时，双方数据不一致的问题 二是实现供应链多个主体间数据可信可控流通。利用数据跨域使用控制技术，通过工业数据空间为供应链各方提供可信可控的数据流通通道，实现代工企业产测、整机质检等生产质量数据对客户可控共享 三是打造跨产业数据应用，创新供应链金融服务。通过工业数据空间对接金融机构系统，获得龙头企业与产业链上下游的应付账款可信确权，以龙头企业的信息优势提升中小微企业的信用水平和信贷能力，让供应商不受地域和时间影响实现快速融资。
3	现代农业	江苏省互联网农业发展中心	病害、气象、遥感等数据	依托政务数据共享平台，通过对病害数据、气象数据、遥感数据等数据的采集汇聚，对作物病害发生进行常态化的概率测算和风险预警，有效提高病害防治的精度和准度。 一是推动多源数据采集治理。依托江苏省农业农村大数据云平台，综合应用GIS、物联网、卫星遥感等手段，采集汇聚农情、植保、气象、基础空间等相关数据，构建赤霉病、稻瘟病数据资源库。 二是搭建病害智能化预警模型。整理分析稻麦病害发病情况的历史调查数据，结合对应时期稻麦生育期观测数据、气象数据、作物识别数据、多光谱遥感数据，搭建病害发病概率模型，实现稻麦病害发生风险预测。 三是推出风险防控常态化服务。基于病害监测预警数据分析结果，为各类生产经营主体提供历史病害服务、监测分析、预警发布等服务，每日提出未来7天病害侵染风险，提升在重点时间、重点区

				域的疾病精准防治能力。
4	商贸流通	浙江中国小商品城集团股份有限公司	企业数据	通过公共数据授权运营，融合小商品城企业的数据，推出企业信用、外贸预警等数据产品服务，提高了贸易效率，降低了交易风险，拓宽了融资渠道，助力中国小商品扬帆出海。 一是整合多源数据，让数据“供得出”。通过授权运营方式获取登记、许可、处罚、荣誉等公共数据，融合商品、交易、物流、评价等企业数据，以及全市电商企业、电商示范基地、传统商贸流通企业的采购商信息、贸易纠纷、履约评价等数据，为小商品数字贸易便利化提供数据基础。 二是构建数据流通通道，让数据“流得动”。构建商贸领域线上综合服务平台，以数字化贯穿展示交易、贸易履约、仓储物流、资金结算和信贷融资等方面，服务产业链上下游企业，沉淀贸易数据，让贸易全过程可追溯、可还原。 三是创新数据应用场景，让数据“用得好”。打造商贸供应链金融产品，基于真实贸易数据为核心的轻资产授信服务，开发贷款宝应用；全面构建企业征信体系，建立覆盖义乌市场 25 万家商户的企业信用评价模型，开发信用报告产品，为市场商户、采购商、银行机构提供企业信用风险查询服务。
5	商贸流通	上海钢联电子商务股份有限公司	生产、供应、销售、价格等数据	通过融合多方数据资源，打造了系列商品价格指数等产业数据产品，有效提升大宗商品流通效率，提高大宗商品国际定价影响力。 一是多渠道采集融汇产业链数据。上海钢联通过人工采集与系统自动化采集相结合的方式，汇聚大宗商品的生产、供应及销售、价格等数据，并融合外部企业提供的遥感卫星数据，采用图像语音识别、人工智能建模分析预测等技术，形成了一套覆盖8 大领域 100 多个产业链的产业数据库。 二是以需求为导向强化数据产品开发和服务。面向产业链上下游各类企业、金融衍生品市场机构、政府等主体需求，开发了商品价格指数等系列数据产品，累计形成了900 多个大宗商品 10 万多条日度价格数据，以及影响价格波动的多维度数据共计近 10TB。
6	交通运输	浙江四港联动发展有限公司	海运、空运、陆运、口岸等物流数据	通过打造智慧物流云平台，集成全省多维度物流大数据，应用物流运单 AI 智能识别、智能沙箱等技术，实现一站式“查运踪、查船期、查运价、查关务、查航空”，并通过数字化赋能提升多式联运承载能力和衔接水平，大幅提升企业物流效率，降低运营成本，创新了多式联运组织模式，加快物流行业转型升级。

				一是打通系统间数据壁垒，构建大数据底座。平台先后整合打通政务、班轮、码头、货代等 100 多个系统，汇集海运、空运、陆运、口岸各类物流数据超 1.1 万项，对接各类物流数据超 1000 万条，为智慧物流服务应用提供坚实基础。 二是打造多样化数据产品服务。打造智慧物流云平台，通过集成货、箱、车、船、空、铁、驳、仓、关、港等 10 大数据域，重塑数据交互标准、重构系统操作流程、重造应用场景功能，打造跨运输方式、跨政企、跨省市县企的物流数据枢纽，实现多式联运物流全程跟踪、路径优选等功能，提供从订舱到港口出运“一站式”全流程数据服务，实现“海陆空”多种联运方式融合的数字化物流运输体系。 
7	金融服务	浙江网商银行股份有限公司、蚂蚁科技集团股份有限公司	农田遥感、农业生产、农户授权数据	通过遥感、数字风控等技术的创新结合，结合多方数据建立新型农业信用贷款授信评估体系，提升金融服务对农户的授信范围和额度，同时提高金融服务机构的风险防范能力。 一是建设隐私计算平台，实现多方数据安全融合。利用隐私计算技术，将遥感识别数据、农户个人授权数据和农业农村部的农村土地基础数据、承包数据、农业生产活动等公共数据安全汇集进行联合建模。 二是多源数据建模分析，实现普惠金融服务模式创新。深入挖掘农田遥感数据在预测农作物种植面积、品种、成熟程度和收成方面的价值，结合农户个人授信数据及全量地图数据匹配分析，实时掌握农户种植农田的真实经营情况，用于农业信贷授信评估。有效解决小农户因缺乏贷款记录、有效抵押物而难以获得贷款支持的难题。

				
8	科技创新	国家空间科学数据中心、国家高能物理科学数据中心、国家天文科学数据中心	空间与天文领域科学数据	通过建立高质量化学和材料科学数据库，训练材料配方与合成方案人工智能分析模型，构建机器人实验系统，打造基于数据的材料研发新模式，显著提升新材料研发质效，大幅增强相关产品市场竞争力。 一是建立高质量化学和材料科学数据库。通过挖掘专利论文等文献数据，开展高效量子化学计算，建立了含 9000 万化合物、1100 万化学反应路径的大规模材料数据库。 二是训练专项人工智能分析模型。构建包含材料结构、性能等特征的材料配方与合成方案的人工智能分析模型，借助高质量化学和材料科学数据，对模型进行训练和调优，形成可用于寻找材料配方和合成方案的人工智能产品。 三是打造智能化机器人实验系统。建设机器人试验系统“机器化学家”，实现“数据读取—方案设计—实验操作”全流程智能化，变革材料研发范式，提升研发效能。 
9	科技创新	合肥机数量子科技公司	化合物、化学反应路径等材料数据	通过强治理、研工具，探索形成基于数据的天文领域科学创新模式。 一是促进空间—高能物理—天文科学数据汇聚与全生命周期治理。编制分级分类、管理存储、开放共享等空间高能天文领域系列数据标准 10 余项，以标准为引领，规范实施全生命周期数据治理，促进跨学科数据汇聚融合。 二是建立空间高能天文领域融合数据库。聚焦跨领域前沿科学问题，面向科学真实需求，打造空天典型事件等数据库，发布空间科学、高能物理、天文学联合主题数据资源。自 2021 年以来，治理形

				成高质量空间天文科学数据资源约 50PB。 三是以数据驱动科学新发现。依托融合数据库、借助人工智能等，联合研发了 20 余项专用数据分析挖掘工具与模型，推出以超高能宇宙线起源、多波段时域天文、日地空间天气传播链等不同科学场景的高质量在线数据分析应用。
10	文化旅游	湖南省博物院	文物、图片、三维模型等数据	积极推进文物数据资源的挖掘、汇聚和利用，通过创新合作开发模式，推动文物数据资源协同优化、复用增效、融合创新。 一是多手段采集汇聚文物数据资源。通过高清影像拍摄和激光扫描等手段，采集文物数据 103 万条、图片 11 万张、三维模型 2000 余个，编制文物数据采集加工地方标准，形成多种文物数据资源集。 二是构建文物数据授权和合作开发模式。积极与高校、优质企业、文化创意团体等签署整体授权或单项合作开发协议，免费开放品牌资源和文化数据库授权，联合打造“数字汉生活”文化 IP 系列产品，实现文物数据资源在不同领域中的复用增效。 三是推动文物数据跨领域融合创新。面向不同行业、不同人群等差异化需求，设计、制作、推出马王堆复原京剧展演、多年龄段“辛追”数字人、文物实景解谜游戏及数字藏品等系列产品。
11	文化旅游	武汉理工数字传播工程有限公司	图书出版标签、发行渠道、读者评价等数据	通过整合出版图书产业链上下游不同渠道的数据资源，打造了智能化数据平台，助力出版单位以数据洞察更好把握市场趋势和用户需求，推动出版业数字化转型与创新发展。 一是推动图书出版数据融合汇聚。平台通过整合中国国家版本馆图书数据、1.7 亿会员读者数据、全国各省新华集团的线下销售数据，以及京东、天猫、抖音等线上平台的销售数据，构建了包含标签、发行渠道、读者评价、线上数字化服务使用偏好等丰富信息的数据资源库。 二是强化数据质量管理。应用全国统一的出版图书数据标准，制定精细化的实施规范，确保数据格式、结构和质量统一。 三是开发数据产品与服务。对平台图书数据进行深度挖掘和融合分析，为出版单位提供选题策划、读者偏好、市场风向、竞品分析等数据服务。依托平台丰富的图书出版数据资源，开发人工智能（AI）大模型，推出了首个 AI 阅读服务数字人等数据产品。
12	医疗健康	讯飞医疗科技股份有限公司	疾病、检验、药物等数据	通过对海量医疗数据的收集和分析，构建医疗 AI 大模型，为基层诊疗提供智能化辅助，促进基层医疗服务提质增效。 一是汇聚高质量数据资源训练模型。与中华医

			学会杂志社、开放医疗与健康联盟等权威机构合作，汇聚公开脱敏数据，构建涵盖疾病知识、症状体征、检验检查、药物信息、临床路径、诊疗规范及指南等内容的数据资源库，训练形成智慧医疗 AI 模型。  二是推进医疗数据与“问、诊、治”场景深度结合。模型与行业信息平台 and 医院信息系统对接，以“数据不出本地局域网”方式汇聚分析患者病历数据及历史健康信息数据。
13	医疗健康	北京市计算中心有限公司	新药研发关键数据 通过多渠道、合规收集海量药物研发关键数据，建立专业的新药研发数据集，进行智能化分析和数据挖掘，有效降低新药研发周期，赋能上百个新药研发项目。 一是多渠道收集药物研发数据。通过公开数据库下载、文献信息整理、公开渠道购买等多种方式，收集药物相关的分子结构、理化性质和靶点信息等药物研发关键数据，并通过计算机辅助和人工校验确保数据质量可靠，为科研人员提供了较强的数据支持，明显提高药物研发的准确性、可靠性和实用性。 二是建立高质量新药研发数据集。对汇聚数据进行统一处理，形成能够支撑药物数据研发的高质量数据集。 三是智能化分析和挖掘数据。基于人工智能算法对药物数据集进行数据挖掘和药物特征提取，形成疾病相关的药物有效特征，为新疾病靶点预测和对应药物研发提供准确、个性化、智能化分析服务。

王艺团队点评：

通过典型案例的发布，不仅为相关企业提供了展示、交流合作的平台，也为整个行业树立了一个标杆和示范。从案例内容来看，各行业和领域通过数据要素的应用，成功实现了不同程度的业务增长和产业升级。体现了通过优质数据和创新技术、资源的协同发力，有利于实现数据赋能。

经团队整理分析，目前已发布具体介绍的 13 个典型案例具有以下几个特点：

一是跨行业实现数据资源的最大化利用。发布的多个案例展示了在多个行业和领域中，通过跨部门、跨企业的数据共享和整合，实现了资源的最大化利用。例如，在工业制造、农业、交通运输等领域，数据的整合提升了运营效率和决策能力。有代表性的案例包括上海钢联电子商务股份有限公司，其通过整合大宗商品生产和价格数据，打造了系列商品价格指数等产业数据产品，为市场提供了重要的定价参考。

二是涉及广泛的数据应用场景。每个案例都展示了不同的数据应用场景，从工业设备的优化，到农作物病害预测，再到金融服务中的信用评估，都体现了数据在实际应用中的多样性和重要性。

三是技术推动各行业的智能化和数智化转型。在案例中，多家公司通过先进技术如人工智能、物联网、遥感技术、隐私计算等手段，提升了数据处理和应用的能力，促进了各行业的智能化和数字化转型。

四是强调数据的标准化、质量管理和治理。通过建立数据标准和数据治理框架，确保数据的准确性和可靠性，提高数据利用的效率和效果。例如，合肥机数量子科技公司编制数十项标准，促进空间—高能物理—天文科学数据汇聚与全生命周期治理。

五是普遍体现多源数据融合。案例中普遍涉及到多源数据的融合，通过收集、整合来自不同渠道的数据，形成更全面、更准确的数据资源库，从而提供更精准的服务和解决方案。

总体而言，国家数据局发布的 20 个“数据要素×”典型案例，展示了数据要素在推动经济社会发展中的巨大潜力和广泛应用前景，并提示我们关注未来数据要素如何与行业更好结合这一命题。此外，从国家数据局本次已经发布的 13 个案例中，可以看到国家对数据要素市场化、隐私保护与数据安全、数据驱动创新、政企合作、区域协调等话题的高度关注。建议相关企业和单位积极学习和借鉴这些案例经验，结合自身实际，探索数据要素的深度应用和创新模式，进一步释放数据要素的价值，推动产业升级和高质量发展。

三、国家数据局 2024 年研究课题启动会在京召开¹⁵²

6 月 7 日，国家数据局 2024 年研究课题启动会在京召开。国家数据局党组成员、副局长沈竹林出席会议并讲话。

会议指出，数据事业创新性强，理论研究、实践探索、政策制定都处于发展完善过程中，需要相互促进、共同迭代。会议强调，课题研究要以解决实际问题

¹⁵² 国家数据局：《国家数据局召开 2024 年研究课题启动会》，<https://mp.weixin.qq.com/s/au-bpnSTApng9PGTRHm0Bw>，最后访问时间：2024 年 6 月 15 日。

为导向，要“守正”，及时对标对表、厘清历史脉络、把握发展规律，确保课题研究遵循正确方向。要“求新”，结合实践大胆创新、勇于突破，提出新观点新思路新办法。要“务实”，找准真实的问题，切实做到对策建议务实可行。

6 家单位的课题负责人代表分别围绕课题研究基础和思路等进行了交流发言。局内各司相关负责同志，以及 24 家高校、科研院所等课题负责人参加会议。

四、《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》发布¹⁵³

加快建立碳足迹管理体系，形成绿色低碳供应链和生产生活方式，推动新质生产力发展，助力实现碳达峰碳中和目标，生态环境部会同国家发改委、工信部、财政部、人力资源社会保障部、住建部、交通运输部、商务部、中国人民银行、国务院国资委、海关总署、市场监管总局、金融监管总局、中国证监会、国家数据局等 15 部委共同制定并印发《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》（以下简称《方案》）。

《方案》提出，到 2027 年，碳足迹管理体系初步建立。制定发布与国际接轨的国家产品碳足迹核算通则标准，制定出台 100 个左右重点产品碳足迹核算规则标准，产品碳足迹因子数据库初步构建，产品碳足迹标识认证和分级管理制度初步建立，重点产品碳足迹规则国际衔接取得积极进展。到 2030 年，碳足迹管理体系更加完善，应用场景更加丰富。制定出台 200 个左右重点产品碳足迹核算规则标准，覆盖范围广、数据质量高、国际影响力强的产品碳足迹因子数据库基本建成，产品碳足迹标识认证和分级管理制度全面建立，产品碳足迹应用环境持续优化拓展。产品碳足迹核算规则、因子数据库与碳标识认证制度逐步与国际接轨，实质性参与产品碳足迹国际规则制定。

《方案》提出四项主要任务，包括建立健全碳足迹管理体系、构建多方参与的碳足迹工作格局、推动产品碳足迹规则国际互信、持续加强产品碳足迹能力建设等，并分解成 22 项具体工作。

王艺团队点评：

碳足迹管理体系看似是一个环境资源保护方面的问题，但是国家数据局也作为 15 个起草单位之一，其与数据的关联性也值得我们关注。

《方案》中与数据相关联的条款或措施主要包括：

一是发布产品碳足迹核算通则标准。标准明确了产品碳足迹核算边界、核算方法、发布形式、数据质量要求和溯源性要求等。

¹⁵³ 《关于印发〈关于建立碳足迹管理体系的实施方案〉的通知》，https://mp.weixin.qq.com/s/0uWutTmQLaGdd72_uVcCPQ，最后访问时间：2024 年 6 月 15 日。

二是建立完善产品碳足迹因子数据库。依托国家温室气体排放因子数据库，发布产品碳足迹因子，建立国家产品碳足迹因子数据库。该条款提示企业，需及时、准确地向数据库报送相关数据，确保数据的完整性和及时性；同时，数据因子的共享有助于企业更好地进行碳足迹核算，提高数据的利用效率。

三是建立产品碳标识认证制度。研究制定产品碳标识认证管理办法，明确适用范围、标识式样、认证流程、管理要求等。未来，产品将增加碳标识的认证，企业需遵守认证管理办法，确保产品碳足迹数据的透明和合规，提高产品的市场认可度。

四是建立产品碳足迹分级管理制度。政府部门探索开展产品碳足迹分级评定和管理工作，鼓励企业开展自身和供应链碳足迹评价。分级管理要求企业公开透明其碳足迹数据，有助于提高数据透明度和社会责任感。

五是探索建立碳足迹信息披露制度。在保障数据安全和知识产权前提下，鼓励企业以环境气候信息披露、可持续（发展）信息披露等方式发布产品碳足迹核算结果与报告。企业需公开披露碳足迹相关数据，确保信息的真实性和可靠性，在披露的同时，应保障数据安全和知识产权，防范数据泄露风险。

五、国家数据局 2024 年第 2 期“数据大讲堂”顺利举办发布¹⁵⁴

6 月 12 日，国家数据局 2024 年第 2 期“数据大讲堂”顺利举办，国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席并致辞，副局长沈竹林主持，副局长陈荣辉、夏冰出席。

刘烈宏强调，当前，新一轮科技革命和产业变革已进入到深化演进阶段，以数据为关键要素的数字经济加速发展，对与之相关的数据关键技术提出了新的要求。隐私计算技术的有效应用，有利于实现数据在不同主体间“可用不可见”“可控可计量”，为不同行业、不同地区、不同机构提供可信的数据共享、开放、交易环境，有效提升数据流通环节的安全可靠水平，让数据更好“供得出”“流得动”“用得好”“保安全”。

2024 年第 2 期“数据大讲堂”以“隐私计算技术理论和实践”为主题，邀请浙江大学计算机科学与技术学院院长任奎和蚂蚁集团副总裁、首席技术安全官韦韬分别就《隐私计算技术理论与实践》《隐私计算：技术、标准与产业应用》进行授课，围绕隐私计算技术的提出背景、国内外发展现状，产业化应用过程中面临的问题与挑战进行深入讲解，探讨了在不同行业应用场景下轻量化隐私计算技术解决方案，为促进数据资源高效流通利用、打造典型数据应用场景、加快数

¹⁵⁴ 国家数据局：《2024 年第 2 期“数据大讲堂”顺利举办》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/5yt89fyKAQ43Vz5--S4-dw>，最后访问时间：2024 年 6 月 15 日。

据要素价值释放等方面提供了经验借鉴和创新视角。

六、国家数据局召开警示教育会暨纪律党课教育会¹⁵⁵

6月12日，国家数据局召开警示教育会暨纪律党课教育会，国家数据局党组书记、局长刘烈宏以“深入开展党纪学习教育，打造忠诚干净担当的数据事业干部队伍”为主题，结合典型案例深化警示教育，讲授纪律专题党课。

刘烈宏指出，国家数据局深入贯彻落实习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述精神，坚持数据要素市场化配置改革主线，切实履行数字中国、数字经济和数字社会规划和建设工作职责，推动数据工作在新的历史起点上实现了良好开局。要以党纪学习教育为契机，教育引导党员干部深刻把握《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）修订的重大意义，深刻认识《条例》是推进全面从严治党和党风廉政建设法治化规范化的最新实践成果；要突出重点，学深悟透《条例》修订的主要内容，严守党的政治纪律等六大纪律，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力；要紧扣数据工作主责主线，强化政治能力建设，加强党员干部日常监督管理，推动纪律建设提质增效，持续保持拒腐防变的高压态势，打造忠诚干净担当的数据事业干部队伍。

会议坚持以案为鉴、以案促改，强化警示教育，全面贯彻落实国家发展改革委党风廉政建设工作会议、违纪违法案件警示教育会精神，深刻剖析中央纪委国家监委、国家发展改革委通报的违纪违法典型案例教训，强调要紧密结合国家数据局组建初期的阶段性特点，以学《条例》、用《条例》为重要抓手，始终把纪律和规矩挺在前面，教育引导党员干部受警醒、明底线、知敬畏，筑牢规范权力运行的制度防线，为推动新时代数据事业高质量发展提供坚强有力的纪律保证。

七、国家数据局局长刘烈宏一行在江苏调研¹⁵⁶

6月13日至14日，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行前往江苏调研。江苏省委常委、常务副省长马欣，南京市委副书记、市长陈之常，苏州市委副书记、市长吴庆文，省政府副秘书长杨新忠，省发展改革委主任、省数据局局长沈剑荣，省数据局副局长兼省发展改革委副主任李秀斌等一同调研和座谈。

刘烈宏一行先后前往座落在南京的江苏国际数据港、中科南京信息高铁研究院、紫金山实验室、江苏未来网络集团有限公司、亚信安全科技股份有限公司、

¹⁵⁵ 国家数据局：《国家数据局召开警示教育会暨纪律党课教育会》，https://mp.weixin.qq.com/s/_lbIA1EWkTAe3y9pQc7Naw，最后访问时间：2024年6月15日。

¹⁵⁶ 数据要素社：《国家数据局局长刘烈宏一行在江苏调研》，<https://mp.weixin.qq.com/s/zLt-OQmNxYD46O8-TyZG2w>，最后访问时间：2024年6月15日。

满帮集团和座落在苏州的苏州工业园区展示中心、思必驰科技股份有限公司、企查查科技股份有限公司、中国移动云能力中心、长三角智能网联汽车产业示范区智控中心等实地调研，详细了解江苏数据要素市场化配置改革、数据产业发展、算力基础设施建设等情况。

座谈会上，江苏省数据集团、徐工集团、南钢集团、江苏联通、天聚地合（苏州）科技等企业分享了推进数据要素赋能实体经济有关经验体会。刘烈宏指出，江苏经济实力雄厚，数据产业基础良好，数字化转型成效明显，数字经济创新发展具有先发优势。他期望江苏的企业大力开展数据要素创新应用，充分发挥数据要素的乘数效应，为江苏经济发展再作贡献。

在听取江苏省数据局、南京市数据局、无锡经济开发区、苏州工业园区等单位汇报数据工作有关情况后，刘烈宏充分肯定了江苏抓住机构改革重塑数据管理体制重要契机，坚持“数据要素市场化配置改革”主线、统筹“数字江苏、数字经济、数字社会、数字政府”四个建设、做强数据产业、做优政务服务、守牢安全底线的工作思路，要求江苏发挥省市县一体组建数据局的体制优势，推动数据工作走在全国前列。会议强调，各级数据工作机构要深入贯彻落实习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，进一步将数据要素市场化改革主线贯穿省市县各级，不断强化智慧城市建设、推动城市全域数字化转型，进一步加强语料库和数据集建设，推动人工智能高质量发展。会议要求，要按照全国数据工作的部署安排，在推进建设数据要素市场先导区、数据产业培育示范区、数据赋能新质生产力发展试验区等方面加大探索力度，加快数字江苏建设，在推进数据要素市场化改革方面做出江苏样本，为全国数据工作贡献江苏力量。

王艺团队点评：

刘烈宏局长本次前往江苏调研，主要关注的是江苏数据要素市场化配置改革、数据产业发展等情况，这也将是国家数据局未来工作的重点方向。

一是数据要素市场化配置改革。企业需要建立完善的数据治理框架，确保数据的准确性和合规性，便于在市场上进行数据交易。此外，数据资产化将成为企业的重要财务资产，企业需要制定相应的策略管理和保护数据资产。

二是技术创新驱动数据产业发展。企业应不断创新数据应用，加大对大数据、人工智能、区块链等新兴技术的投资，推动数据产业的发展，通过数据赋能实体经济。

三是推动全域数字化转型。企业应推进全域数字化转型，将数字技术应用于生产、管理和服务等各个环节，提高运营效率和客户体验。

四是加强政企合作。企业应充分利用政府的政策支持和资金扶持，加速数字化转型和数据产业发展。此外，公共数据的利用可以为企业带来新的数据来源，丰富数据应用场景。

国家数据局领导的调研活动和会议内容为企业在数据治理和数据合规方面提供了重要的启示。企业需要积极响应国家政策,参与数据要素市场化配置改革,推动数据产业发展,全面推进数字化转型,并确保数据安全合规。通过这些措施,企业可以提升自身的竞争力和市场影响力,为经济高质量发展做出贡献。

本期编辑负责人:王艺合伙人律师、王以玮

(以上观点仅代表个人观点,不代表所在律师事务所观点,也不代表正式法律意见,仅供参考。)



2024 年 6 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 6 月 16 日至 2024 年 6 月 28 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局副局长沈竹林一行莅临贵州调研，数据宝董事詹臻汇报工作	169
二、 刘烈宏出席 2024 世界智能产业博览会开幕式并致辞：人工智能已成为引领科技革命和产业变革的战略性新兴产业.....	170
三、 “数据要素×”大赛 15 省已正式启动！	171
四、 “数据要素×”典型案例二十个更新完毕！	174
五、 国家数据局局长刘烈宏参加 2024 年夏季达沃斯论坛有关活动.....	188

一、国家数据局副局长沈竹林一行莅临贵州调研,数据宝董事詹臻汇报工作¹⁵⁷

6月18日至20日,国家数据局党组成员、副局长沈竹林带队赴贵州开展2024年数博会筹备调度,并围绕数字经济上半年经济形势等有关工作开展调研活动。贵州省委常委、贵阳市委书记、贵安新区党工委书记胡忠雄出席数博会现场协调专题调度会,并就做好数博会筹备有关工作提了工作要求。

19日,沈竹林副局长组织召开了数字经济上半年经济形势调研座谈会,围绕当前数字产业发挥稳就业稳投资作用、数据要素市场、数据产业发展、数据中心能耗、数据跨境流动等方面,听取了省发改委、省工信厅及各企业单位的情况汇报。贵州数据宝网络科技有限公司联合创始人、董事詹臻汇报了数据宝的相关工作情况。

数据宝董事詹臻的汇报围绕数据宝在解决数据交易与利用领域的关键痛点与创新实践,主要亮点及下一步规划可概括如下:

数据宝的创新定位与成就: 国有数据代运营先驱:自创立起,数据宝便首倡国有数据代运营模式,专注于释放国家部委及国央企数据资产的价值,已获得50多家权威数据资源方授权,覆盖多领域关键数据。

广泛的数据资源与合作: 拥有包括政府、金融、通信、交通等多个关键行业数据资源,与部分省市合作,激活公积金、社保等非传统数据资源的市场应用。

数据积木化理论与应用魔方: 数据治理与安全创新:提出数据积木化理论,通过对数据资源进行标签化处理和分级分类,利用数据水印与溯源技术,保障数据安全与隐私,便于灵活组合应用。

高效数据融合与增值: 如同魔方般灵活组合数据积木,促进跨数据集的快速融合,突破单一数据集价值局限,推动数据要素多维度增值。

数据交易与互联互通: 交易模式与形态:参与并推动“所商分离、自主经营”的数据交易机构模式,涵盖多种运营形态,深度参与多个省级大数据交易平台建设,实现数据交易的多维度互联互通。

市场配置改革与确权: 积极参与数据要素市场化配置改革,助力公共数据登记确权与授权运营,推动试点示范工作。

收益分配机制与市场认可: 建立基于市场需求与成本考量的收益分配机制,促进数据对外开放与应用,已获得地方政府合作意愿。此外,数据宝的模式被中

¹⁵⁷ 数据宝平台:国家数据局副局长沈竹林一行莅临贵州调研,数据宝董事詹臻汇报工作, https://mp.weixin.qq.com/s/htwdrRHLXZe31FHV_HWGHg, 最后访问时间:2024年6月28日。

国社科院认可，并出版成书《数据要素市场化：“数据宝模式”研究》，标志着其在理论与实践层面获得高度认可。

下一步规划：

全生命周期管理服务：将继续围绕数据要素市场化全生命周期，提供从数据治理到资产资本化的全方位解决方案。

加强区域合作与市场推进：加深参与数据交易机构建设运营，利用深厚行业经验，推动数据要素市场的深化发展，支持中国数字经济的创新与升级。

二、刘烈宏出席 2024 世界智能产业博览会开幕式并致辞：人工智能已成为引领科技革命和产业变革的战略性新兴产业¹⁵⁸

6 月 20 日，2024 世界智能产业博览会在天津开幕，国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席 2024 世界智能产业博览会开幕式。

刘烈宏指出，人工智能已成为引领科技革命和产业变革的战略性新兴产业，具有溢出带动性强的“头雁”效应，对于智能产业发展具有举足轻重的作用。

大模型作为新一代人工智能技术发展的重要方向，已成为数字经济高质量发展的新引擎。一方面，要加快推进大模型基础设施化，促进行业应用和中小企业普惠使用，不断繁荣创新应用生态；另一方面，要加快推进通用大模型赋能千行百业，不断推动行业大模型百花齐放。

“我们要加快建设全国一体化算力体系，完善数据基础设施布局。人工智能发展对于智能算力提出了更高需求，国家数据局正在会同国家发展改革委等相关部门统筹智算、普算、超算等多源异构算力一体化布局，统筹东中西部算力一体化协同，统筹算力与数据、算法一体化应用，统筹算力与绿色电力一体化融合，统筹算力发展与安全保障一体化推进，推动构建联网调度、普惠易用、绿色安全的全国一体化算力体系，以算力高质量发展支撑数字经济高质量发展。”刘烈宏说。

刘烈宏表示，天津市积极推进核心芯片和底层软件攻关，建设自主开放的人工智能算力、算法、数据服务平台，支持垂类大模型研发应用，2023 年，全市人工智能相关产业营业收入超过 3000 亿元，人工智能已成为天津加速形成新质生产力的发展路径与全新引擎。

刘烈宏表示，下一步国家数据局将助推人工智能高水平发展，加快建设全国

¹⁵⁸ 国家数据局：刘烈宏出席 2024 世界智能产业博览会开幕式并致辞，https://mp.weixin.qq.com/s/bMwa_tf23jZyQo9PEVijw，最后访问时间：2024 年 6 月 28 日。

一体化算力体系，完善数据基础设施布局。

王艺团队点评：

刘烈宏的发言揭示了中国在推动人工智能发展战略上的深度思考与前瞻布局，展现出对 AI 技术引领未来发展潜力的高度认可。刘烈宏发言的要点如下：

人工智能发展战略定位精准：将人工智能视为“头雁效应”的战略性新兴产业，这一表述不仅强调了 AI 在科技与产业变革中的引领角色，还突显了其对整体经济结构升级的拉动作用，定位准确而具有前瞻性。

注重生态构建与普惠性：提出大模型基础设施化及行业普惠使用的策略，体现了国家层面对于构建健康、可持续的人工智能生态系统的重视，以及通过技术普及促进社会经济均衡发展的决心。

一体化算力体系的远见：刘烈宏提到的加快建设全国一体化算力体系，是推动人工智能和大数据产业发展的关键基础设施。高效、可靠的算力支持对于处理海量数据和复杂模型至关重要，完善的数据基础设施布局，将为人工智能应用提供坚实的后盾。

绿色安全并重：在推动算力发展的同时，兼顾绿色能源的融合与安全问题，反映出在追求技术创新和经济发展的同时，对环境保护和社会安全的负责任态度，符合可持续发展理念。

地方实践与示范效应：以天津市为例，具体展示了地方政府如何积极响应国家战略，通过核心技术研发、平台建设和行业应用，实现人工智能产业的快速发展，为其他地区提供了可借鉴的模式和经验。

国家数据局的角色强化：明确国家数据局在助推人工智能高水平发展中的作用，预示着未来将有更多国家级战略规划和政策支持，为 AI 领域的发展注入更强动力。

综上所述，刘烈宏的发言展示了国家在推动人工智能和智能产业发展方面的宏大计划和关键措施。通过加快大模型基础设施化，促进行业应用，赋能中小企业，建设全国一体化算力体系，为推动我国人工智能技术和产业的持续健康发展指明了方向。这些举措不仅有助于提升中国在人工智能领域的国际竞争力，也为全球人工智能的发展提供了新的思路和实践经验。

三、“数据要素×”大赛 | 15 省已正式启动！

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，为更好营造数据开发利用良好氛围，

国家数据局等 16 个部门联合组织实施 2024 年“数据要素×”大赛，大赛包括地方分赛及全国总决赛两个阶段。

截至 2024 年 6 月 28 日，15 省分赛已陆续启动，现将已启动分赛报名渠道及赛道信息同步如下：

序号	分赛区	报名渠道	赛道设置
1.	安徽	https://dexc.szhags.com	工业制造、交通运输、金融服务、医疗健康、城市治理、空天信息、算力应用等 7 个赛道
2.	浙江	https://dfxc.zj.gov.cn	工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳 12 个行业领域及数据安全与治理，设置 13 个赛道
3.	山西	https://www.sxdexc.com	能源低碳、算力服务、工业制造、交通运输、数字治理、民生服务等 6 个赛道
4.	贵州	https://xxzx.guizhou.gov.cn/	算力应用、数据流通、工业制造、文化旅游、气象服务、城市治理、现代山地农业、应急管理 8 个赛道
5.	云南	https://ynfs.ynsdsj.com	工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务等 11 个赛道
6.	黑龙江	http://www.hljjjsds.com:8011/g/36	工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳 12 个行业领域
7.	北京	https://dexc.data.beijing.gov.cn	科技创新、金融服务、工业制造、商贸流通、现代农业、政务服务、城市治理、应急管理、区域协同、文化旅游、教育教学、医疗健康、交通运输、

			社区服务、绿色低碳、气象服务 16 个赛道
8.	天津	https://www.tjpk.cn	工业制造、交通运输、金融服务、文化旅游、医疗健康、现代农业、商贸流通、城市治理、应急管理、京津冀区域协同（增设）等 13 个赛道
9.	广东	http://www.gdsjyscds.com	工业制造、交通运输、金融服务、文化旅游、医疗健康、现代农业、商贸流通、城市治理、应急管理、等 12 个赛道
10.	山东	https://data.sd.gov.cn/cmpt/home.html	工业制造、交通运输、金融服务、文化旅游、医疗健康、现代农业、商贸流通、城市治理、应急管理、教育创新等 13 个赛道
11.	湖南	https://hnsjysx.hnchasing.com	工业制造、现代农业、商贸流通、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理与公共安全、绿色低碳等 11 个赛道
12.	广西	https://data.gxzf.gov.cn/dexc/index.html	工业制造、现代农业、交通运输、商贸流通、绿色低碳等 12 个赛道
13.	重庆	https://data.cq.gov.cn:7000/dexc/index.html	工业制造、商贸流通、交通运输、金融服务、医疗健康、应急管理、城市治理、绿色低碳等 8 个赛道
14.	辽宁	https://dexc.ysj.ln.gov.cn	工业制造、现代农业、金融服务、医疗健康、城市治理 5 个赛道
15.	甘肃	http://sjx.gsdep.cn	工业制造、现代农业、文化旅游、医疗健康、城市治理、绿色低碳等 6 个赛道

后续，我们将持续更新相关分赛信息。

王艺团队点评：

随着数字时代的到来，数据已经成为新的生产要素，对于经济增长、产业升级、社会治理等方面具有重要作用。中国政府高度重视数据资源的开发利用，将其视为推动经济社会发展的关键力量，因此，举办“数据要素×”大赛是落实国家大数据战略、推动数据要素市场化配置改革的重要举措。

各地根据国家数据局等部委《关于举办 2024 年“数据要素×”大赛的通知》（国家政策〔2024〕53 号）通知精神，充分发挥数据要素乘数效应，赋能经济社会发展，各地根据自身产业特点设置的不同赛道，如工业制造、医疗健康、城市治理等，展现了中国数字经济发展的多元性和地方实践的创新性，其中北京、浙江、云南、黑龙江、天津、广东、山东、湖南、广西所设置的赛道达到了 10 个以上。这种结合本地优势的策略，不仅能够激发地方企业的参与热情，还能促进产业间的跨界融合，推动区域经济的特色发展。

这项大赛的推出，反映了中国在推动数字经济高质量发展、加快数据要素市场化配置改革方面的战略部署。大赛鼓励技术创新与应用，对于培育数字化技术、思维和认知具有重要意义。通过赛事，能够发现和培养一批掌握前沿技术、具备数据思维的高素质人才，为数字经济的长远发展奠定人才基础。通过比赛的举办，各地在数据要素市场培育、流通规则制定、价值评估体系构建等方面进行了有益尝试，为全国范围内数据要素市场的规范化、标准化发展积累了经验，探索出一条适合中国国情的数据要素市场化配置道路。

四、“数据要素×”典型案例二十个更新完毕！

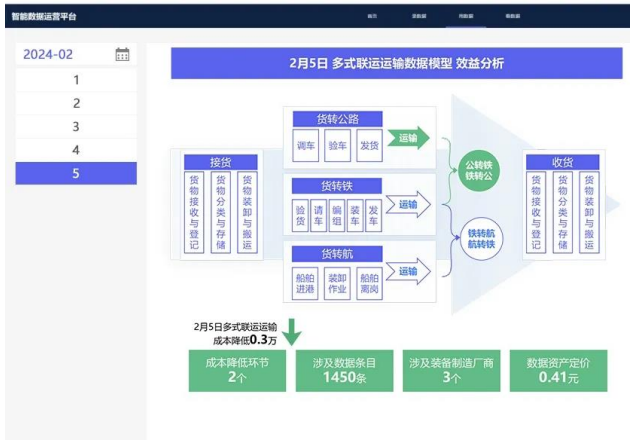
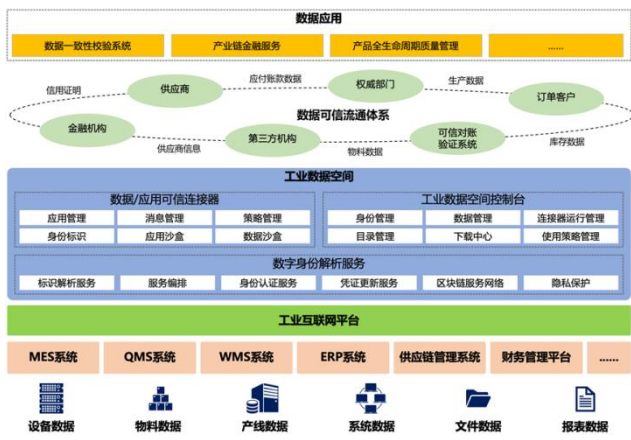
5 月 24 日，国家数据局会同多个部门，在第七届数字中国峰会主论坛上发布首批 20 个“数据要素×”典型案例。

案例涵盖了工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等 12 个行业和领域，覆盖了北京、上海、浙江、江苏、四川、安徽、湖南、湖北、广东、福建、山东、新疆等 12 个省市，以及部分中央企业、地方国有企业和民营企业，有力展示了有关单位促进数据要素开发利用的典型经验做法，彰显了数据要素推动经济社会发展的乘数效应。

从 5 月 31 日起，国家数据局已陆续发布了 20 个案例的详细介绍。

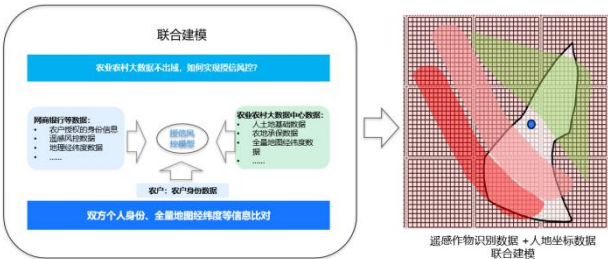
20 个案例的具体情况和介绍整理如下：

序号	领域	企业名称	数据类型	应用场景
1	工业	国家能源	运输装备的	通过汇聚多种运输装备的运行、故障、维修等

	制造	投资集团有限公司	运行、故障、维修等数据	数据，构建智能模型，对运输装备的效率和可靠性进行分析，为用户提供运输装备协同制造和优化的解决方案，打造成成熟的数据产品，构建数据资产交易平台，促进运输装备专业化数据的规范交易。 一是推动运输装备数据汇聚融合。目前已汇聚运输装备数据总量超过 30 亿条，数据量达 1200TB，每日新增数据量达到 200 万条以上。 二是开展运输装备数据建模分析。以多式联运应用目标为牵引，以运输装备多模态数据为基础进行建模，分别形成满足不同运输中转方式效率最优的装备设计和研发数据集；满足运输装备高可靠、低维护需求的运输装备产品优化数据集。 三是构建运输装备数据资产交易平台。当前已吸引 275 个运输装备制造企业开展数据资产交易，有效推进了近 100 家运输装备产品设计和功能优化。 
2	工业制造	四川长虹电子控股集团有限公司	测试、生产、库存、应付账款、供应商资质和历史交易记录等数据	通过建立工业数据空间，打通测试、生产、库存、应付账款、供应商资信和历史交易记录等数据，既用来破除产业链上下游企业之间的信息壁垒，又用来助力中小微供应商提升授信，促进产业链供应链高质量协同发展。  一是完成多个工业软件系统数据汇聚与校验。工业数据空间接入多个工业软件系统，对数据进行

				汇聚、处理和交叉验证，保障数据和行为可信、可证，解决数字化工厂管理系统之间进行出入库交互、物料描述信息同步时，双方数据不一致的问题 二是实现供应链多个主体间数据可信可控流通。利用数据跨域使用控制技术，通过工业数据空间为供应链各方提供可信可控的数据流通通道，实现现代工业企业产测、整机质检等生产质量数据对客户可控共享 三是打造跨产业数据应用，创新供应链金融服务。通过工业数据空间对接金融机构系统，获得龙头企业与产业链上下游的应付账款可信确权，以龙头企业的信息优势提升中小微企业的信用水平和信贷能力，让供应商不受地域和时间影响实现快速融资。
3	现代农业	江苏省互联网农业发展中心	病害、气象、遥感等数据	依托政务数据共享平台，通过对病害数据、气象数据、遥感数据等数据的采集汇聚，对作物病害发生进行常态化的概率测算和风险预警，有效提高病害防治的精度和准度。 一是推动多源数据采集治理。依托江苏省农业农村大数据云平台，综合应用GIS、物联网、卫星遥感等手段，采集汇聚农情、植保、气象、基础空间等相关数据，构建赤霉病、稻瘟病数据资源库。 二是搭建病害智能化预警模型。整理分析稻麦病害发病情况的历史调查数据，结合对应时期稻麦生育期观测数据、气象数据、作物识别数据、多光谱遥感数据，搭建病害发病概率模型，实现稻麦病害发生风险预测。 三是推出风险防控常态化服务。基于病害监测预警数据分析结果，为各类生产经营主体提供历史病害服务、监测分析、预警发布等服务，每日提出未来7天病害侵染风险，提升在重点时间、重点区域的病害精准防治能力。
4	商贸流通	浙江中国小商品城集团股份有限公司	企业数据	通过公共数据授权运营，融合小商品城企业的数据，推出企业信用、外贸预警等数据产品服务，提高了贸易效率，降低了交易风险，拓宽了融资渠道，助力中国小商品扬帆出海。 一是整合多源数据，让数据“供得出”。通过授权运营方式获取登记、许可、处罚、荣誉等公共数据，融合商品、交易、物流、评价等企业数据，以及全市电商企业、电商示范基地、传统商贸流通企业的采购商信息、贸易纠纷、履约评价等数据，为小商品数字贸易便利化提供数据基础。 二是构建数据流通通道，让数据“流得动”。构建商贸领域线上综合服务平台，以数字化贯穿展

				示交易、贸易履约、仓储物流、资金结算和信贷融资等方面，服务产业链上下游企业，沉淀贸易数据，让贸易全过程可追溯、可还原。 三是创新数据应用场景，让数据“用得好”。打造商贸供应链金融产品，基于真实贸易数据为核心的轻资产授信服务，开发贷款宝应用；全面构建企业征信体系，建立覆盖义乌市场 25 万家商户的企业信用评价模型，开发信用报告产品，为市场商户、采购商、银行机构提供企业信用风险查询服务。
5	商贸流通	上海钢联电子商务股份有限公司	生产、供应、销售、价格等数据	通过融合多方数据资源，打造了系列商品价格指数等产业数据产品，有效提升大宗商品流通效率，提高大宗商品国际定价影响力。 一是多渠道采集融汇产业链数据。上海钢联通过人工采集与系统自动化采集相结合的方式，汇聚大宗商品的生 产、供应及销售、价格等数据，并融合外部企业提供的遥感卫星数据，采用图像语音识别、人工智能建模分析预测等技术，形成了一套覆盖 8 大领域 100 多个产业链的产业数据库。 二是以需求为导向强化数据产品开发和服务。面向产业链上下游各类企业、金融衍生品市场机构、政府等主体需求，开发了商品价格指数等系列数据产品，累计形成了 900 多个大宗商品 10 万多条日度价格数据，以及影响价格波动的多维度数据共计近 10TB。
6	交通运输	浙江四港联动发展有限公司	海运、空运、陆运、口岸等物流数据	通过打造智慧物流云平台，集成全省多维度物流大数据，应用物流运单 AI 智能识别、智能沙箱等技术，实现一站式“查运踪、查船期、查运价、查关务、查航空”，并通过数字化赋能提升多式联运承载能力和衔接水平，大幅提升企业物流效率，降低运营成本，创新了多式联运组织模式，加快物流行业转型升级。 一是打通系统间数据壁垒，构建大数据底座。平台先后整合打通政务、班轮、码头、货代等 100 多个系统，汇集海运、空运、陆运、口岸各类物流数据超 1.1 万项，对接各类物流数据超 1000 万条，为智慧物流服务应用提供坚实基础。 二是打造多样化数据产品服务。打造智慧物流云平台，通过集成货、箱、车、船、空、铁、驳、仓、关、港等 10 大数据域，重塑数据交互标准、重构系统操作流程、重造应用场景功能，打造跨运输方式、跨政企、跨省市县企的物流数据枢纽，实现多式联运物流全程跟踪、路径优选等功能，提供从订舱到港口出运“一站式”全流程数据服务，实现“海陆空”多种联运方式融合的数字化物流运输体

				系。
				
7	金融服务	浙江网商银行股份有限公司、蚂蚁科技集团股份有限公司	农田遥感、农业生产、农户授权数据	通过遥感、数字风控等技术的创新结合，结合多方数据建立新型农业信用贷款授信评估体系，提升金融服务对农户的授信范围和额度，同时提高金融服务机构的风险防范能力。 一是建设隐私计算平台，实现多方数据安全融合。利用隐私计算技术，将遥感识别数据、农户个人授权数据和农业农村部的农村土地基础数据、承包数据、农业生产活动等公共数据安全汇集进行联合建模。 二是多源数据建模分析，实现普惠金融服务模式创新。深入挖掘农田遥感数据在预测农作物种植面积、品种、成熟程度和收成方面的价值，结合农户个人授信数据及全量地图数据匹配分析，实时掌握农户种植农田的真实经营情况，用于农业信贷授信评估。有效解决小农户因缺乏贷款记录、有效抵押物而难以获得贷款支持的难题。 
8	科技创新	国家空间科学数据中心、国家高能物理科学数据中心、国家天文科学数据中心	空间与天文领域科学数据	通过建立高质量化学和材料科学数据库，训练材料配方与合成方案人工智能分析模型，构建机器人实验系统，打造基于数据的材料研发新模式，显著提升新材料研发质效，大幅增强相关产品市场竞争力。 一是建立高质量化学和材料科学数据库。通过挖掘专利论文等文献数据，开展高效量子化学计算，建立了含 9000 万化合物、1100 万化学反应路径的大规模材料数据库。 二是训练专项人工智能分析模型。构建包含材料结构、性能等特征的材料配方与合成方案的人工

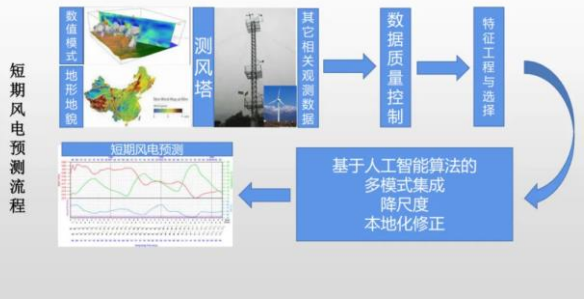
				智能分析模型，借助高质量化学和材料科学数据，对模型进行训练和调优，形成可用于寻找材料配方和合成方案的人工智能产品。 三是打造智能化机器人实验系统。建设机器人试验系统“机器化学家”，实现“数据读取—方案设计—实验操作”全流程智能化，变革材料研发范式，提升研发效能。 
9	科技创新	合肥机数量子科技公司	化合物、化学反应路径等材料数据	通过强治理、研工具，探索形成基于数据的天文领域科学创新模式。 一是促进空间—高能物理—天文科学数据汇聚与全生命周期治理。编制分级分类、管理存储、开放共享等空间高能天文领域系列数据标准 10 余项，以标准为引领，规范实施全生命周期数据治理，促进跨学科数据汇聚融合。 二是建立空间高能天文领域融合数据库。聚焦跨领域前沿科学问题，面向科学真实需求，打造空间典型事件等数据库，发布空间科学、高能物理、天文学联合主题数据资源。自 2021 年以来，治理形成高质量空间天文科学数据资源约 50PB。 三是以数据驱动科学新发现。依托融合数据库、借助人工智能等，联合研发了 20 余项专用数据分析挖掘工具与模型，推出以超高能宇宙线起源、多波段时域天文、日地空间天气传播链等不同科学场景的高质量在线数据分析应用。
10	文化旅游	湖南省博物院	文物、图片、三维模型等数据	积极推进文物数据资源的挖掘、汇聚和利用，通过创新合作开发模式，推动文物数据资源协同优化、复用增效、融合创新。 一是多手段采集汇聚文物数据资源。通过高清影像拍摄和激光扫描等手段，采集文物数据 103 万条、图片 11 万张、三维模型 2000 余个，编制文物数据采集加工地方标准，形成多种文物数据资源集。 二是构建文物数据授权和合作开发模式。积极与高校、优质企业、文化创意团体等签署整体授权或单项合作开发协议，免费开放品牌资源和文化数据库授权，联合打造“数字汉生活”文化 IP 系列产品，实现文物数据资源在不同领域中的复用增效。

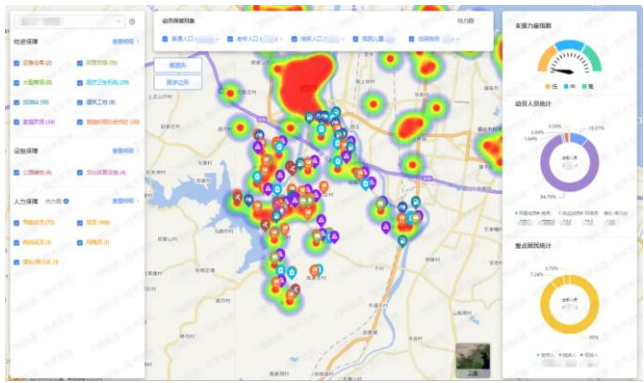
				三是推动文物数据跨领域融合创新。面向不同行业、不同人群等差异化需求，设计、制作、推出马王堆复原京剧展演、多年龄段“辛追”数字人、文物实景解谜游戏及数字藏品等系列产品。
11	文化旅游	武汉理工数字传播工程有限公司	图书出版标签、发行渠道、读者评价等数据	通过整合出版图书产业链上下游不同渠道的数据资源，打造了智能化数据平台，助力出版单位以数据洞察更好把握市场趋势和用户需求，推动出版业数字化转型与创新发展。 一是推动图书出版数据融合汇聚。平台通过整合中国国家版本馆图书数据、1.7亿会员读者数据、全国各省新华集团的线下销售数据，以及京东、天猫、抖音等线上平台的销售数据，构建了包含标签、发行渠道、读者评价、线上数字化服务使用偏好等丰富信息的数据资源库。 二是强化数据质量管理。应用全国统一的出版图书数据标准，制定精细化的实施规范，确保数据格式、结构和质量统一。 三是开发数据产品与服务。对平台图书数据进行深度挖掘和融合分析，为出版单位提供选题策划、读者偏好、市场风向、竞品分析等数据服务。依托平台丰富的图书出版数据资源，开发人工智能（AI）大模型，推出了首个AI阅读服务数字人等数据产品。
12	医疗健康	讯飞医疗科技股份有限公司	疾病、检验、药物等数据	通过对海量医疗数据的收集和分析，构建医疗AI大模型，为基层诊疗提供智能化辅助，促进基层医疗服务提质增效。 一是汇聚高质量数据资源训练模型。与中华医学会杂志社、开放医疗与健康联盟等权威机构合作，汇聚公开脱敏数据，构建涵盖疾病知识、症状体征、检验检查、药物信息、临床路径、诊疗规范及指南等内容的数据资源库，训练形成智慧医疗AI模型。 二是推进医疗数据与“问、诊、治”场景深度结合。模型与行业信息平台 and 医院信息系统对接，以“数据不出本地局域网”方式汇聚分析患者病历数据及历史健康信息数据。
13	医疗健康	北京市计算中心有	新药研发关键数据	通过多渠道、合规收集海量药物研发关键数据，建立专业的药物研发数据集，进行智能化分析和数

		限公司		据挖掘，有效降低新药研发周期，赋能上百个新药研发项目。 一是多渠道收集药物研发数据。通过公开数据库下载、文献信息整理、公开渠道购买等多种方式，收集药物相关的分子结构、理化性质和靶点信息等药物研发关键数据，并通过计算机辅助和人工校验确保数据质量可靠，为科研人员提供了较强的数据支持，明显提高药物研发的准确性、可靠性和实用性。 二是建立高质量新药研发数据集。对汇聚数据进行统一处理，形成能够支撑药物数据研发的高质量数据集。 三是智能化分析和挖掘数据。基于人工智能算法对药物数据集进行数据挖掘和药物特征提取，形成疾病相关的药物有效特征，为新疾病靶点预测和对应药物研发提供准确、个性化、智能化分析服务。
14	应急管理	广东省应急管理厅	气象、水利、林业等公共数据	一是加快数据汇聚融合，夯实数据支撑基础。梳理完善应急管理部门公共数据资源目录和数据需求目录，加快推动数据资源汇聚共享，已成功接入 27 个外部厅局以及 14 个应急厅内部机构，涵盖 1171 类业务数据，总量高达 36.1 亿条，提供 1372 类数据服务，有效促进了数据要素在跨部门、跨系统、跨平台间的顺畅流通。 二是构建应急智能算法，为业务场景提供精准支持。面向应急管理行业监测预警、监督管理、辅助决策和指挥调度等业务需求，结合人口、电力、工程机械、化工商品价格等指数以及各类监测预警、巡查上报、预测分析数据，构建数据模型开展智能辅助分析，有效提高应急管理部门预测、预警、预知能力和及时处置、科学救援等数据智能辅助决策能力。2023 年，广东省通过实时监测台风路径、渔船坐标、水位监测数据等重要信息，有效应对了 30 轮强降雨和 6 次台风，未发生群死群伤和重要工程损毁事件。  图 广东省应急管理厅大数据治理平台
15	应急	福建省电	气象、水利、	一是高效汇聚应急数据。实现与应急管理部、

	管理	子政务建设运营有限公司	地质等公共数据	各地市应急平台的纵向贯通，与省级气象、水利、地质等 20 多个行业厅局的 39 个关联业务系统横向链接，汇聚约 59.8 亿条气象预报、应急物资、救援队伍等应急基础数据及 89 万条部级、2.41 亿条省级危险化学品、工贸、矿山等企业基础信息数据。 二是数据赋能监测预警。接入危化品、非煤矿山、森林防火、海上安全等重点领域 1.4 万条感知数据和 2.2 万路视频监控，依托风险评估模型、AI 视频分析等技术，自动发布预警信息(如图 1 所示)，实现安全生产隐患的主动监测，推动应急管理“以治为主”向“以防为主”转变。2023 年以来，全省消除各类传感器异常报警约 19 万次，处置各类安全事故 550 余起，事故死亡人数下降 11%。  图 1 监测预警平台 三是推进一体化监管执法。结合企业画像数据治理模型，动态建立全省监管对象台账库，将 5.1 万家危化品、烟花爆竹、矿山、工贸等企业纳入管理平台，通过构建安全生产指数，实现精准监管、靶向治理(如图 2 所示)。  图 2 监管执法平台 四是高效协同应急指挥救援。汇聚全省多部门、跨层级 3 万多条救援相关数据，提升各部门在应急救援场景下的协同作战能力。基于应急联动小程序等方式快速调度队伍、装备等，实时掌握救援进展动态，做到快速响应、高效协同、扁平化指挥调度(如图 3 所示)。

				
				图 3 救援指挥平台
16	应急管理	四川省修复防治院	气象等公共数据	一是推动气象数据实时汇聚共享。建立地质灾害气象数据共享平台，实时采集共享全省 4000 余处气象站点降水实况、逐小时天气预报、雷达卫星多源融合资料等气象数据及 7000 余处地灾专业监测雨量站点数据，并打通气象、自然资源、水利、应急等部门数据，为全省的气象预报、灾害预警以及相关决策支持提供了更为坚实的数据基础。 二是实现灾害精准分析预测。四川省修复防治院通过搭建可自主适配本地化的气象预测模型，为全省 21 个市（州）、175 个地灾易发县提供“6 小时、3 小时、1 小时”短期预测信息，使区域内地质灾害气象预测更加精细化、具有针对性（如图 1 所示）。2022 年以来，在气象、地质等数据大量精确汇聚支撑下，短临预测信息有效性显著提升，精准性高达 55.6%。  图 1 省市县分级制作地质灾害气象风险预警产品 三是实现灾害及时预警预防。通过电视、网站、自媒体等渠道发布和短信点对点通知的方式，同步将地质灾害气象风险预警信息及时发送到有关部门单位和人民群众，实现预警信息数据有效传达共享（如图 2 所示）。2022 年以来，有效支撑全省范围发布地质灾害气象风险预警共 5839 次，实现成功避险 123 起，避免 2400 余人可能的因灾伤亡。

				 图 2 地质灾害气象风险预警体系
17	气象服务	台州市气象局、人保台州分公司、浙能集团	气象等公共数据	一是创新“气象保险增值服务”合作模式。风电企业仅需支付商业保险费用，即可享受由保险公司采购、气象部门提供的实时风向、风速、雨量、温度、能见度等气象数据服务，改变了原来需要分别向气象部门和保险公司定制气象服务和工程保险的常规流程。 二是实现气象数据产品与项目运营管理有机融合。将天气预报产品、气象模型接入业主方现有的智慧工地平台，实现当致灾气象要素发生异常时，通过电话、短信方式对指定位置进行告警。同时，通过建立风功率预报、灾害风险等模型(如图所示)，实现 3 天内的天气预报，为电力调度、工程推进提供决策建议。 三是探索数据利益分配模式。该模式形成了保险公司降经营风险、风电企业降本增效、气象服务中心获取更多研究场景和经费的多方共赢局面。2023 年，在专业化的气象数据服务下，某海上风电项目未出现灾害理赔情况，为保险公司节约了大量理赔成本。同时，该项目在当年额外增加了 45 天的作业窗口期，工期提前 1 个月完成。  图 短期风电预测流程
18	社区服务	烟台市大数据中心	基层民生数据等公共数据	一是打造全量汇聚、多级联动、上下贯通的数据应用体系。通过建设镇街综合数据平台，整合了市、县、乡、村四级共 15 大类、177 子类、1300 多万条数据，实现了基层基础数据“应归尽归”。同

			时，建立数据返还机制，针对基层共性数据需求定期返还，累计返还 166 类国家级、省级和市级数据，实现基层所需数据“应返尽返”。在数字底座基础上，通过智能报表、智能台账等方式，实现报表自由定制、数据自动复用、结果实时统计，有效减少基层数据重复填报和手工筛查，减轻了基层“指尖上”的负担，基层表格缩减率达 34%、填报缩减率超过 52%。 二是赋能基层数据应用场景，推进公共服务普惠化。综合数据平台聚焦民生保障、乡村振兴、补贴发放等重点领域，推进 256 个基层业务上网运行。在赋能补贴发放方面，设立社会救助、社会福利、计生奖扶等 3 大类、13 小类补贴认证事项，通过跨部门数据共享和融合比对，主动发现老年补助发放、残疾人补助发放和农村奖扶发放人员，协助基层进行低保人员、特困人员、残疾人等相关补贴的认证工作，有效助力提升补贴发放精准性、高效性。
			 图 基层数据热力图
19	能源 低碳	国网新疆 电力有限 公司	能源方面的 公共数据 一是推动新能源数据汇聚融合。打破各平台数据壁垒，获取多源监测分析数据指标 260 项，汇聚 807 家新能源场站的 8497 万条光伏运行数据和 5.7 亿条风电运行数据；获取沙尘、寒潮、大风等 5 种非平稳转折性气象环境数据，沙漠、盆地、戈壁、荒漠及其交叠的 10 种特殊地形地貌下的 9534 万余条云图数据。 二是开展新能源数据的建模分析应用。构建新能源多维分析框架和全景可视化场景，聚焦新能源运行和消纳环节，应用机器学习等技术测算不同技术路径下的新能源消纳量和利用率提升情况，提前预测可能发生的并网风险，提供消纳措施选取建议，辅助开展各项措施应用后评估。明显提高新能源发电上网的监测准确性，其中，风电短期预测精度提高 4.3%，光伏短期预测精度提高 2.2%。明显减少弃风弃电现象，增加新能源上网电量 31.9 亿千瓦时，

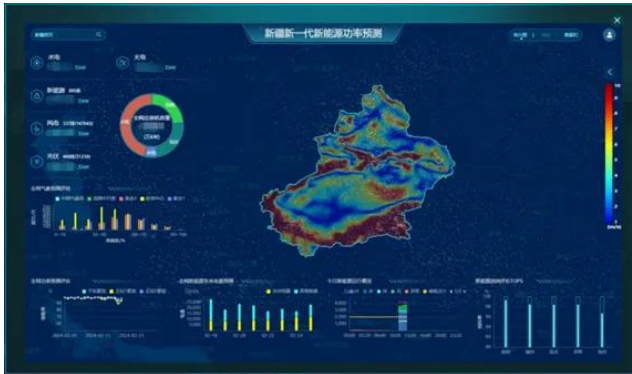
			相当于克拉玛依地区全年用电量。 三是开展新能源数据的共享定制服务。基于能源大数据统一门户，对外提供多元定制化数据共享服务，为 800 余家新能源企业提供一键式新能源并网信息跟踪查询，为政府部门提供实时动态的新能源发展全场景数据服务和分析报告，实现新能源场站的提前规划、全景监测、智能分析、消纳预测和风险管控，在保障电力系统安全稳定运行的前提下提高新能源应用效率。通过大数据智能化管控，优化并缩短并网流程 15 项，提升并网效率 30%，节约新能源发电项目建设和运营成本，加速了新能源项目在新疆落地发展，为“双碳”目标实现和能源安全贡献力量。  图 1 新能源功率预测系统  图 2 新能源消纳-运行视角
20	绿色低碳	生态环境部、安徽省、合肥市等	环境、气象、城建、水利、渔政等数据 一是打通数据壁垒，实现多源数据汇聚。建立地表水自动监测网络，贯通生态环境部、安徽省、合肥市等跨层级的环境、气象、城建、水利、渔政等多个行业涉水数据，共接入国控点 23 个、省控点 11 个、市控点 46 个，汇聚共享卫星遥感、视频监控等各类数据达 11 亿条，构建水环境数据库（如图 1 所示）。通过多源数据汇聚融合，实现以“数”治藻，改变了监测靠人、巡查靠走的传统工作模式，大幅降低了蓝藻治理成本，有效提高了治理成效。

			 图1 数据汇聚机制 二是创新构建模型，实现藻情精准预测。基于巢湖流域水文水质、湖体水质、藻类、气象、光照、水温等多元数据，综合运用大数据、人工智能、地理信息等数字技术，创新构建巢湖流域水文水质模型、三维水动力模型、藻类生长动力学模型等模型库，精准预测蓝藻生长态势，实现藻情“早”预报（如图2所示）。  图2 巢湖水质模拟预测 三是推进模型应用，赋能治理科学决策。建设巢湖防控全景驾驶舱，每日整理形成蓝藻日报，实时发布藻情预测预警信息，为精准调度蓝藻治理提供决策支持，推进污染点源、线源、面源、内源“四源共治”，实现巢湖“慧”治藻。巢湖水质由2015年的劣V类转变为2023年稳定保持Ⅳ类，创1979年有监测记录以来最好水平。蓝藻从大面积爆发、异味强烈转变为连续3年蓝藻无聚集、无异味，巢湖流域生态得到系统性改善。

王艺团队点评：

本期更新的案例主要涉及国家应急管理、气象预警、基层治理、新能源发展及生态环境治理等公共事业管理。数据大多涉及与人类生活相关的各类公共数据。

在公共事业管理的范畴内，数据资源整合与数据要素的开发利用扮演着至关重要的角色，尤其在国家应急管理、气象预警、基层治理、新能源发展及生态环境

境治理等领域。应急管理作为守护民众安全与社会稳定的关键防线，依赖于先进科技的支持以确保应急措施的迅速有效。通过融合地质与气象数据，能够大幅度提高灾害预警的时效性、准确度和实用性，构筑起一道坚实的人民生命安全保障网，体现“预警前置一秒，危险减轻一分”的防灾理念。

基层治理，作为密切联系群众的首要环节，是衡量治理效能与公共服务满意度的直观标尺。全球气候变暖趋势下，极端天气频发加剧，要求我们在追求发展的同时，必须强化对气象灾害的防御能力。利用大数据分析、人工智能算法等现代技术手段，可以实现对特定区域及情境下气象动态的精细化预测与监控，为保护生命财产安全提供更为精准的气象指引，增强了公共服务的预见性和有效性。

进一步地，新能源发展与生态环境治理同样受益于数据要素的深度开发与应用。在新能源领域，数据整合助力资源的高效配置与利用，推动能源结构向绿色低碳转型。而生态环境治理则依靠大量环境监测数据的综合分析，识别污染源，评估环境质量，制定科学合理的保护与修复策略。

综上所述，数据不仅是新时代公共事业管理的宝贵资源，更是提升治理现代化水平的核心要素。其整合与开发利用不仅强化了应急响应与灾害预警能力，优化了基层治理服务，还促进了新能源的可持续发展与生态环境的有效保护，展现了数据驱动下公共事业管理的无限潜力与广阔前景。

五、国家数据局局长刘烈宏参加 2024 年夏季达沃斯论坛有关活动¹⁵⁹

2024 年 6 月 25 至 27 日，世界经济论坛（World Economic Forum, WEF）2024 年新领军者年会（夏季达沃斯论坛）在大连举行。国家数据局局长刘烈宏参加开幕式并出席相关活动。

26 日上午，刘烈宏分别与亚美尼亚高科技和工业部第一副部长格沃尔·曼塔什扬、菲律宾信息和通讯技术部部长黄延光举行双边会谈，就加强数据领域政府间对话交流、加强数字经济合作、鼓励和支持双方企业开展项目对接合作、促进数字化转型、人工智能等新技术合作等议题深入交换意见，务实推动数字经济国际合作。刘烈宏在“内陆国变‘陆联国’：数字化欧亚大陆”分论坛上重点介绍了中国数据要素市场化配置改革、数据开发利用和数据领域国际合作等情况，并就数据发展和安全、数据资产入表和支持中小企业数字化转型等问题，与现场嘉宾进行了互动交流。

论坛期间，刘烈宏深入调研大连市重点领域数字化转型和数据要素市场化配置改革等情况，并就传统产业数字化转型、数字基础设施建设和布局等问题与辽

¹⁵⁹ 国家数据局：国家数据局局长刘烈宏参加 2024 年夏季达沃斯论坛有关活动，<https://mp.weixin.qq.com/s/I C1EKjsvKG2KQmEJEQUsIQ>，最后访问时间：2024 年 6 月 28 日。

宁省委省政府主要负责同志进行了深入交流。

王艺团队点评：

这次世界经济论坛 2024 年新领军者年会(夏季达沃斯论坛)在大连的举办，凸显了中国在全球数字经济领域的积极角色和重要影响力。国家数据局局长刘烈宏的出席及其在论坛上的活跃表现，进一步强调了中国在数据要素市场化配置改革、数据开发利用和国际数据合作方面的战略部署和行动。

刘烈宏与亚美尼亚和菲律宾官员的双边会谈，体现了中国在数字经济领域的开放姿态和合作意愿。特别是在加强政府间对话、推动数字经济合作、支持企业项目对接、促进数字化转型及人工智能等新技术合作方面，这些对话为未来可能的合作奠定了坚实基础，展现了中国推动数字经济国际合作的务实态度。

在分论坛上，刘烈宏介绍的中国数据要素市场化配置改革和数据开发利用情况，反映了中国在数据领域的创新和进展。数据发展和安全、数据资产入表及支持中小企业数字化转型等议题的讨论，也展示了中国在推动数字经济全方位发展方面的具体措施和实践经验。

此外，刘烈宏对大连市重点领域数字化转型和数据要素市场化配置改革的调研，及其与辽宁省委省政府负责同志的深入交流，表明中国在推动传统产业数字化转型和数字基础设施建设方面的重视和努力。这些活动不仅有助于地方经济发展，也为全国其他地区提供了有益的经验借鉴。

总体而言，此次会议及相关活动，展示了中国在全球数字经济浪潮中的领导力和创新能力，同时也为国际合作开辟了新的机会和可能性。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、戴佳兵

(以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。)



2024 年 7 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 6 月 29 日至 2024 年 7 月 15 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、《数字中国发展报告（2023 年）》正式发布.....	192
二、国家数据局局长刘烈宏受邀出席 2024 中国“数据要素×”生态大会开幕式并致辞.....	193
三、刘烈宏在郑调研数字经济、数据要素市场化配置改革情况.....	194
四、国家数据局局长刘烈宏参加 2024 全球数字经济大会开幕式并致辞.....	194
五、国务院常务会议对数字经济发展作最新部署.....	195
六、国家数据局局长刘烈宏调研克拉玛依市，受邀在“新时代新疆干部大讲堂”上围绕“释放数据要素价值”作专题讲座.....	196

一、《数字中国发展报告（2023 年）》正式发布¹⁶⁰

为贯彻落实党中央、国务院关于建设数字中国的重要部署，国家数据局会同有关方面系统总结 2023 年数字中国建设取得的重要进展和工作成效，展望 2024 年数字中国发展情况，编制形成《数字中国发展报告（2023 年）》，6 月 30 日正式发布。

《报告》指出，党中央、国务院高度重视数字中国建设，数字中国发展呈现良好态势。一是数字中国发展基础更加夯实，数据制度体系不断健全、数字基础设施扩容提速、数字技术创新活力涌现、数据要素市场日趋活跃、数字人才队伍不断壮大。二是数字中国赋能效应更加凸显，数字经济发展量质齐升、数字政务服务提质增效、数字文化建设全面推进、数字社会更加普惠可及、数字生态文明成色更足。三是数字安全和治理体系更加完善，数字安全屏障更加坚实、数字治理效能稳步提升。四是数字领域国际合作更加深入，积极参与和引导规则制定、积极推进高水平对外开放、高质量共建“数字丝绸之路”、数字贸易增长势头强劲。

当前，全球新一轮科技革命与产业变革加速演进，数字技术创新不断取得突破，日益深度地融入经济社会发展各领域全过程，极大改变了全球要素资源配置方式、产业发展模式和人民生活方式，为加快建设数字中国，推进中国式现代化，构筑国家竞争新优势提供了重要历史机遇。与此同时，全球数字领域竞争加剧，数据安全风险日益突出，我国数字关键核心技术还存在短板，数字化发展不平衡、不充分问题仍较为明显，这成为建设数字中国必须面对和解决的重大课题。

展望 2024 年，数字中国建设将与我国加快发展新质生产力同频共振、协同发力，成为推动质量变革、效率变革、动力变革的重要引擎。一是基础制度进一步优化，二是数字技术创新实现进一步突破，三是数据要素价值进一步释放，四是数字基础设施建设进一步提速，五是数字经济发展动能进一步增强，六是数字社会获得感进一步增强，七是数字领域国际合作空间进一步拓展。

王艺团队点评：2023 年中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》明确，数字中国建设按照“2522”的整体框架进行布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。随着数字中国建设迈入新征程，作为数字中国建设的重要抓手——数据基础制度体系建设将不断优化完善、加速落地实施，进一步推动数据要素全面赋能经济社会高质量发展。与此同时，作为数字中国建设的重要保障——数字安全风险也不容忽视。

¹⁶⁰ 数字中国建设峰会官网：《数字中国发展报告（2023 年）》正式发布，
https://www.szzg.gov.cn/2024/xwzx/szcx/202406/t20240630_4851743.htm，最后访问时间：2024 年 7 月 15 日。

二、国家数据局局长刘烈宏受邀出席 2024 中国“数据要素×”生态大会开幕式并致辞¹⁶¹

6月30日，以“加快数据要素化进程 推动新质生产力发展”为主题的2024中国“数据要素×”生态大会在郑州开幕，国家数据局党组书记、局长刘烈宏作题为《大力激活数据要素价值》的致辞。

刘烈宏在致辞中指出，数据具有不同于土地、资本等传统要素的新特点，要适应数据特征，通过发挥有为政府和有效市场作用，把握特点趋势，更好促进发展。

一是把握演进性，顺应规律抓好重点。数据领域情况新、发展变化快，特别是随着数字技术持续创新，数字化、网络化、智能化不断演进，数据事业在不同阶段呈现出不同特点。因此，做好数据工作，既要明确阶段性工作重点，稳定发展预期、引领各方推进，鼓励大胆投入；也要紧跟时代发展，因时因势持续迭代。

二是把握复杂性，统一思想注重协同。数据涉及经济社会各领域，只有跨主体跨领域跨层级流动，进入社会化大生产，才能释放数据要素价值，这就必须依靠各方面共同努力、协同推进。因此，做好数据工作，不仅要统一思想和认识，还要激活各方参与数据工作的内生动力，才能真正构筑推动事业发展的协同合力。

三是把握系统性，统筹兼顾量质并举。数据具有高流动性、低成本复制等特点，有利于提高资源配置效率，培育新产业新业态，具有推动经济发展倍增效应。但与此同时，同样的特点也可能带来隐私泄露、数据滥用等潜在风险。因此，做好数据工作，必须统筹发展和安全，构建工作体系、打好组合拳，不仅鼓励各方勇于创新、大胆创新，也要守好红线底线、严控安全风险，实现更高效、更加安全的发展。

四是把握长期性，久久为功持续推进。任何新事物的发展都是曲折的。数据作为新型生产要素，相关实践、理论、认识都还处在探索过程中，制度建设、市场培育等难以一蹴而就。做好数据工作，不仅要紧跟时代发展有只争朝夕、时不我待的紧迫感，更要保持历史耐心有持续投入、久久为功的韧性和定力。

刘烈宏表示，希望各方加强交流合作，注重推进实践探索、加强协同合作、强化场景牵引、守好安全底线，为数据事业发展作出更大贡献。

王艺团队点评：“四个把握”的提出，为数据事业的发展指明了方向。数据事业是一个长期持续的过程，企业只有深刻理解数据事业的演进性、复杂性、系

¹⁶¹ 国家数据局：国家数据局局长刘烈宏受邀出席2024中国“数据要素×”生态大会开幕式并致辞，<https://mp.weixin.qq.com/s/TMGBMcUPnhkH6kZT-JqBRQ>，最后访问时间：2024年7月15日。

统性、长期性，才有可能在数字经济浪潮中“乘风破浪”。

三、刘烈宏在郑调研数字经济、数据要素市场化配置改革情况¹⁶²

6月30日，国家发展改革委党组成员，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行在郑调研数字经济、数据要素市场化配置改革情况。省委常委、市委书记安伟参加调研。

刘烈宏一行先后来到中电（郑州）数据产业有限公司、中铁工程装备集团有限公司、郑煤机集团智慧园区、宇通试验中心，实地察看企业生产经营、数据要素驱动发展情况。刘烈宏表示，近年来，郑州深入贯彻落实习近平总书记视察河南、郑州指示精神，在数据要素政策体系构建、流通交易和开发利用、基础设施建设、产业发展等方面作出了积极探索，培育了一批自有品牌行业龙头企业，数据应用场景广阔，支撑了经济社会高质量发展。要按照全国数据工作的部署安排，更好连通数据要素供需双方，进一步发挥数据要素乘数效应，为推动构建以数据为关键要素的数字经济、促进高质量发展贡献郑州力量。

安伟介绍了郑州数据产业发展情况。他说，郑州深入学习贯彻习近平总书记关于数字中国、网络强国建设系列重要论述，按照党中央和省委决策部署，持续推进数字化转型战略行动，加快智能体城市建设，努力把郑州打造成全国重要的“数仓、数纽、数港”。下一步，郑州将深入推进数字产业化、产业数字化、数智治理、数据要素市场化配置改革，加快打造创新能力强、产业链完善、核心企业集聚、市场应用繁荣的数据产业生态圈，积极创建国家级数字产业集群，努力打造数字强市，为助推数字领域高水平科技自立自强、建设网络强国、数字中国作出积极贡献。

王艺团队点评：2024年年初发布的《郑州市数据要素市场化配置改革行动计划（2023—2025年）》明确提出，经过三年改革探索，完成数据要素制度、技术、市场三位一体系统性创新，加快构建全国数据交易改革创新策源地、全国数据要素市场化配置重要枢纽节点和全国数据要素产业发展高地，把郑州打造成全国重要的“数仓、数纽、数港”。当前，各地方政府对数字经济的内涵理解越来越深入，都在抢抓数字经济发展机遇，大力发展数字经济。但是，各地方政府在配合落实国家数字经济发展的“规定动作”的同时，还需因地制宜通过“自选动作”打造地方特色发展模式。

四、国家数据局局长刘烈宏参加2024全球数字经济大会开幕式并致

¹⁶² 郑州市人民政府官网：刘烈宏在郑调研数字经济、数据要素市场化配置改革情况，<https://www.zhengzhou.gov.cn/news1/8512016.jhtml>，最后访问时间：2024年7月15日。

7月2日，以“开启数智新时代 共享数字新未来”为主题的2024全球数字经济大会在北京开幕。国家数据局党组书记、局长刘烈宏参加开幕式并致辞。

刘烈宏表示，以互联网、云计算、大数据、人工智能等为代表数字技术的深度应用，不断催生新模式新业态，在提高全要素生产率、带动和创造就业等方面发挥了重要作用，带来经济发展新机遇。

一是要准确把握数字技术发展趋势，不断开拓经济发展新蓝海。大力推动人工智能创新发展，加强人工智能在工业和国民经济各领域应用，让新技术更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。

二是要深入推进数字技术创新应用，提升数字中国建设质效。全面统筹数字化发展和安全，完善数字中国建设推进机制，全面提升数字中国建设的整体性、系统性、协同性。

三是要深入激活数据要素价值，构建以数据为关键要素的数字经济。今年，国家数据局将陆续推出数据产权、数据流通、收益分配、安全治理，公共数据开发利用、企业数据开发利用、数字经济高质量发展、数据基础设施建设指引等制度文件，加大政策供给，推动我国海量数据优势转化为国家竞争新优势，促进高质量发展，助力中国式现代化建设。

王艺团队点评：数据基础制度文件的出台，将为数据要素市场的规范化、法制化发展提供坚实基础。明确的数据产权界定、数据流通规则、收益分配机制、安全治理措施、公共数据和企业数据开发利用路径等，有助于构建一个公平、透明、安全、高效的数据要素生态，推动数字经济的高质量发展。

五、国务院常务会议对数字经济发展作最新部署¹⁶⁴

7月5日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，研究部署推进数字经济高质量发展有关工作。

会议指出，要从全局高度认识和推动数字经济高质量发展，促进数字技术和实体经济深度融合，推进数字产业化、产业数字化，全面赋能经济社会发展。要坚持改革创新和开放合作，持续优化数字经济发展环境，**协同完善数据基础制度和数字基础设施**，推进数据要素市场化配置。要提升平台企业创新能力，促进平

¹⁶³ 新华网：国家数据局局长刘烈宏参加2024全球数字经济大会开幕式并致辞，<http://www.xinhuanet.com/info/20240703/869dde62f0ab40ceae4d7f3dfa3a14f8/c.html>，最后访问时间：2024年7月15日。

¹⁶⁴ 国家数据局：国务院常务会议对数字经济发展作最新部署，https://mp.weixin.qq.com/s/jmeJ_-xTYYLp377BXTg8vQ，最后访问时间：2024年7月15日。

台经济持续健康发展。

王艺团队点评：国务院常务会议对数字经济发展作出的最新部署，明确了三个重点方向：一是促进数字技术和实体经济深度融合，二是坚持改革创新和开放合作，三是提升平台企业创新能力。同时，数据基础制度有望加速构建并出台，相关企业需重点关注。

六、国家数据局局长刘烈宏调研克拉玛依市，受邀在“新时代新疆干部大讲堂”上围绕“释放数据要素价值”作专题讲座¹⁶⁵

7月9日，国家发展改革委党组成员，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行莅临克拉玛依市，就数字经济产业发展、数据要素市场化配置改革、智能化油田建设等情况开展调研。

刘烈宏一行先后到克拉玛依云计算产业园区、新疆七色花信息科技有限公司、碳和水冷数据中心、中国石油数据中心（克拉玛依）、西部钻探井下作业公司（储层改造研究中心）、独山子石化公司等地实地调研，深入了解克拉玛依市数字经济产业发展、畜牧兽医大数据平台运行、碳和水冷数据中心和智能化油田建设等情况，听取了“数据要素×现代农业”案例汇报，独山子石化公司介绍和“数据要素×炼化生产”等情况的汇报。

调研中，刘烈宏充分肯定了克拉玛依市数据工作方面取得的成效。他表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述精神，贯彻落实好全国数据工作会议精神，围绕数据要素市场化配置改革工作主线，统筹抓好数字中国、数字经济、数字社会建设，抓好数据各项工作，再接再厉，奋力开创工作新局面，为全国数据事业发展贡献克拉玛依力量。

7月11日下午，自治区举行“新时代新疆干部大讲堂”，邀请国家发改委党组成员、国家数据局局长刘烈宏围绕“释放数据要素价值”作专题讲座。

刘烈宏在讲座中围绕深入学习贯彻习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，就“深刻理解和把握数据要素作用规律，加快培育和发展新质生产力”“以数据要素市场化配置改革为主线，推动数据事业高质量发展”等重点问题作了讲解，并结合新疆发展实际，就推动新疆算力和绿色电力协同建设、促进数据要素赋能经济社会发展、持续深化数据领域高水平开放等内容进行深入分析，

¹⁶⁵ 克拉玛依区人民政府官网：国家数据局局长刘烈宏一行来克拉玛依市调研，<http://www.klmyq.gov.cn/klmyq/qzwyw/202407/bc20a904dea4466a88fe5967b38f5b35.shtml>，最后访问时间：2024年7月15日；新疆维吾尔自治区人民政府官网：“新时代新疆干部大讲堂”举行专题讲座，<https://www.xinjiang.gov.cn/xinjiang/xjyw/202407/28d6c26083a942a8bc2ac848dcf80223.shtml>，最后访问时间：2024年7月15日。

提出工作建议。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、赵艳明

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 7 月刊下半期 国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2024 年 7 月 16 日至 2024 年 7 月 31 日)

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 党的二十届三中全会公报——数字相关摘录.....	200
二、 国家数据局数据资源司发布 2024 年研究课题征集公告.....	203
三、 国家数据局副局长夏冰：将从三方面发力，加快推动数据要素市场化配置改革.....	204
四、 国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，介绍推动国家数据事业高质量发展情况.....	205
五、 国家发改委、国家数据局等部门：鼓励数据中心参与绿电绿证交易.....	217
六、 国家数据局综合司发布《正式关于征集城市全域数字化转型典型实践案例的通知》	219
七、 2024 中国国际大数据产业博览会新闻发布会.....	220

一、党的二十届三中全会公报——数字、数据相关摘录¹⁶⁶

(6) 构建全国统一大市场。……完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

(8) 健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

(9) 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制，确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

(11) 健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工

¹⁶⁶ 法治新星：《二十届三中全会，公报全文来了！》，https://mp.weixin.qq.com/s/-Ls2IJbO_1c6pFaNf4hgzg，最后访问时间：2024年7月31日。

程建设、运行、管理机制。

(13) 深化教育综合改革。……优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

(18) 深化金融体制改革。加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。……

制定金融法。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资本“防火墙”。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

(25) 深化外贸体制改革。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度。

(28) 完善推进高质量共建“一带一路”机制。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

(40) 健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革的，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

(51) 完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体

系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

介绍和解读党的二十届三中全会精神新闻发布会——数字相关摘录

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：

首先，构建高水平社会主义市场经济体制。……

加快建设高标准市场体系是一项重大改革任务。《决定》明确了三方面关键改革举措：一是构建全国统一大市场，包括构建城乡统一的建设用地市场，全国一体化技术和数据市场，统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，一体衔接的流通规则和标准，全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。《决定》特别提出，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

第二，健全推动高质量发展体制机制。习近平总书记创造性提出“因地制宜发展新质生产力”，这是一项重大理论和实践创新，将为高质量发展注入全新动力。《决定》提出要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。《决定》强调要促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，这些都是高质量发展的内在要求。……

光明日报记者：目前，群众对“上好学”的需要越来越高，请问如何通过进一步深化改革，加快缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育？谢谢！

教育部党组书记、部长 怀进鹏：

感谢您的提问！让每个孩子都享有公平而有质量的教育，是坚持以人民为中心发展教育的必然要求。党的十八大以来，我国 2895 个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，教育普及水平实现历史性跨越，其中学前教育、义务教育达到了世界高收入国家平均水平。下一步，我们将把高质量发展作为各级各类教育的生命线，把促进公平融入到深化教育综合改革的各方面各环节，推动实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。重点深化“四大类”改革：……

四是在新路径开辟上，突出数字赋能，发挥智慧教育新优势。教育数字化是缩小教育差距、提高教育质量的一种有效途径。我们将深入实施国家教育数字化战略行动，建强用好国家智慧教育公共服务平台，促进优质教育资源广泛共享。

大力推进智慧校园建设，打造中国版人工智能教育大模型，探索大规模因材施教、创新性与个性化教学，更好满足群众“上好学”的需要。

王艺团队点评：公报强调了完善要素市场制度和规则，特别是推动生产要素（包括数据）的畅通流动和高效配置，提出培育全国一体化技术和数据市场，完善数据价格机制，防止政府不当干预，强调要加快构建促进数字经济发展的体制机制，完善数字产业化和产业数字化政策体系，加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，以及建立高效便利安全的数据跨境流动机制，发展和推进数字金融、数字人民币应用等内容。

以上内容表明数据作为关键生产要素的地位得到进一步提升，将促进全国范围内数据资源的优化配置和共享，形成公平、透明、高效的数据市场环境，激发数据交易活力。同时推动数字经济与实体经济深度融合的战略方向，有助于促进制造业的智能化转型，提升产业竞争力。加快制定数据产权相关制度及流动机制，为数据资源的合法、有序流动提供制度保障。

二、国家数据局数据资源司发布 2024 年研究课题征集公告¹⁶⁷

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，聚焦国家数据事业全局和改革发展的理论性、战略性问题，以及当前数据领域重点工作开展的关键性、深层次问题，充分调动各方力量开展集中研究，现向社会公开征集课题研究单位。具体事项公告如下。

一、研究题目及要点

1.企业数据资源开发利用关键问题及对策研究。调研国内外企业数据资源开发利用的现状和发展趋势，梳理企业数据资源开发利用的价值场景，深入分析制约企业数据资源流通使用的关键问题，探索行业龙头企业、互联网平台企业数据开发利用的创新模式、机制和路径，研究提出推动企业数据资源开发开放和流通使用的政策举措。

2.数据资源和数据产业监测体系研究。研究数据领域资源和数据产业统计监测理论体系，明确数据资源、数据产业等的统计监测范围、测算方法，研究与现有统计体系的衔接路径，提出数据资源和数据产业发展的评估评价体系和关键指标，支撑数据领域科学决策。

3.个人数据开发利用的权益保护和市场机制研究。在数字经济时代背景下，研究国内外个人数据开发利用过程中处理和保护个人权益与企业权益、公共权益关系的机理和路径。在符合“三法一条例”要求的基础上，研究我国个人数据价值化路径和实现机制，研究配套的市场服务体系建设，探索开展个人数据空间等

¹⁶⁷ 西安大数据：《国家数据局数据资源司 2024 年研究课题征集公告》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/KaTr4IU2mp47gqckOOP6MA>，最后访问时间：2024 年 7 月 30 日。

数据流通使用新模式。研提推动个人数据开发利用的任务举措。

4.数据空间推进路径研究。围绕促进数据资源共享流通和开发利用，梳理国内外数据空间现状和形势，研究我国数据空间相关制度建设、技术布局、应用场景、生态培育等实现路径，研提我国推进数据空间的总体路径和任务举措。

5.数据资源分类分级管理制度研究。梳理国内外数据资源分类分级制度体系。以应用为导向，立足提升数据资源开发利用水平，研究数据资源分级分类的核心思想、方法，研提数据资源分级分类管理制度规范。结合行业特性和业务特性，研究重点行业领域开展数据资源分类分级管理思路和实施路径。

...

王艺团队点评：在 2024 年 4 月，国家数据局就曾对数据事业发展、数据赋能生产力、数据领域国际合作战略、数据流通安全等问题征集课题研究单位，本次征集公告聚焦于企业数据资源开发利用、数据资源产业监测评估、个人信息权益与利用机制、数据资源共享流通开发、数据分类分级等数据价值利用重点、难点问题，体现了国家对数据资源开发利用的高度重视和前瞻性布局，积极响应了数字经济时代对数据治理与保护的新要求。公告中的研究课题紧密围绕国家数据事业的全局性、战略性问题，以旨在通过深入研究推动数据资源的有效流通与利用，构建高效、合规、安全的数据要素市场与价值衡量体系。

三、国家数据局副局长夏冰：将从三方面发力，加快推动数据要素市场化配置改革¹⁶⁸

2024 年 7 月 19 日，中国联通合作伙伴大会在上海拉开帷幕。国家数据局副局长、党组成员夏冰，出席大会主峰会并致辞。

国家数据局副局长、党组成员夏冰表示，30 年来，中国联通作为全球通信行业的重要代表，持续夯实我国数字基础设施建设，不断深化算网基础设施布局，积极拥抱新技术、新领域、新业态，有效推进数字技术融合创新。

本次大会恰逢党的二十届三中全会胜利闭幕，让我们以全会精神为指引，持续激发信息通信行业的创新活力，促进产业优化升级，为全面推进中国式现代化建设注入强大动力。期待包括运营商在内的各类生态企业，以更加开放的心态，积极拥抱数据事业发展的新蓝海，在公共数据授权运营、数据基础设施建设、数据要素赋能千行百业等方面积极探索，为数据价值释放、促进新质生产力发展做出更大贡献。

¹⁶⁸ 数据湖北：《国家数据局副局长夏冰：将从三方面发力，加快推动数据要素市场化配置改革》，<https://mp.weixin.qq.com/s/QUKhdIsHEzTaTL19jllqbA>，最后访问时间：2024 年 7 月 30 日。

夏冰副局长强调，接下来国家数据局将大力加快推动数据要素的市场化配置改革，全面统筹推进数字中国、数字经济、数字社会的建设与发展。为实现这一目标，将从加强数据政策供给、深化数据基础设施建设、促进数据生态繁荣三方面发力。

在加强数据政策供给方面，一系列政策文件即将陆续推出，涵盖数据产权、数据流通、收益分配、安全治理等关键领域，为数据事业的发展提供明确的政策指引和规范。

深化数据基础设施建设也是重点工作之一。国家数据局将以试点示范为引领，协同各方力量共同推进现代化基础设施建设。特别是在全国一体化的算力体系建设上，将深入推进，聚焦算力监测、调度、公共传输通道、算力协同等重点环节，为数据的高效处理和流通提供坚实支撑。

不仅如此，国家数据局还将积极探索隐私计算、区块链等新技术在数据流通领域的应用场景，同时加强数据标准化体系建设，依托数字技术标准化技术委员会这一工作平台，推动社会关切、行业统一认同的重点标准尽快落地，从而提升数据流通的规范性和效率。

夏冰副局长指出，数据事业具有创新性强、覆盖面广的特点，需要社会各界广泛参与、共同努力。国家数据局将加快构建统一开放、合规高效的数据要素市场，推动数据交易机构的互认互通，为数据的流通和交易创造更有利的环境。同时，大力支持数商蓬勃发展，培育壮大数据产业生态，促进数据产业的繁荣。

相信在国家数据局的有力推动和社会各界的共同努力下，我国的数据事业必将迎来蓬勃发展的新局面，为数字中国、数字经济、数字社会的建设注入强大动力。

王艺团队点评：夏冰副局长提及将推出涵盖数据产权、数据流通、收益分配、安全治理等关键领域的政策文件，深化数据基础设施建设，特别是全国一体化的算力体系建设，积极探索隐私计算、区块链等新技术在数据流通领域的应用场景等，体现了国家对于数据要素市场潜力及价值的认可。这些政策文件的制定和出台，将为数据产业的健康发展提供明确的法律指引和规范，有助于保障数据主体的合法权益，促进数据要素的合理流动和有效配置，建立健全的数据交易规则和监管机制，确保数据交易的公平、公正和透明，有利于数商的发展壮大，培育壮大数据产业生态，为数字经济的繁荣发展提供有力支撑。

四、国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，介绍推动国家数据事业高质量发展情况¹⁶⁹

¹⁶⁹ 国家数据局：《文字实录 | 国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会 介绍推动国家数据事

国务院新闻办公室于2024年7月22日（星期一）下午3时举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，国家数据局局长刘烈宏、政策和规划司主要负责人栾婕、数据资源司司长张望、数字科技和基础设施建设司司长杜巍出席，介绍国家数据局贯彻党的二十届三中全会的具体举措和推动国家数据事业高质量发展的情况，并回答记者提问。

国家数据局局长刘烈宏情况介绍如下：

各位媒体朋友，大家好！感谢大家对数据工作的关心关注。上周，党的二十届三中全会胜利召开，国家数据局迅速掀起学习宣传贯彻的热潮。在这个时点上举办这次新闻发布会，我们将向大家报告国家数据局贯彻三中全会的具体举措，推动国家数据事业高质量发展的情况。国家数据局自去年10月份挂牌成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握职能定位，坚持推进数据要素市场化配置改革“一条主线”，统筹数字中国、数字经济、数字社会“三个建设”的工作思路，推动数据工作更好服务高质量发展，奋力开创数据工作新局面。

在数据要素市场化配置改革方面，我们**加快完善数据基础制度体系**，围绕数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，坚持系统谋划，注重加大政策供给，研究起草数据产权、流通交易、收益分配、安全治理、公共数据与企业数据开发利用、数字经济高质量发展、数据基础设施建设指引等多项制度和规则文件，着力将我国海量数据优势转化为国家竞争新优势。在推进过程中，一些地方加快探索数据产权结构性分置制度，推进健全数据授权机制，加快完善数据要素市场体系，为服务地方经济社会高质量发展提供有力支撑。

我们加快推动数据基础设施布局，深入实施“东数西算”工程，推动构建全国一体化算力网，在算力布局、网络传输、监测调度、算电协同、安全防护等方面取得积极进展。研究发展壮大数据标注产业发展的政策举措，发布了承担数据标注基地建设任务的城市名单。研究制定数据基础设施建设指引，部署开展数据流通利用基础设施试点，打造安全可信流通利用环境。

我们着力提升数据资源开发利用水平，国家数据局等部门联合印发《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，发布首批20个“数据要素×”典型案例，挖掘并推广一批典型应用场景。同时，我们正在**积极推动公共数据资源管理和运营机制改革**，以公共数据开发利用引领撬动各方数据的融合应用，**大力推动企业数据资源的开发利用**。地方数据管理部门也积极探索促进数据合规高效流通使用，建立数据利用的多应用场景和模式，更好释放数据要素价值。

在统筹“三个建设”方面，我们加速推进数字中国建设，印发《数字中国建设2024年工作要点清单》，部署今年重点任务，成功举办了第七届数字中国建

业高质量发展情况》，https://mp.weixin.qq.com/s/94b8AWStcJO_Iaob47lniw，最后访问时间：2024年7月30日。

设峰会，期间高水平举办各类活动 470 场，115 万人次以多种形式参与峰会线下活动。全文发布了《数字中国发展报告（2023 年）》，系统总结数字中国建设取得的重要进展和工作成效。当前，我们正会同贵州方面紧锣密鼓筹备 2024 中国国际大数据产业博览会，希望各界多多关注、踊跃参与。

我们深化数字化赋能经济高质量发展，今年印发了《数字经济 2024 年工作要点》，持续促进实体经济与数字经济融合发展，牢牢把握高质量发展首要任务，加快推动数字经济创新发展，不断培育壮大新质生产力。

我们统筹谋划数字社会发展建设工作，制定印发了《关于深化智慧城市发展推进城市全域数字化转型的指导意见》，还制定了《数字经济促进共同富裕实施方案》重点任务清单，推动共享数字红利，有力提升数字社会获得感。

我们加大力度推动数据领域国际合作，今年 6 月份在北京召开中国—新加坡数字政策对话机制首次会议，就数据跨境、人工智能等双方关注议题加强交流合作。落实高质量共建“一带一路”八项行动，推进与 14 个共同签署“一带一路”数字经济北京宣言的国家开展政策交流和项目合作。

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是数据工作夯基垒台、提档加速的重要突破期。下一步，国家数据局将贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，研究出台我局学习宣传贯彻全会精神的实施意见，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，进一步推动数据要素市场化配置改革，统筹数字中国、数字经济和数字社会规划和建设，加快发展新质生产力，加快推进实体经济和数字经济深度融合，加快培育全国一体化数据市场，为中国式现代化建设贡献数据力量。

南方日报南方+记者：党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署。请问，数据在其中发挥怎样的作用？国家数据局如何推进数据要素市场化配置改革，如何有效释放数据活力？谢谢。

国家数据局局长 刘烈宏：

谢谢您的提问，这个问题我来回答。党的二十届三中全会对加快构建促进数字经济发展体制机制和完善数据要素市场制度规则等作出部署，为我们下一步推进数据领域的改革发展指明方向。我国是首个将数据作为生产要素的国家。国家数据局成立以来，我们深刻感受到，数据作为新型生产要素，潜在价值大、发展变化新，推进数据要素市场化配置改革，推进数据要素畅通流动、高效配置，有利于更好发挥数据作为新型生产要素，优化组合其他生产要素，实现要素创新性配置的作用，催生新产业、新模式、新动能，促进培育和发展新质生产力；有利于依托我国超大规模市场、丰富应用场景和海量数据资源的优势，促进数据科技创新能力提高，提升数字时代的国家竞争新优势；有利于加快数字化赋能，促进经济发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动，推动高

质量发展；有利于改善公共管理和公共服务水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

数据具有不同于土地、资本等传统要素的特性，这使得数据工作更为复杂。比如，数据兼具正、负两方面外部性，既要促进数据流通使用，提高资源配置效率，培育新产业新业态，也要防范隐私泄露、数据滥用等潜在风险，实现更高效、更加安全的发展。又如，数据工作涉及面广、主体多元、情况复杂，需要激发各方面的动能，探索适应数据特征的治理规则、治理方式和治理手段，提高治理效能。再如，数据既是数字化、网络化、智能化的结果，也是进一步推进数字化、网络化、智能化的资源，既要从数字化转型中积累数据资源，又要以数据开发利用深化数字化转型，实现良性互动、协同发展。此外，统筹数据发展和安全还面临不少挑战，要在遵守数据安全法律法规的前提下，加大支持数据发展的政策供给，积极鼓励试验探索，创新发展模式。因此，推进数据要素市场化配置改革，必须依靠改革创新，向深化改革要动力。

深入贯彻落实二十届三中全会精神，我们将坚持以数据要素市场化配置改革为主线，完善数据要素市场制度和规则，培育全国一体化数据市场，促进数据要素开发利用。

我们要先立后破，建立健全数据基础制度。坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，抓好数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等政策制定，加快构建适应数据要素特征、符合市场规律、契合发展需要的基础制度。

我们要注重发挥基层首创精神，推进数据基础设施建设。加快全国一体化算力网、数据基础设施等建设，就像食品需要冷链一样，数据流通也需要相应的基础设施，我们将支持地方开展试点探索，打造数据“冷链”。

我们要坚持问题导向，破除数据开发利用的瓶颈制约。聚焦解决供数、用数中的合规顾虑，持续探索公共数据、企业数据开发利用新路径，着力推进“数据要素×”行动，挖掘和释放数据要素价值。

我们要激发和增强社会活力，做强做大数据产业。更好发挥市场机制作用，培育壮大数据企业，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

我们要坚持以开放促改革，加强数字经济国际合作。务实开展互惠互利的数字经济合作，加强合作平台建设，积极参与数据治理规则制定，建立更高水平开放型经济新体制。谢谢！

总台央广记者：我们知道，作为中国式现代化的数字基座，算力基础设施一直备受关注。我的问题是，围绕“东数西算”工程、加快一体化算力网建设，国家数据局开展了哪些工作？下一步还有哪些考虑和布局？谢谢。

国家数据局数字科技和基础设施建设司司长 杜巍：

谢谢这位记者朋友的提问。数字经济时代，算力是新质生产力。为进一步优化生产力布局，充分发挥西部能源优势，国家在综合考虑能源供给、地质条件、气候环境、传输距离、产业基础等因素的基础上，提出了“东数西算”的战略构想。2022年2月，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、内蒙古、贵州、甘肃、宁夏等8地启动建设国家算力枢纽节点，并规划了10个国家数据中心集群，正式启动“东数西算”工程。

两年来，在相关部门和各枢纽节点的共同努力下，“东数西算”工程取得积极进展。截至今年3月底，10个国家数据中心集群算力总规模超过146万标准机架，整体上架率为62.72%，较2022年提升4个百分点；东西部枢纽节点间网络时延已基本满足20毫秒（ms）要求；数据中心绿电占比超过全国平均水平，部分先进数据中心绿电使用率达到80%左右，新建数据中心PUE（电能利用效率）最低降至1.10。“东数西算”工程的实施带动了IT设备制造、信息通信、基础软件、绿色能源等产业链发展，提升了国家整体算力水平。

去年底，我们会同相关部门出台了加快构建全国一体化算力网的实施意见，部署了统筹通用算力、智能算力、超级算力协同计算，统筹东中西地区及大中小城市协同布局，统筹算力、数据、算法协同应用，统筹算力和绿色电力协同建设，统筹算力发展和安全协同保障等五项重点任务。一体化算力网是“东数西算”工程的拓展和深化，建设目标是在“东数西算”工程的基础上，推动全国范围内算力资源高效协同调度，形成跨地区、跨部门发展合力，为全社会生产生活提供普惠、易用、低价、绿色、安全的公共计算服务。

实施意见中，还提出了一些需要加大努力才能实现的具体指标。比如，到2025年底，国家枢纽节点地区各类新增算力占全国新增算力的60%以上；国家枢纽节点新建数据中心绿电占比超过80%等。下一步，我们将会同有关部门和地方，以算力高质量发展赋能经济高质量发展为主线，加快推动全国一体化算力网建设。具体包括：推动多源异构算力协同发展，促进各类新增算力向国家枢纽节点集聚；推动国家枢纽节点和需求地之间400G/800G高带宽全光连接，引导电信运营商提升“公共传输通道”效能，推进算网深度融合；推动行业数据和算力协同，实现数据可信流通，提升数据处理能力和治理水平；推动算力电力融合发展，强化枢纽节点与非枢纽节点的协同联动，支持绿电资源丰富的中西部非枢纽节点融入全国一体化算力网建设；推动提升全国一体化算力网安全防护能力，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

谢谢！

第一财经记者：国家数据局近日表示，今年将陆续推出数据产权、数据流通、收益分配、安全治理等制度文件，加大政策供给。能否介绍一下工作目标以及具体安排？谢谢。

国家数据局政策和规划司主要负责人 栾婕：

感谢您的提问，也感谢您对数据基础制度的关注。数据基础制度建设是进一步全面深化改革的重要举措，也是一项长期复杂的系统工程。三中全会明确部署要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。国家数据局成立以来，把推进数据基础制度建设列为重点工作，我们抓紧起草数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等政策文件，目标就是建立健全数据基础制度体系，创造有利于数据“供得出、流得动、用得好、保安全”的制度体系，不断增强数据要素市场化配置改革的系统性、整体性和协同性。

一个是注重解决实践难题，提供具体明确可落地的规则指引。针对社会各界对数据产权归属认定的期待，我们面向全国广泛征集数据产权领域的痛点难点问题，深入研究、问计基层，细化数据持有权、使用权、经营权，为数据的供给、流通、使用提供制度保障。我们注重逐一研究具体应对举措，旨在为各方确认自身权利提供具体明确、操作性强的产权配置方案。

再一个是坚持促进流通使用，助力培育新质生产力和促进高质量发展。当前，各方普遍认为，数据要素市场还处于“做大蛋糕”阶段，数据流通交易的规模、效率、规则均有待提升。从培育全国一体化数据市场出发，要着力构建数据流通交易体系，确定数据流通交易发展的目标等。从收益分配制度建设方面，更聚焦激励机制建设，发挥价格形成机制作用，充分调动各方的积极性主动性创造性。

还有一个是加强试点探索，确保政策制度来源于实践又能有效指导实践。数据领域发展变化快，创新快，政策制度往往滞后于实践，为此，我们将对看得清的明确部署，对尚未形成共识的以试点形式探索推进。并在总结试点探索、行业实践基础上，固化形成制度。

此外，坚持守好安全底线，坚决维护国家安全，保护个人信息和商业秘密。更好统筹发展和安全，探索新型安全治理机制，将安全贯穿数据供给、流通、使用全过程。

目前，各项文件正在加快完善中。下一步，我们将落实三中全会关于数据基础制度建设的任务部署，按照成熟一项、发布一项的原则，推动文件出台，为释放数据要素潜能，服务经济社会高质量发展提供制度保障。

谢谢！

新华社记者：刚才刘局长提到，2024 中国国际大数据产业博览会正在筹备当中，今年的数博会和往年相比有哪些不同？能否介绍一下今年的亮点和特色活动？谢谢。

国家数据局局长 刘烈宏：

这个问题我来回答，感谢您对数博会的关注！今年数博会是首次由国家数据局主办，贵州省人民政府承办。数博会自 2015 年以来已经举办了十届，可以说，

数博会经过了多年沉淀，已经成为荟萃行业精英、引领前沿趋势、汇聚全球资源的一个重要平台。

本届数博会定于8月28—30日在贵州省贵阳市举办，希望社会各界多多关注和参与。今年，数博会将以“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”为主题，重点举办专业展览，配套举办成果发布、行业交流活动、系列特色活动等。我们希望通过举办数博会，进一步推动数字经济高质量发展，充分释放数据潜能，助力数字中国建设，推动数据事业再上新台阶。

今年，我们将更加突出专业性，将邀请相关国家部委发布一批高水平、有特色、影响大的行业研究报告、技术规范、典型案例等，其中国家数据局也将有一系列成果发布。本届数博会还将围绕数字经济新赛道、数据基础制度、数据赋能3个方向，聚焦产业发展、数据空间、国际合作、人工智能、数字化转型、数据流通、数字政务、数字乡村、算力协同、数据安全等主题开展行业交流活动，评选发布重磅领先科技成果。

今年，我们也将突出服务性，继续让企业唱主角，开展多场产品宣介、商贸洽谈、合作交流、观摩体验等活动。希望通过数博会这个平台，为更多的企业搭建桥梁纽带，帮助中外企业寻找合作商机。

今年我们还将突出展览呈现的多样性。将“数字经济高质量发展”这一主题贯穿展览全流程全环节，设立数字产业、数实融合、数据交易、数字治理、数字基建、数据安全等6大主题展览板块，邀请境内外数据、工业、农业、金融等行业和机构参展，全方位展示国内外数据产业最新发展动态、最新成果和前沿趋势，让社会各界通过数博会得到实实在在的收获。

谢谢大家！

红星新闻记者：我的问题是，我们注意到，当前仍然存在一些制约数据“供得出、流得动，用得好，保安全”的卡点堵点问题，关于“供得出”的问题，现在在扩大公共数据供给方面做了哪些尝试和努力？下一步有何计划？谢谢。

国家数据局数据资源司司长 张望：

非常感谢这位记者朋友的提问。首先，公共数据是各级政务部门和相关企事业单位在依法履职和提供公共服务过程中产生的。公共数据的特点是数据基础好、管理相对规范，同时经济价值和社会价值高，所以市场和社会都高度期待。当前，公共数据资源的开发利用主要包括三种形式，共享、开放和授权运营。共享主要是指各级政务部门之间的数据共享和交换，主要用于解决各部门、各地方之间的信息不对称问题，以帮助各级政府更好依法履职，更好服务企业和百姓。近年来，国务院共发布了六批共享责任清单，有力支持了现在大家看到的“最多跑一次”“一网通办”和“高效办成一件事”等便民服务。开放是通过在线方式开放公共数据或者数据集，主要是为了方便企业和公众免费获取可以公开的数据。据有关

机构统计，我们国家已经有 226 个地方建立了公共数据开放平台，其中有省级，也有地市级的，开放的有效数据集目前超过 34 万个。但是还有一部分数据资源经济价值非常高，但是又有一定的敏感性，需要在保障安全的前提下，经过适当处理，为经济社会发展服务。针对这些数据，部分地区、部分部门通过授权运营的形式对外开展服务，形成了一些经验，但是也需要加强政策引导，既支持发展，又规范运行。

如何更好地促进公共数据资源的开发利用？国家数据局将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，围绕更好发挥市场机制作用，提高公共数据资源配置效率和使用效益，从几个方面推进工作。一方面，持续做好政务数据共享和公共数据开放的工作。另一方面，要将授权运营作为共享开放的重要补充，重点解决好数据供给和使用管理权责不清、供数动力不足的问题。主要的办法是，推进公共数据资源管理和运营机制改革，厘清数据供给、使用、管理的权责义务，激发供数动力和市场创新活力。**我们正在建立公共数据资源登记制度、授权运营规范以及相应的信息披露机制，明确合规政策和管理要求，配合有关部门加强对公共数据产品和服务价格的指导和管理。**其中，对于用于公共治理、公益事业的公共数据，我们提倡有条件无偿使用。我们也将支持和配合各地区各部门加大公共数据资源开发开放，围绕部省协同、政企合作，联合相关部门、地区和经营主体开展伙伴行动，共同打造数据资源“供得出、流得动，用得好，保安全”的良好生态。

谢谢！

中国财经报记者：党的二十届三中全会提出建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。请问国家数据局在推进数据基础设施建设方面有哪些举措，下一步有哪些具体工作？谢谢。

国家数据局数字科技和基础设施建设司司长 杜巍：

谢谢记者朋友的提问。正如您所说，党的二十届三中全会对相关内容作出了部署。数据基础设施是数据基础制度落地和数据高效开发利用的基础承载，是全面促进数字中国、数字经济、数字社会高质量发展的重要载体。

具体来讲，数据基础设施是在网络、算力等设施的基础上，围绕数据汇聚、处理、流通、应用、运营的全生命周期，构建适应数据要素化、资源化、价值化的基础设施。数据基础设施建设是项目建设和制度建设的系统集成，既包括平台、系统等“硬”的设施建设，也包括标准规范、体制机制等“软”的制度设计，同时，还包括隐私保护、数据标识登记等技术创新的应用。

近年来，各地方、行业、领域在数据基础设施建设方面开展了积极探索，形成了隐私计算、数据空间、区块链、数联网等多种技术解决方案，为数据基础设施一体化建设奠定了很好的基础。近期，国家数据局正在组织编制《数据基础设

施建设指引》，力争在当前情况下，说清楚数据基础设施的概念、发展愿景和建设目标，凝聚社会共识，明确建设方向，推动构建协同联动、规模流通、高效利用、规范可信的数据基础设施服务体系。

当前，我们聚焦数据流通利用环节，围绕重要行业领域和典型应用场景，在统一目录标识、统一身份登记、统一接口要求，即统一基础设施底座的基础上，部署开展隐私计算、数据空间、区块链、数联网等多项技术路线试点，自上而下谋划数据流通利用基础设施工程项目，支持地方城市先行先试，以真实场景牵引技术进步，丰富解决方案供给，促进数据跨部门、跨层级、跨区域、跨主体的高效可信流通利用。

总的来说，数据基础设施体系建设是一项长期性、系统性工作。下一步，我们将按照更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效的要求，持续推进数据基础设施体系建设，为充分释放数据要素潜能、激活数据要素价值作出新的贡献。欢迎社会各界积极建言，共同探索数据基础设施建设的机制、路径和方案，为经济社会高质量发展、数字中国建设贡献智慧。

谢谢！

总台央视记者：我们看到，今年的《政府工作报告》当中提到“深入推进数字经济创新发展”，数据产业是其中重要的一环，请问国家数据局下一步在培育壮大数据产业方面有什么样的举措？谢谢。

国家数据局数据资源司司长 张望：

非常感谢这位记者朋友的提问。培育数据产业是数据要素市场化配置改革的一项重要内容，也是培育数字经济、发展新质生产力的一个重要环节。大家都很关心数据产业是什么，包括哪些形态，我们理解，数据产业是利用数据技术，对数据资源进行产品和服务开发过程中所形成的产业形态，是一个新兴产业。这个产业的经营主体，我们理解主要包括从事数据技术创新、资源开发利用、数据技术赋能应用的企业，同时也包括从事数据产品和服务流通交易的企业，以及数据基础设施建设的企业。

需要说明的是，数据技术也在加快发展，数据产业的形态也在不断迭代和演进，我们也将持续观察，以更好制定政策。为什么要培育和发展数据产业，我们考虑主要有几个方面的因素：

第一，数据是重要的生产要素。不仅自身经济价值巨大，同时应用得当，可以显著改善劳动力、资本和技术等其他生产要素的配置效率，所以无论是培育新动能、还是提高全要素生产率，都需要加快数据产业发展，向数据要动力、向数据要潜力。

第二，数据必须融入到经济社会活动中，才能发挥其价值，这就离不开数据的“采存算管用”，就是采集、存储、计算、管理和应用，也离不开数据产品和

服务的流通和交易。因此，我们需要培育一批从事技术创新、资源汇聚、应用赋能、流通交易，以及基础设施建设的市场经营主体。

第三，数据产业与信息通信产业、互联网产业既密不可分，又有其新的发展特点，同时现有的高新技术企业、软件企业等支持政策，尚不能完全覆盖相关数据企业，将数据产业作为一个新兴的产业门类，制定针对性政策，有利于回应市场关切，增强数据企业的获得感，也有利于顺应科技和产业发展规律，有效聚集资源，培育一批强有力的经营主体，提高产业竞争力。

国家数据局高度重视数据产业的培育工作。落实党的二十届三中全会精神，我们围绕更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，正在研究制定促进产业发展的政策。一方面，厘清数据产业的内涵和外延，面向市场需求，培育多元化的市场经营主体。另一方面，发挥市场配置资源的决定性作用，支持企业在资源汇聚、技术攻关、产品服务、流通交易、基础设施等方面加快发展。同时，用好政策工具，从投资政策、人才培养、产业集聚等方面给予相应的政策安排。在政策起草和制定过程中，很多企业的热情和参与度都非常高，这也反映了市场对培育壮大数据产业的高度期待。我们将在充分调研和听取各方意见的基础上，加快出台政策，支持产业发展。

谢谢！

香港经济导报记者：我比较关注我国数字经济国际合作方面的情况。请问，国家数据局在这方面做了哪些工作？今后又将如何顺应时代发展潮流，推动加强数据领域国际交流合作？谢谢。

国家数据局局长 刘烈宏：

感谢您对数字经济领域国际合作的关注，这个问题我来回答。数据对于全球经济发展具有基础资源的支撑作用和创新引领作用，现在数字经济和绿色发展已经越来越成为世界各国关注的重要议题，也是合作重点。国家数据局承担负责数据领域国际合作、参与国际数字治理规则制定等重要职责。

国家数据局成立以来，我们积极履行职责，加强政府间数据互信，**与十多个国家签署了数字经济有关备忘录，务实开展数字经济领域合作。**6月份，在北京召开**中国—新加坡数字政策**对话机制首次会议，就数据跨境、人工智能等议题开展了深入交流合作，我们积极落实“一带一路”八项行动与数字经济合作北京倡议。加强国际规则对接，积极参与加入DEPA、联合国《数字契约》等规则谈判，与有关国际组织加强数据领域标准制定合作。加强为中外数字企业发展创造良好发展环境，既支持鼓励中国企业，特别是**中国数字企业“品牌出海”，“质量出海”，为世界各国提供数字化转型好的方案和经验，也坚持为在华企业务实解决问题，提供高质量服务。**我们欢迎世界各国企业参与到中国数据要素市场化价值化进程中，共享发展红利和发展机遇。

谢谢！

每日经济新闻记者：2023 年底，国家数据局发布《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026 年）》，提出要充分激活数据要素潜能。请问，过去这半年这项工作进展如何？接下来还有哪些工作安排？谢谢。

国家数据局政策和规划司主要负责人 栾婕：

感谢记者的提问。我先介绍一下数据要素“乘数效应”，它是指数据作为生产要素参与社会化大生产，通过协同资本、土地、劳动力等其他生产要素，提高全要素生产率；通过多场景应用、多主体复用，创造多样化的价值增量；通过多元数据融合，催生新业态新模式，引发经济产出的倍增效应。这体现了数据作为生产要素对经济发展的重要推动力。

去年底，国家数据局联合有关部门印发了《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026 年）》，行动实施以来，在各部门、各地方的共同努力推动下，数据开发利用有效牵引带动了数据供给和流动使用，初步实现了以“用得好”来促进“供得出”“流得动”的既定目标。

数据赋能场景不断丰富。我们开展了“数据要素×”案例征集，各方非常踊跃，在第七届数字中国峰会上，我们发布了首批 20 个案例，涉及 12 个行业领域的典型经验（具体可见本《国家数据局信息跟踪与分析半月报（5 月下半期）》），通过展示数据要素在不同行业领域中的融合应用价值，不断激发各方数据开发利用的积极性。

数据创新活力不断激发。数据的开发利用离不开典型场景、优质数据、创新资源等的协同发力。今年 5 月初，我们启动了 2024 年全国“数据要素×”大赛，为数据要素开发利用搭建竞技交流平台。目前，有 28 个地方已启动地方分赛，各地赛题设置聚焦实践问题、特色突出。

数据利用机制加快探索。围绕数据要素在各行业领域应用过程中面临的供给不足、流通不畅、应用效益不明显等问题，我们正与相关部门共同研究制定重点行业领域的“数据要素×”试点方案，探索具有行业特色、不同场景下数据开发利用新路径。

下一步，国家数据局将会同有关部门重点做好 3 方面工作：持续推进“数据要素×”典型案例遴选发布。8 月即将举办的“数博会”期间，我们将发布第二批“数据要素×”典型案例，进一步释放案例的引领示范作用。同时，我们还将举办“数据要素×”全国总决赛，计划 10 月举办，我们将在各地分赛基础上举办全国总决赛，探索有价值、有实效、可复制的优秀解决方案，不断繁荣数据开发利用生态。再就是推进“数据要素×”试点，围绕落制度、促供给、畅流通、显效益，联合相关部门在重点行业发布试点方案并组织实施。

谢谢！

海报新闻记者：中小企业是数字化转型的重点。当前我国中小企业数字化转型的步伐正在加快，但是还存在着一些挑战，我们考虑如何应对？谢谢。

国家数据局局长 刘烈宏：

感谢您对中小企业数字化转型工作的关注，这个问题我来回答。我们认为，智转数改、智能化改造、数字化转型是大势所趋，也是中小企业的必修课。近年来，我国中小企业数字化转型正从“理念规划、政策驱动”走向“规模实践、价值驱动”阶段，很多企业做得不错，但也面临一些挑战。做得好的普遍是核心竞争能力比较强、产品适销对路、性价比比较高的企业，同时也是注重数字化赋能、设计、制造、营销、服务等关键环节，企业运营管理服务效能高的企业。因此，我们认为，中小企业数字化转型要注重两个方面，一方面，要提升企业自身的创新能力。对于中小企业而言，加强科技创新，包括利用数字技术来提高研发生产、制造、销售、服务等环节的效率，构筑起自身的核心竞争能力。同时，提升产品的数字化、智能化水平，在智能交付、品牌塑造等方面，进一步提升企业的可持续发展能力。另一方面，加强产业链上下游数据的开发利用。由于中小企业自身的数据供给往往不足，需要进一步发挥数据要素的纽带作用和创新引擎作用，加强全产业链上下游的数据融通，形成以产业链龙头企业为主导、上下游企业协同转型的数据流通利用体系，因企施策为中小企业提供有针对性的解决方案。

下一步，国家数据局将会同国家有关部门，持续为中小企业数字化转型营造良好环境。在加大政策支持力度方面，加强部门间的协调，形成合力，深入组织实施数字化转型工程，推进重点领域的数字化转型，面向区域、园区、集群完善公共服务平台，强化解决方案和服务供给，支持龙头企业和第三方数字化服务商搭建数字化转型综合赋能平台，促进产业链协同。在加强数据赋能方面，我们正在研究制定企业数据资源开发利用相关政策，扩大公共数据资源的高效供给，推动大中小企业按照市场化原则，共同开发利用企业数据，不断满足中小企业等各类企业数据资源的需求。我们还要深入实施“数据要素×”三年行动，提升中小企业用数能力，实现降本增效。在营造数字化转型生态方面，支持开发适合中小企业的“小、快、轻、准”数字化产品、服务和解决方案，打造供需对接、全链协同、价值驱动的数字化转型生态。我们也鼓励和支持互联网平台、行业龙头企业等立足自身优势，开放数字化资源和转型能力，帮助中小企业实现数字化转型。谢谢！

王艺团队点评：本次新闻发布会，国家数据局透露正在抓紧制定数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，公共数据资源登记制度、授权运营规范以及相应的信息披露机制，重点行业领域的“数据要素×”试点方案、企业数据资源开发利用等相关政策文件，并按照“成熟一项、发布一项”的原则进行发布。

此外，在本次新闻发布会中，国家数据局提出了“公共数据资源登记”、“以产业链龙头企业为主导、上下游企业协同转型的数据流通利用体系”等新规划，

并提到国家数据局成立以来，我国已与秘鲁、巴基斯坦、越南、孟加拉、哈萨克斯坦等十几个国家签订数字经济备忘录。说明国家数据局逐步认识公共数据资源权属及产业链上下游数据流通利用问题，强化国家间数字经济合作。

目前部分地方政府部门存在所属系统运维单位利用政务数据违规经营收费、未经审批自定数据内容、服务形式和收费标准，依托系统数据对外收费等问题。在数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等政策文件出台后，将有助于构建更为稳定清晰的数据产权制度，帮助企业及公共数据持有者明晰公共数据资源范围及权利主体问题，厘清数据供给、使用、管理的权责义务，激发供数动力和市场创新活力，并促进上下游企业数据资源流通利用，切实发挥数据要素价值，避免数据违规利用风险。同时发布重点行业领域的“数据要素×”试点方案，探索具有行业特色数据开发利用新路径，将促进行业数据利用、丰富数据资源应用场景。建议持续关注相关制度政策出台情况。

五、国家发改委、国家数据局等部门：鼓励数据中心参与绿电绿证交易¹⁷⁰

7月23日，国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局、国家数据局联合印发《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》（以下简称《行动计划》），旨在加大节能降碳工作力度，推动数据中心绿色低碳发展，加快节能降碳改造和用能设备更新升级，支撑完成“十四五”能耗强度降低约束性指标。

《行动计划》指出，提升可再生能源利用水平。将新建及改扩建数据中心可再生能源利用目标和方案作为节能审查重要内容，逐年提升新建数据中心项目可再生能源利用率。在具备稳定支撑电源和灵活调节能力的基础上，引导新建数据中心与可再生能源发电等协同布局，提升用电负荷调节匹配能力。鼓励数据中心通过参与绿电绿证交易等方式提高可再生能源利用率。鼓励有关地区探索开展数据中心绿电直供。到2025年底，算力电力双向协同机制初步形成，国家枢纽节点新建数据中心绿电占比超过80%。

《行动计划》提出的主要目标是：到2025年底，全国数据中心布局更加合理，整体上架率不低于60%，平均电能利用效率（PUE）降至1.5以下，可再生能源利用率年均增长10%，平均单位算力能效和碳效显著提高。到2030年底，全国数据中心平均电能利用效率、单位算力能效和碳效达到国际先进水平，可再生能源利用率进一步提升，北方采暖地区新建大型及以上数据中心余热利用率明显提升。

《行动计划》提出了建设布局优化、新上项目管理、存量项目改造、可再

¹⁷⁰ 智媒数字：《国家发改委、国家数据局等部门：鼓励数据中心参与绿电绿证交易》，https://mp.weixin.qq.com/s/gSGFyKmSNbw14oBwN_Pzdw，最后访问时间：2024年7月30日。

生能源利用、资源节约集约利用、节能技术装备推广等6方面重点任务。

一是完善数据中心建设布局。强化“东数西算”规划布局刚性约束，新建大型和超大型数据中心应优先布局在全国一体化算力网络国家枢纽节点数据中心集群范围内。

二是严格新上项目能效水效要求。严格数据中心项目节能审查，稳步提升新建数据中心单位算力能效水平，鼓励各地区结合实际对新上数据中心项目能效提出更高要求。

三是推进存量项目节能降碳改造。加快推进低效数据中心节能降碳改造和“老旧小散”数据中心整合改造。

四是提升可再生能源利用水平。将可再生能源利用情况作为数据中心节能审查重要内容，逐年提升新建数据中心项目可再生能源利用率。

五是加强资源节约集约利用。支持数据中心探索应用工业余冷和液化天然气气化站余冷等资源。

六是推广应用节能技术装备。因地制宜推动高效制冷散热技术，提高自然冷源利用率。

为进一步加大节能降碳工作力度，稳步提升数据中心算力能效水平，《行动计划》明确要求，新建及改扩建数据中心应采用能效达到《塔式机架式服务器能效限定值及能效等级》和《服务器和数据存储设备能效“领跑者”评价要求》规定的节能水平及以上服务器产品，通过高效节能产品和先进节能技术的推广应用，引导数据中心绿色低碳高质量发展。各地区要严格落实文件要求，强化节能审查源头把关，坚决遏制低水平项目盲目上马。

此外，《行动计划》围绕激励约束、标准建设、政策支持、技术创新等方面，提出推动数据中心绿色低碳发展的保障措施。

王艺团队点评：《行动计划》由国家发改委、工业和信息化部、国家能源局、国家数据局等多个部门联合印发，明确提出了提升可再生能源利用率、降低电能利用效率（PUE）、优化建设布局等数据中心绿色低碳发展的具体目标和任务，通过鼓励数据中心参与绿电绿证交易、探索绿电直供等方式，建立了正向激励机制，鼓励数据中心提高可再生能源利用率。并提出了严格的节能审查、能效水效要求等约束措施，确保新建和改扩建数据中心项目符合绿色低碳标准。

《行动计划》围绕技术创新和标准建设提出了具体措施，如推广应用节能技术装备、提高自然冷源利用率等。这些措施有助于推动数据中心行业的技术创新和标准建设，提高数据中心的能效水平和绿色低碳发展能力。同时，技术创新和标准建设也是法律与政策的重要支撑，有助于形成更加完善的数据中心绿色低碳发展法律体系。

六、国家数据局综合司发布《正式关于征集城市全域数字化转型典型实践案例的通知》¹⁷¹

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团数据管理部门：

为深入贯彻习近平总书记关于加快城市数字化转型的重要指示精神，落实《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》要求，更好地以城市为载体统筹推进数字中国建设，及时总结各地推进城市全域数字化转型创新举措，梳理形成可复制可推广经验，发挥示范引领作用。现开展城市全域数字化转型典型实践案例征集，有关事项通知如下：

一、征集范围

（一）征集对象

征集对象为地级及以上城市，包括各省（自治区）的省会城市、计划单列市、其他地级市，直辖市以及新疆生产建设兵团。

（二）案例领域

重点围绕 10 大领域征集案例，包括①**建设城市数据基础设施**，推动设施联通、数据融通等方面；②**构建城市智能中枢**，推动平台互通、业务贯通、管理协同等方面；③**城市数据基础制度创新实践**，数据资源开发利用等方面；④**培育壮大城市数字经济**，推进新型产城融合等方面；⑤**推进便捷普惠的数字公共服务**，丰富“高效办成一件事”，打造绿色智慧宜居环境等方面；⑥**推进城市精准精细治理**，推进“高效处置一件事”等方面；⑦**提升城市安全韧性**方面；⑧**创新城市运营运维模式**方面；⑨**推进适数化制度创新**方面；⑩**基于本地区特点和资源禀赋，开展特色场景应用**等方面。

二、案例要求

案例应聚焦提升城市全域数字化转型实效。一是具备实效性，申报对象涉及的技术、产品、方案等成果须已深度应用并取得明显成效。二是具备创新性，在技术应用、体制机制、工作方法、建设模式等方面体现出前瞻、创新性。三是具备可推广性，实践经验可供其他城市参考借鉴、复制推广。四是具备真实性，案例材料内容应真实准确、结构合理、文字简明、图文并茂，有必要的佐证材料。

...

王艺团队点评：为推进城市数字化建设，国家数据局征集城市全域数字化转型典型实践案例，聚焦提升城市全域数字化转型实效，并对征集对象、案例领域、案例实用性、实效性等方面做出要求，该要求体现国家数据局对推进城市数字化转型建设中城市基础设施、城市数字制度、数字公共服务及具有地方特色的场景

¹⁷¹ 国家数据局：《关于征集城市全域数字化转型典型实践案例的通知》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/MPtwjAyPTIbMZetOW04gSg>，最后访问时间：2024 年 7 月 30 日。

应用等方面的重视，并通过此方式征集全国范围内数字城市建设优秀实践，为全国范围内开展相关建设工作提供参考与借鉴。

七、2024 中国国际大数据产业博览会新闻发布会

2024 年 7 月 30 日上午，国家数据局举行 2024 中国国际大数据产业博览会（以下简称“数博会”）新闻发布会，国家数据局副局长沈竹林、贵州省人民政府副省长蔡朝林、贵阳市人民政府市长马宁宇、贵州省大数据发展管理局局长景亚萍出席，介绍本届数博会有关情况，并回答记者提问。国家数据局新闻发言人、综合司司长王旭东主持发布会。

国家数据局副局长 沈竹林：

各位媒体朋友，大家上午好！

感谢大家对数据产业的关注、关心和支持。

2024 中国国际大数据产业博览会由国家数据局主办、贵州省人民政府承办，将于 8 月 28 日至 30 日在贵州省贵阳市举办。

随着日期的日益临近，我们感受到，社会各界对数博会的关注度越来越高，为回应大家的关切，我们组织召开了此次发布会。受刘烈宏局长委托，下面我先就数博会的总体情况做一个介绍。

数博会于 2015 年在贵州省贵阳市首次举办，是第一个以数据为主题的大型国际博览会，如今已成功举办 9 届，今年是第 10 届。习近平总书记在 2018 年、2019 年，连续两年对数博会的举办致贺信，为数据产业发展提供了根本遵循和行动指南，也为数博会的成功举办指明了方向。

10 年来，数博会秉持“全球视野、国家战略、产业视角、企业立场”办会理念，围绕“数据创造价值 创新驱动未来”大会主题，加快数据产业集聚、推动行业深度融合、增强科技创新能力，全面助力数字经济高质量发展。

在社会各界的关心、支持下，数博会越办越好，展览质量、成果水平、参会规模也都不断创新高。10 年来，数博会有来自 60 多个国家数万名嘉宾参与其中，现场观众人数从 2015 年的 1.3 万人增加到去年的 18 万人，线上参与人数超过千万。

行业交流紧扣热点，这几年举办 350 场重要主题交流活动。展览亮点纷呈，国内外数据行业领军企业相继亮相，展览面积从 4 万平方米现在已经增加到 6 万平方米。可以说，经过多年的沉淀，数博会已经逐步发展成为荟萃行业精英的国际知名盛会，也是引领前沿趋势的专业展示舞台，同时也是汇聚全球资源的商贸合作平台。

本届数博会是国家数据工作体系优化调整之后首次举办，也是我们推动数据

事业高质量发展的一个重要抓手。今年数博会将以“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”为主题，全方位、多角度展示国内外数据产业最新动态、最新成果和发展趋势。

我们希望通过举办数博会，进一步推动数字经济高质量发展，充分释放数据要素潜能，让每一位与会者通过参与数博会能够有实实在在的收获。

在办会内容上，我们将把“数字经济高质量发展”这一主题贯穿始终，围绕数字产业化、产业数字化、数据价值化、数字化治理、数字新基建、数据安全等6大板块举办专业展览，将邀请政产学研重要嘉宾作主题演讲，还将配套举办行业交流、成果发布、“数据要素X”大赛等一系列特色活动。此外，今年恰逢“数博十年”，我们精心策划了系列活动，包括“数博十年成果展”“数博十年回访”“数博十年实地探”等。

在成果发布上，国家有关部门将集中发布一批重要政策，同时也包括最新行业研究报告、技术规范、典型案例、试点试验等；我们将评选一批领先科技成果，内容涉及大模型、数据要素、数据安全、云计算；此外，参会企业将自主推出一批新产品、新技术、新项目、新场景，我们希望更多的企业参与到数据要素市场化、价值化的进程中来，共享更多发展机遇和红利。

在办会模式上，本届数博会更加突出市场化运营，以企业为主体，采取以商招商、以企招商、以会招商等形式，面向国内外的行业龙头企业以及大型大数据企业定向定位来招商。同时，我们将在高效办会、节俭办会、务实办会、安全办会的基础上，呈现一场富有特色、成果丰硕的盛会。

本届数博会还将举办系列特色活动，今年我们突出前沿性及专业性，充分发挥数博会开放共享、资源集聚的国际交流合作平台作用，开展数博夜话、数据之夜、大数据观摩体验等，着力促进国际间、区域间在数据领域的交流合作。

再过不到一个月，数博会就要开幕了，目前各项筹备工作正在紧张有序推进，欢迎社会各界多多关注、踊跃参与，到现场去“打卡”、去体验，来一场说走就走的数字之旅。

我先介绍这么多，谢谢！

总台央广记者：我们知道这次数博会的主题是“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”，请问国家数据局能否介绍一下我国推进数字经济发展取得了哪些进展成就？

国家数据局副局长 沈竹林：

非常感谢媒体朋友的提问，我们感受到您对数博会和数字经济发展的关心。近年来，党中央、国务院先后出台一系列重大战略、重大规划，从战略和全局高度绘就数字经济发展宏伟蓝图。

在不久前刚刚闭幕的党的二十届三中全会上，对数字经济作出重要部署，要求加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。今年的政府工作报告，对深入推进数字经济创新发展作出系统部署。

在党中央的坚强领导下，也在全社会的共同支持和推动下，数字经济规模持续增长，连续多年稳居全球第二，对经济社会发展的引领支撑日益凸显。

刚才记者朋友的问题我想可以从五个方面来概括数字经济发展的主要进展，也可以归纳为五个“新”：

第一个“新”是数据基础制度建设迈上新台阶。党中央、国务院印发了《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，这也就是我们通常说的“数据二十条”，把数据基础制度的“四梁八柱”系统布局，各部门相继配套出台公共数据开发利用、数据资产管理等政策文件，作出具体规定。各个地方也在不断探索，促进相关产业集群不断发展，一些新的数据企业也在不断涌现。

第二个“新”是数字基础设施建设实现新跨越。我们适度超前布局数字基础设施，实现了广覆盖、高速率、低费用，既方便了广大百姓能够获得非常实在便捷的网络服务，也有力支撑了经济社会数字化进程。截至 2023 年底，我国互联网普及率达到 77.5%，算力总规模达到了每秒 230 百亿亿次浮点运算。

第三个“新”是数字产业化和产业数字化发展取得了新成效。数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重不断上升，集成电路、人工智能、量子信息等数字技术前沿领域的创新成果加速涌现。重点工业企业有两个指标用来衡量数字化水平，一个是关键工序数控化率，还有一个是数字化研发设计工具普及率，这两个数据分别达 63%、80%。我们已累计培育 421 家国家级智能制造示范工厂。其他方面，比如智慧农业稳步发展，电子商务、移动支付规模一直保持全球领先的地位。

第四个“新”是数字赋能公共服务收获新进展。聚焦百姓所盼、企业所需，围绕“高效办成一件事”，我们不断提高政务服务数字化水平。目前 90% 以上政务服务都可以在网上办理。互联网医疗用户规模达到了 4.14 亿人，国家智慧教育平台连接了近 52 万所学校，辐射近 1900 万名教师、近 3 亿人在线上进行学习。

第五个“新”是数字经济治理实践迎来新变革。数字经济领域法制体系逐步健全。网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等相继出台实施，也制定了促进平台经济、数据跨境流动、重要数据保护等方面一系列的法规和标准，为数字经济的健康发展进一步增强了法治保障。

以上是从五个方面简单概括一下数字经济取得新的进展和成绩。

数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，它和新质生产力高科技、高效能、高质量这些特征非常吻合，也是发展新质生产力的一个重要引擎。

我们希望通过举办这次数博会，进一步推动数字经济高质量发展，推动高水平开放，助力数字中国建设迈上一个新的台阶，我们也希望各位媒体朋友和社会各界，能一如既往的关心和支持数字经济的健康发展，谢谢！

上海证券报记者：刚才发布人在介绍过程中提到，2024 数博会将以企业为主体，为企业提供服务，请问能否介绍下有哪些考虑和具体安排？

国家数据局副局长 沈竹林：

我来回答您这个问题，我觉得您刚才听的很认真，因为其他几位发布人在介绍中都从不同角度讲到这个问题，这次数博会是以企业为主体，这个事情也是顺理成章，因为企业是推动数字经济发展的主体，这次数博会的主题是“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”，所以让企业来唱主角、站 C 位是理所应当的。这次数博会围绕企业做文章，我们在前期调研过程中，通过召开企业家座谈会、调查问卷等多种形式，广泛征集企业意见，深度了解企业所需。这次数博会上，我们策划了系列活动，特别是着力为企业打造展示、交流、合作的平台，目的是让这些展示更精彩，这些交流更接地气，这些合作更有成效，最重要是让企业有更多的收获。

具体来说在展览展示方面，我们打造 6 万平方米的专业展台，为参展企业提供相对比较充分的舞台，同时给与会者提供了会刊展示和媒体宣传等服务。在这些展示空间中，特别是我们将专门布设占比 1/3 的“小而精”标准化展位，为更多企业提供展示机会。同时，我们搭建推介发布平台，让企业以市场化方式自主发布新产品、新技术、新场景、新应用，也有路演发布区、商务洽谈区等功能区域，为企业搭建全方位、多层次的展示平台，以“产展融合”促进互利共赢。

在行业交流方面，本届数博会将举办 15 场行业交流活动，这些活动都是由企业主导承办，都是他们来设计，他们作为主导者，比如南方电网、贵阳大数据交易所等，将围绕“算力协同”“数据交易”等热点话题组织开展研讨，让企业在对话中做主人，让企业在参与中更多有感、有得。我们考虑到很多小微企业和初创企业的诉求，帮助他们创造更多与大型企业和专业观展团直接对话的机会。同时，我们还将举办高层次政企交流对话活动，为企业和政府“面对面”交流架设“直通车”，第一时间、第一视角了解到企业的真实关切感受，回应企业的希望，为企业发展创造更好的环境。

在产业合作方面，围绕重点产业链打造更好的生态，刚才马市长介绍这些方面内容已经比较丰富了，这次像华为将在会上举办的“8.28 企业节”，围绕算力基础设施、人工智能产业等重点领域，开展产业链伙伴的商贸洽谈和合作。浪潮集团有限公司等企业举办的“2024 浪潮云数智未来大会”等活动也很丰富。我们希望这些活动能够把产业链上下游伙伴带动起来，更好展示全产业发展优势，促进产业生态更加丰富、更加健康。

此外，还邀请业界学者、行业领袖以及国内外企业、科研机构深入交流和商业洽谈，促进科技成果转化落地。以上是我们的考虑，但是我们的考虑怎么样，最后还是要靠企业做阅卷人，我们希望在这次数博会上交出一份让企业比较满意的答卷，谢谢！

王艺团队点评：数博会作为国家级博览会，是国家数据工作体系优化调整后的首次重要活动，其举办对于推动数据事业高质量发展，有促进国际间、区域间在数据领域的交流合作。

本届数博会以“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”为主题，体现了数字经济与智能技术的深度融合，以及对于未来发展的高度前瞻。在内容上，数博会围绕数字产业化、产业数字化、数据价值化、数字化治理、数字新基建、数据安全等六大版块举办专业展览，充分展示了国内外数据产业的最新动态、成果和发展趋势。数博会将评选一批领先科技成果，内容涉及大模型、数据要素、数据安全、云计算等领域，这将进一步激发行业创新活力，推动科技成果转化。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、周谢军

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 8 月刊上半期 国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2024 年 8 月 1 日至 2024 年 8 月 15 日)

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》	227
二、 国家数据局综合司发布 2024 年实景三维数据赋能高质量发展创新应用 60 个典型案例候选名单.....	227
三、 国家发展改革委、国家能源局、国家数据局联合印发《加快构建新型电力系统行动方案（2024—2027 年）》	234
四、 国家中医药管理局、国家数据局联合印发《关于促进数字中医药发展的若干意见》	235
五、 深圳数据交易所发布《深圳数据交易所定价服务指南》（1.0 版本）	237
六、 安徽省财政厅发布《关于规范和加强行政事业单位数据资产管理的通知》	238

一、中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》¹⁷²

8月11日，中共中央、国务院发布《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》（以下简称“《意见》”），《意见》中提及以下有关数据要素、人工智能发展的要求：

加快数字化绿色化协同转型发展。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑建设运行等领域的应用，实现数字技术赋能绿色转型。推动各类用户“上云、用数、赋智”，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。推动绿色低碳数字基础设施建设，推进既有设施节能降碳改造，逐步淘汰“老旧小散”设施。引导数字科技企业绿色低碳发展，助力上下游企业提高减碳能力。探索建立环境污染和气象灾害高效监测、主动预警、科学分析、智能决策系统。推进实景三维中国建设与时空信息赋能应用。

王艺团队点评：

《意见》指出要推动企业利用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，实现绿色低碳发展。数智技术一词是党的二十届三中全会《关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》文件中重点提及的热词，明确指出要“支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”。数智技术是数字化和智能化的有机融合，可以理解为“数字化+智能化”，是在数字化基础上融合应用机器学习、人工智能等智能技术的过程。数智化是新型工业化的鲜明特征，是形成新质生产力的重要途径。企业在产业数智化过程中，需重点防控数智技术给产业所带来的新的风险（包括但不限于算法黑箱、内容/决策风险、侵权风险、数据合规风险、伦理道德风险、技术安全风险），必要时，可能需要考虑建立符合数智时代的合规治理体系对风险予以有效防范和化解。

二、国家数据局综合司发布 2024 年实景三维数据赋能高质量发展创新应用 60 个典型案例候选名单¹⁷³

为培育实景三维中国多类型应用场景，加快构建实景三维中国应用生态，切实发挥空间地理数据要素保障效能，服务经济社会高质量发展，自然资源部、国

¹⁷² 中国政府网：中共中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见，https://www.gov.cn/zhengce/202408/content_6967663.htm，最后访问时间：2024年8月14日。

¹⁷³ 国家数据局：2024年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例候选名单公示，<https://mp.weixin.qq.com/s/PQbWV6CA5BK7K1Kr-zS38w>，最后访问时间：2024年8月14日。

家数据局联合组织开展了 2024 年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例征集。并于 8 月 9 日将遴选出的 60 个典型案例进行公示，公示期为自发布之日起 5 个工作日。

2024 年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例候选名单如下：

(一) 支撑自然资源管理应用场景的典型案例

序号	案例名称	申报单位	推荐单位
1	全国地质灾害实景三维关键技术与应用	中国地质环境监测院(自然资源部地质灾害技术指导中心)，武汉地大信息工程股份有限公司，四川省国土空间生态修复与地质灾害防治研究院，雅安市自然资源和规划局	中国地质调查局
2	国土空间规划实景三维智能可视化分析平台研发及应用	广西壮族自治区自然资源遥感院	广西壮族自治区自然资源厅
3	实景三维助力工程建设项目智慧选址	湖南省自然资源厅	湖南省自然资源厅
4	实景三维数据赋能的自然资源精细化管理创新	深圳市规划和自然资源局	广东省自然资源厅 广东省政务服务和数据管理局
5	实景三维数据赋能江苏省露天矿山安全风险监测预警	江苏省测绘工程院，江苏省自然资源厅矿产资源保护监督处，国家矿山安全监察局江苏局监察执法二处，天地(常州)自动化股份有限公司	江苏省自然资源厅 江苏省数据局
6	实景三维赋能山地城镇数字化规划	重庆市规划和自然资源局，重庆市测绘科学技术研究院，重庆高新技术产业开发区管理委员会规划和自然资源局，重庆两江新区规划和自然资源局，重庆市涪陵区规划和自然资源局，酉阳土家族苗族自治县规划和自然资源局	重庆市规划和自然资源局 重庆市大数据应用发展管理局
7	三维立体自然资源“一张图”	自然资源部信息中心	自然资源部信息中心
8	“实景三维+”赋能危岩地灾风险管控高质量发展创新应用	重庆市规划和自然资源局，重庆市地理信息和遥感应用中心，巫山县人民政府	重庆市规划和自然资源局 重庆市大数据应用发展管理局
9	透明雄安三维地质	中国地质调查局自然资源综合	中国地质调查局

	信息管理与可视化系统	调查指挥中心, 中国地质科学院水文地质环境地质研究所	
10	北京市泥石流沟精细调查与评价项目	建设综合勘察研究设计院有限公司	北京市规划和自然资源委员会
11	实景三维海南赋能国土空间智慧治理	自然资源部海南基础地理信息中心, 自然资源部第七地形测量队, 自然资源部第四航测遥感院	海南省自然资源和规划厅 海南省测绘地理信息局
12	实景三维赋能武汉城市规划建设立体审批	武汉市测绘研究院(自然资源部实景三维建设与城市精细化治理工程技术创新中心), 中国测绘科学研究院	湖北省自然资源厅
13	广东省自然资源三维时空数据建设与应用	广东省自然资源厅, 广东省政务服务和数据管理局, 广东省国土资源技术中心	广东省自然资源厅 广东省政务服务和数据管理局
14	基于三维地籍的全生命周期一码管地	榆林市自然资源和规划局, 榆林市不动产登记中心, 榆林市测绘地理信息中心, 长沙市规划信息服务中心, 中煤航测遥感集团有限公司	陕西省自然资源厅 陕西省数据和政务服务局 陕西省测绘地理信息局
15	实景三维在四川强震扰动区地质灾害隐患识别监测中的应用	自然资源部第三地理信息制图院, 四川省国土空间生态修复与地质灾害防治研究院	四川省自然资源厅 四川省测绘地理信息局 四川省发展和改革委员会
16	自然资源和不动产三维立体调查登记	黄山市自然资源和规划局	安徽省自然资源厅
17	实景三维在建设工程项目规划、审批、建设和管理全流程智慧化应用系统	广州市规划和自然资源局, 广州市规划和自然资源自动化中心, 广州市城市规划勘测设计研究院有限公司	广东省自然资源厅 广东省政务服务和数据管理局
18	南极考察站及周边区域实景三维模型建设及成果应用	黑龙江测绘地理信息局劳动服务管理中心(极地测绘工程中心)	国家海洋局极地考察办公室
19	实景三维支持“政府决策和企业看地”	鹤壁市自然资源和规划局	河南省自然资源厅
20	赣江新区三维辅助规划决策辅助系统	赣江新区自然资源局	江西省自然资源厅

(二) 赋能政府决策应用场景的典型案例

序号	案例名称	申报单位	推荐单位

1	实景三维赋能超大城市现代化治理	重庆市规划和自然资源局, 重庆市大数据应用发展管理局, 重庆市测绘科学技术研究院, 重庆市规划和自然资源信息中心, 重庆市数字化城市运行和治理中心, 中共重庆市委组织部信息管理中心, 数字重庆大数据应用发展有限公司, 重庆市九龙坡区规划和自然资源局	重庆市规划和自然资源局 重庆市大数据应用发展管理局
2	实景三维数据赋能天津市城市设计编制实施创新实践	天津市测绘地理信息研究中心, 星际空间(天津)科技发展有限公司	天津市规划和自然资源局
3	实景三维南京赋能江北国家新区城“智”理	南京市规划和自然资源局 南京江北新区管理委员会规划和自然资源局南京市城市规划编制研究中心, 南京市城市地下管线数字化管理中心, 南京江北新区城市数字治理中心, 南京江北新区规划国土发展中心, 吉奥时空信息技术股份有限公司	江苏省自然资源厅 江苏省数据局
4	数字街区时空信息融合服务应用	中国测绘科学研究院	中国测绘科学研究院
5	实景三维辅助重大项目选址决策	山东省自然资源厅, 山东省国土测绘院	山东省自然资源厅 山东省大数据局
6	基于实景三维时空底座的杭州城市景观风貌全周期管理应用	杭州市规划和自然资源局	浙江省自然资源厅
7	实景三维赋能高效能治理的“徐汇范例”	上海市测绘院	上海市规划和自然资源局
8	“实景三维+北斗”服务低空经济高质量发展	湖南省测绘科技研究所	湖南省自然资源厅
9	实景三维助力“天府粮仓”高水平建设	四川省国土科学技术研究院(四川省卫星应用技术中心)	四川省自然资源厅 四川省测绘地理信息局 四川省发展和改革委员会

10	雄安新区实景三维赋能新区大规模开发建设的创新应用	雄安新区建设指挥部，雄安新区改革发展局，雄安雄创数字技术有限公司	河北省自然资源厅
11	实景三维赋能海宁市地下管线综合智管应用	浙江省测绘科学技术研究院，浙江海数科技有限公司，海宁市住房和城乡建设局，海宁市自然资源和规划局	浙江省自然资源厅
12	数字孪生引洮供水工程	甘肃水务节水科技发展有限公司，甘肃省水利水电勘测设计研究院有限责任公司，泰瑞数创科技(北京)股份有限公司	甘肃省自然资源厅
13	锦州市数字孪生可视化防汛系统关键技术与应用	锦州市大数据管理中心，锦州市自然资源局	辽宁省自然资源厅
14	实景三维赋能智慧城市时空基础设施建设	北京市测绘设计研究院，北京市大数据中心，中国测绘科学研究院	北京市规划和自然资源委员会
15	面向城市运行“一网统管”的实景三维常州示范应用	常州市自然资源和规划局，常州市大数据管理中心，常州市城市运行管理中心	江苏省自然资源厅 江苏省数据局
16	实景三维数据赋能光伏新能源产业发展用地潜力分析	宁夏回族自治区自然资源厅	宁夏回族自治区自然资源厅
17	串联全域动态感知赋能基层社会治理——海曙区“地、房、人、用、管”数智治理应用	宁波市自然资源和规划局，宁波市海曙区数据局，宁波市自然资源和规划局海曙分局	浙江省自然资源厅
18	实景三维赋能长宁智慧公安建设	上海市测绘院	上海市规划和自然资源局
19	实景三维夯实数字乡村孪生底座，联动数字乡村全链条创新服务	山西远大纵横科技有限公司、北京建筑大学	山西省自然资源厅

20	实景三维赋能数“治”福州	福州市自然资源和规划局，福州市大数据发展管理委员会，福州新区生态环境与城市建设管理局，福州市城乡建设局，福州市城区水系联排联调中心，福州市勘测院有限公司	福建省自然资源厅 福建省数据管理局
21	基于实景三维的城市公共服务资源管理与知识服务研究示范应用	西安市自然资源和规划局，中国测绘科学研究院	陕西省自然资源厅 陕西省数据和政务服务局 陕西省测绘地理信息局
22	吐鲁番市地质灾害应急测绘信息管理平台	新疆维吾尔自治区吐鲁番市国土资源局勘测规划院	新疆维吾尔自治区自然资源厅

（三）助力数字经济发展应用场景的典型案例

序号	案例名称	申报单位	推荐单位
1	全球首创构建基于实景三维的港口信息模型(PIM)实践	山东港口青岛港集团有限公司，青岛市勘察测绘研究院，山东港口科技集团青岛有限公司	山东省自然资源厅 山东省大数据局
2	鹤岗市实景三维建设及应用服务	鹤岗市自然资源局，自然资源部第二地理信息制图院	黑龙江省测绘地理信息局
3	实景三维赋能数字龙华高质量发展	深圳市龙华区政务服务和数据管理局	广东省自然资源厅 广东省政务服务和数据管理局
4	厦门电力大数据智慧调度指挥平台	厦门市自然资源和规划局	福建省自然资源厅 福建省数据管理局
5	实景三维“云踏勘”	北京市测绘设计研究院	北京市规划和自然资源委员会

（四）服务百姓美好生活应用场景的典型案例

序号	案例名称	申报单位	推荐单位
1	以数赋能实景三维创新“科技+文旅”	湖南省第一测绘院，张家界市自然资源和规划局，郴州市自然资源和规划局	湖南省自然资源厅
2	“北斗+实景三维”双领跑，助力株洲全域社会治理	株洲市自然资源和规划局，株洲市公安局	湖南省自然资源厅
3	三维元游宁夏	宁夏回族自治区自然资源厅	宁夏回族自治区自然资源厅

	—沉浸式文旅 元宇宙平台		

(五) 服务数字文化建设应用场景的典型案例

序号	案例名称	申报单位	推荐单位
1	实景三维创新 赋能绍兴古城 保护利用	绍兴市自然资源和规划局，绍兴市历史文化名城保护办公室，绍兴市勘察测绘院，宝略科技(浙江)有限公司	浙江省自然资源厅
2	实景三维：北京 中轴线	北京市测绘设计研究院，首规委办历史文化名城保护处	北京市规划和自然资源委员会
3	实景三维数据 赋能南粤古驿 道保护利用	广东省地图院	广东省自然资源厅 广东省政务服务和数据管理局
4	智慧园区：实景 三维部件级成 果的构建及创 新应用	广西壮族自治区自然资源遥感院	广西壮族自治区自然资源厅

(六) 支撑数字生态文明应用场景的典型案例

序号	案例名称	申报单位	推荐单位
1	实景三维数据 赋能生态审计 筑牢南方生态 安全屏障	广西壮族自治区地理信息测绘院	广西壮族自治区自然资源厅
2	长三角生态绿 色一体化发展 示范区智慧大 脑	上海市测绘院	上海市规划和自然资源局
3	长江经济带(重 庆段)数字生态 底座构建及生 态保护修复实 践	重庆市规划和自然资源局，重庆市测绘科学技术研究院	重庆市规划和自然资源局 重庆市大数据应用发展管理局
4	实景三维赋能 森林防灭火指 挥调度智慧化	烟台市自然资源和规划局，烟台市地理信息中心	山东省自然资源厅 山东省大数据局
5	实景三维开启 秦岭保护与发 展新篇章	自然资源部第一地理信息制图院	陕西省自然资源厅 陕西省数据和政务服务局 陕西省测绘地理信息局
6	实景三维助力 四川智慧水利 建设	自然资源部第三地理信息制图院，四川省河湖保护和监管事务中心	四川省自然资源厅 四川省测绘地理信息局 四川省发展和改革委员会

王艺团队点评：

实景三维数据是对人类生产、生活和生态空间信息的真实、立体、时序化的记录，是数字孪生、城市信息模型（CIM）等应用的数字空间底座。2022 年 2 月，自然资源部印发通知全面推进实景三维中国建设。2023 年 2 月，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》。按照该规划部署要求，自然资源部加快推进实景三维中国建设。2023 年 8 月，自然资源部印发《自然资源部关于加快测绘地理信息事业转型升级 更好支撑高质量发展的意见》，提出到 2030 年全面建成实景三维中国。届时，政府决策、生产调度和生活规划都可以通过线上实景三维空间完成。

本次公布的名单是自然资源部、国家数据局于 2024 年 4 月联合发布的《关于开展 2024 年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例征集工作的通知》的阶段性工作成果，结合本次发布的候选名单，可以看出我国实景三维数据在灾害防治、智慧安防与调度、历史文化保护、国土空间规划、耕地保护、节约集约用地等领域有丰富的应用前景。对于涉及实景三维数据开发运营的企业，可以结合这些案例，拓宽自身业务范围，形成新的业务增长点。对于其他企业，可以通过研究这些案例，考虑利用实景三维数据赋能自身发展。

三、国家发展改革委、国家能源局、国家数据局联合印发《加快构建新型电力系统行动方案（2024—2027 年）》¹⁷⁴

8 月 6 日，国家发改委、国家能源局、国家数据局发布《加快构建新型电力系统行动方案（2024—2027 年）》（以下简称“《方案》”），重点提出以下与数据要素市场相关的要求：

一是加强智慧化调度体系总体设计，适应新型主体对电力调度的新要求。全面推进调度方式、机制和管理的优化调整。研究新一代电力调度系统的基本定义、主要特征、分阶段实现路径、关键技术等内容，加快新型调度控制技术应用，做好调度与电力市场的衔接。

二是实施一批算力与电力协同项目，统筹数据中心发展需求和新能源资源禀赋，科学整合源荷储资源，开展算力、电力基础设施协同规划布局。探索新能源就近供电、聚合交易、就地消纳的“绿电聚合供应”模式。整合调节资源，提升算力与电力协同运行水平，提高数据中心绿电占比，降低电网保障容量需求。探索光热发电与风电、光伏发电联营的绿电稳定供应模式。加强数据中心余热资

¹⁷⁴ 国家发改委：关于印发《加快构建新型电力系统行动方案(2024—2027 年)》的通知(发改能源〔2024〕1128 号)，https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202408/t20240806_1392258.html，最后访问时间：2024 年 8 月 14 日。

源回收利用，满足周边地区用热需求。

王艺团队点评：

《方案》充分考虑了国家数据局算力战略所需要的电力基础设施需求。《方案》指出的实施算力与电力协同发展与国家数据局加快推动数据基础设施布局，深入实施“东数西算”工程，推动构建全国一体化算力网在目标和措施上具有很高的一致性，都是为了推动数据中心和新能源的深度融合，实现绿色、高效、安全的电力系统。因为算力决定了数据开发利用的效率与上限，是新质生产力，而算力的开发又与电力息息相关，算力只有与电力协同运行才能够实现推动经济社会发展全面绿色转型。

同时，国家数据局的算力布局，也符合《方案》提出的算力与电力协同发展方式。国家数据局在考虑能源供给、地质条件、气候环境、传输距离、产业基础等因素的基础上，提出了“东数西算”的战略构想，正是对行动方案中算力与电力协同运行的体现。对于算力需求大的人工智能类企业或算力基础设施建设企业而言，未来可能需要将更多算力部署在西部等电力生产能力高、传输距离和传输损耗较少的地区，这样更为符合绿色转型发展的方向，获得国家更多政策支持的可能也会更高。

四、国家中医药管理局、国家数据局联合印发《关于促进数字中医药发展的若干意见》¹⁷⁵

8月14日，为贯彻落实中共中央、国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》《数字中国建设整体布局规划》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》等文件精神，推动《“数据要素×”三年行动计划(2024—2026年)》落实落地，充分发挥数据要素乘数效应，释放中医药数据价值，赋能中医药高质量发展，国家中医药管理局、国家数据局联合印发《关于促进数字中医药发展的若干意见》（以下简称“《意见》”）正式发布，重点如下：

一是深刻把握数据要素基本特征和战略地位。以提升中医药行业数字化思维为切入点，以提高中医药服务质量和效率为主线，以发挥中医药数据的赋能作用为导向，用3-5年时间推动大数据、人工智能等新兴数字技术逐步融入中医药传承创新发展全链条各环节，促进中医药数据的共享、流通和复用，初步实现**中医药全行业、全产业链、全流程数据有效贯通，全力打造“数智中医药”，**为数字中国建设提供中医药实践，为中医药现代化发展提供有力支撑。

¹⁷⁵ 国家中医药管理局：国家中医药管理局、国家数据局印发《关于促进数字中医药发展的若干意见》，<http://www.natcm.gov.cn/bangongshi/zhengcewenjian/2024-08-14/34672.html>，最后访问时间：2024年8月15日。

二是形成建立健全中医药数据分类分级、数据融合等标准规范。推进中医药数据分类分级管理,推进中医药多源数据融合标准规范制定和示范应用,形成有利于中医药数据协同优化、复用增效、融合创新的标准规范体系。探索中医药数据确权授权使用、收益分配机制和市场化流通交易等制度体系建设。

三是加强中医药行业数字基础设施建设,提高数据采集、生产和治理能力。鼓励运用大数据、人工智能等新技术在中医药医疗、科研、教育、产业、文化等领域开展适用性研究,**打造中医药大模型等行业数字技术底座。**鼓励中医药行业加强数据共享开放,推动中医药数据流通交易,打造中医药数据创新利用生态体系。

四是加强中医药数据安全保障。实施数据分类分级保护,建立中医药数据流转、开发利用安全规范和安全风险评估机制,保障数据采集、传输、存储、处理、流通、使用过程中的数据安全,构建风险可控可信的数据流通安全环境,落实数据安全主体责任,**明确行业主管部门、数源单位与用数单位的数据安全职责边界,**推动数据安全规范化、标准化,保障中医药数据有序流通。

五是数字化赋能中医药高质量发展。有序释放中医医疗数据价值,赋能中医医疗服务水平提升。鼓励研发具有中医药特色的智能电子病历、智能预诊随访等系统,提升中医药数据智能化采集能力,应用数字化手段采集具有临床结局的专科专病全流程高质量数据,通过临床疗效的反馈,不断优化总结诊疗方案,提高临床诊疗水平。提升群众看病就医便利度。推进中医医疗机构电子病历数据互联互通,实现患者院前、院中、院后诊疗数据贯通以及院内外合规高效调用,促进检查检验结果互认共享,提高医疗资源利用效率。助推中医药健康管理。鼓励利用大数据、人工智能等新兴数字技术研发中医健康监测设备和治未病健康管理平台,通过中医体质等中医数据采集记录,整合体检、疾控等数据,开展主动健康管理、个人健康画像、人工智能+医疗健康应用、重点人群健康保障、卫生健康决策支持系统建设与数据应用示范研究,充分发挥中医养生保健优势。

六是助推技术创新。鼓励中医药科研机构与大学、企业等合作,充分利用名老中医临床诊疗数据、实验数据、科技文献和古籍文献等,结合不同场景开展人工智能大模型开发、训练和应用,重点攻关中医药行业多源数据智能化、网络化采集技术、装备研究,鼓励研发适合基层医疗机构使用的数字化、智能化产品,推动中医临床智能辅助决策系统与智能诊治装备研发与推广应用。

七是提高医疗机构智慧管理水平。强化中医医疗机构数据基础建设,推动中医药业务和管理数据自动化采集、智能化治理和数据分析挖掘应用,支撑开展中医药疗效、安全性、卫生经济学、患者满意度、绩效管理等综合评价,借助人工智能等技术分析医疗数据,支撑对中医医疗服务质量、机构运行情况、绩效管理、科研管理、职称评审等考核评估工作。

王艺团队点评:

《意见》涵盖了中医药行业打造“数智中医药”所涉及的各个方面，从数据标准、基础设施、安全，到医疗服务、教育、科研、内部管理等，都强调了数智化转型的重要性。意见的发布是对国家数据局《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》在中医药行业领域的深入贯彻和具体实践。《意见》为中医药的数智化转型提供了明确的路线图和行动指南。有关公共数据管理部门、中医医疗机构、相关社会单位可积极按照《意见》的精神和提出的应用场景，安全合规开展中医药数据的开发利用和流通，赋能中医药高质量发展。

五、深圳数据交易所发布《深圳数据交易所定价服务指南》（1.0 版本）¹⁷⁶

数据价格生成是数据交易所引导市场预期、发挥价格发现功能的重要机制。根据《深圳市数据交易管理暂行办法》，深圳数据交易所承担制定完善数据交易标的的上市、可信流通、信息披露、价格生成、自律监管等交易规则、服务指南和行业标准。据此，深圳数据交易所发布《深圳数据交易所定价服务指南》（1.0 版本）。该指南重点如下：

一是明确了数据定价中的术语和定义。指南明确了定价标的包括数据产品、数据工具和数据服务及经主管部门同意的其他交易标的。定价参与方包括数据卖方、数据买方、数据商和第三方服务机构。定价机构为提供数据市场化定价服务的数据交易机构。

二是明确了数据定价原则。指南明确了数据定价应遵循公平性、高效性、价值性、合规性原则。公平性是指确保所有定价活动在公开和公正的基础上进行，所有相关方都能访问到定价过程中的关键信息，以促进信任和公平竞争。高效性是指定价机制应设计得足够灵活，以迅速响应市场动态和变化，同时保持流程的高效率，减少不必要的延误和成本。价值性是指定价应真实反映数据资产的内在价值，综合考量其稀缺性、独特性以及市场的需求和潜在应用，确保价格与其价值相匹配。合规性原则是指在定价过程中，应严格遵守数据安全、资金安全、保密管理和隐私保护等相关法律法规，确保定价活动不仅符合市场需求，也符合法律和道德标准。

三是明确了定价标的与定价流程。指南明确了定价标的为数据产品、数据工具和数据服务，应符合相关制度规定，明确相关信息。指南还提出了构建“估价-报价-议价-定价”的交易定价流程。包括数据商报价形成初始价、交易所估价形成建议价、买卖双方议价、生成定价结果和动态调整机制。

¹⁷⁶ 深圳数据交易所：《深圳数据交易所定价服务指南》（1.0 版本）正式发布，https://mp.weixin.qq.com/s/_IriM4dc4tb179wZA-U89g，最后访问时间：2024 年 8 月 15 日。

四是提出了数据定价的具体方法。指南提出了成本导向定价、收益导向定价、市场导向定价三种定价方法。其中,成本导向定价是定价最基本也最重要的方法,以全生命周期的各项成本支出作为定价的底线依据。通常需要计算三大类成本:数据采集成本、数据处理成本和存储传输成本。收益导向定价方法是在成本导向定价确定价格下限后,收益导向定价则从数据资产本身价值出发,结合数据的独特性、实际应用价值和客户支付意愿等评估合理的最终定价区间。市场导向定价是指根据数据的“市场评价贡献”进行定价。该定价机制的生成总体上实施“两步走”战略。第一步,在“冷启动期”阶段,交易所培育初期,交易所不指定交易价格,只作价格指导,即通过追踪市场化交易行为,构建估价模型以提供辅助参考价,消除市场信息不对称。第二步,随着市场主体的发育成熟,市场行为数据沉淀足够完善,市场历史行为信息足够稳定进入“热启动”阶段,这一阶段交易所可依据商品历史成交价、成交趋势等特征结合数据商或第三方数据资产评估机构对数据产品的价值评估认定结果进行高效评估,通过合理估价的形式逐步形成以市场调节价为引导的标准化定价模式。

王艺团队点评:

数据资产的定价是数据交易的前提与基础,没有合理的定价机制就无法构建良好的数据交易市场,数据的高效流通与利用将受到阻碍。然而,由于数据资产具有无限复制性、高度异质性、竞争性、规模报酬递增性等天然特点,使得传统生产要素以供需关系和资源稀缺程度的定价模式无法完美适配数据要素。《深圳数据交易所定价服务指南》介绍了数据资产成本导向定价、收益导向定价和市场导向定价等定价方法,并提出了数据资产定价的“两步走”策略,为数据资产定价提供了标准化流程与具体可操作的科学指引。

此前,深圳数据交易所与珠海市香洲区成功推动的全国首个跨区域“政所直连”公共数据产品完成场内交易。¹⁷⁷在该交易中,便采用了与指南提供的定价方法相近的定价方法,即以“基础数据价值+加工服务投入”定价模式确定数据资产价格。该定价方法亦与周科球、李红光、王冠在文章《公共数据定价理论与实践探索——基于成本加成定价模式的应用分析》¹⁷⁸中提及的“公共数据资源成本+数据加工运营费用+合理收益”的理论框架相适应。由此可见,《深圳数据交易所定价服务指南》提供的定价方法是经过实践与理论验证的数据资产定价指引,具有重要的市场指导意义。

六、安徽省财政厅发布《关于规范和加强行政事业单位数据资产管理

¹⁷⁷ 深圳数据交易所:全国率先探索“公共数据产品定价与数字人民币数据交易场景应用”新路径,珠海香洲于深圳数交所完成场内闭环定价交易, <https://mp.weixin.qq.com/s/QJ1Omp7PwxNL8iXtnUzzcQ>, 最后访问时间:2024年8月15日。

¹⁷⁸ 周科球、李红光、王冠:《公共数据定价理论与实践探索——基于成本加成定价模式的应用分析》,载《价格理论与实践》2024年第5期。

8月1日，根据《行政事业性国有资产管理条例》（国务院令第738号）及财政部《关于加强数据资产管理的指导意见》（财资〔2023〕141号）、《关于加强行政事业单位数据资产管理的通知》（财资〔2024〕1号）等规定，结合数据资产管理试点工作有关做法，安徽省财政厅发布《关于规范和加强行政事业单位数据资产管理的通知》（下称“通知”），重点内容如下：

一是健全体制机制，推动数据资产管理协同共治。通知明确了管理范围包括各级行政事业单位需全面识别和梳理其在履行职责或提供服务过程中产生的数据资源，并将符合条件的数据资源纳入资产管理体系。通知指出要落实工作责任，数据资产作为国有资产的一部分，应按照国家相关法规进行规范管理。财政部门需加强综合管理，主管部门和行政事业单位需履行各自的监督管理和具体管理职责，共同构建起一个**协调一致、高效运作的**数据资产管理体系。

二是规范全程管理，有效促进数据资产赋能增值。通知提出要严抓配置管理，数据资产的配置应通过合法途径，如自主采集、生产加工或购置等方式进行，且必须遵循规定的程序和标准。同时还应当加强使用管理，通过探索数据资产化管理的有效路径，促进数据资产的产品化、市场化流通，并实现收益的合理分配，以充分发挥数据资产的价值。具体包括及时确认登记、依规审核审批、充分开发利用、公开交易流通、合理分配收益五大管理要求。此外，通知还提出要**审慎销毁处置数据资产，强化数据资产相关收入管理**。

三是严格安全监管，确保数据资产全过程安全合规。行政事业单位需全面落实数据资产安全管理责任，依法加强**涉密数据资产的管理**，有效识别和控制数据资产的潜在安全风险。此外，行政事业单位应当通过建立和完善内部控制制度，加强数据资产管理的日常监督，确保数据资产的安全和完整。

四是统筹推进实施，积极探索数据资产管理路径。财政部门应加强与其他部门的信息沟通和协调，共同推进数据资产管理的规范化和长效机制的建立。并且鼓励先行先试，支持和鼓励有条件的单位开展数据资产管理的试点工作，通过实践探索数据资产管理的有效方法和路径。

王艺团队点评：

安徽省财政厅发布的《关于规范和加强行政事业单位数据资产管理的通知》是对财政部于2024年2月发布的《关于加强行政事业单位数据资产管理的通知》（下称“财政部通知”）的细化与落实。通知明确了行政事业单位在依法履职或提供公共服务过程中持有或控制的，预期能够产生管理服务潜力或带来经济利益流入的数据资源具有国有资产属性，并将其纳入国有资产的规范管理范畴。通知

¹⁷⁹ 安徽省财政厅关于规范和加强行政事业单位数据资产管理的通知，
<https://cztt.ah.gov.cn/public/7041/149548921.html>，最后访问时间：2024年8月15日。

分别从配置管理、使用管理、销毁处置、收益管理等四个方面明确数据资产全过程管理要求，明确提出了加强对行政事业单位数据资产的登记入账、规范管理与有效利用，促进数据资产赋能增值。同时，通知还从防范各类风险和建立监督机制两方面提出要求，将安全贯穿数据资产管理全生命周期，强化对相关主体监督，严禁利用数据资产担保新增政府隐性债务，加强内部和外部监督。虽然通知仅在安徽省具有法律效力，但结合财政部通知可以看出全国范围内行政事业单位数据资产管理的规范趋势，各事业单位可以参考通知内容强化数据资产管理，促进数据资产赋能增值。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、余灏律师、黄俊源

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 8 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 8 月 16 日至 2024 年 8 月 31 日）

— 环球深圳数据合规团队 —

目录

一、 2024 中国国际大数据产业博览会开幕.....	243
二、 国家数据局局长刘烈宏在 2024 中国国际大数据产业博览会开幕式上发表讲话.....	243
三、 陈荣辉出席 2024 中国国际大数据产业博览会“激活数据要素潜能，释放新质生产力”交流活动并致辞.....	245
四、 国家数据局着手推动数据空间的试点和试验工作.....	247
五、 国家数据局局长刘烈宏主持召开企业家座谈会听取意见建议.....	253
六、 第二批“数据要素×”典型案例发布.....	253

一、2024 中国国际大数据产业博览会开幕¹⁸⁰

2024 中国国际大数据产业博览会 28 日在贵州省贵阳市开幕。2024 数博会以“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”为主题，共吸引 2.1 万余名嘉宾注册参会，国内外 414 家企业报名参展。本届数博会首次由国家数据局主办，贵州省人民政府承办。国家数据局局长刘烈宏在当天的开幕式上说：“历经十年发展，数博会已经成为我国数据领域引领创新趋势、展示行业成果、促进开放合作的重要载体。”

本届数博会以企业为主体，布设 6 万平方米展区，分为数字产业化、产业数字化、数据价值化等 6 大主题展览板块。参展企业包括华为、阿里、腾讯、百度、京东等行业知名企业，以及来自美国、德国、加拿大等 30 余个国家和地区的 77 家境外企业，将集中展示各领域前沿数字技术、解决方案及创新应用。

本届数博会鼓励和支持企业主导举办行业交流活动、特色活动，预计各类活动将达到 90 余场，包括 25 场行业交流活动、20 余场系列特色活动以及数十场发布活动等。其中，行业交流活动聚焦国际数据空间、数字人才培养、智慧城市、人工智能等主题；成果发布活动包含十大领先科技成果和 57 项优秀科技成果。

王艺团队点评：2024 中国国际大数据产业博览会以其“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”的主题，展现了大数据技术的前沿发展和广泛应用。数博会不仅是一个展示最新技术成果的平台，更是推动大数据技术、数据要素产业化发展的重要力量。本次数据博览会包含数字产业化、产业数字化、数据价值化、数字化治理、数字新基建、数据安全等六大主题版块，几乎全方位涵盖了数字经济背景下数据要素价值开发的几大重大议题。数博会的举办为中国数据产业发展在技术创新、资源配置、赋能传统产业转型升级应用等方面提供了宝贵的交流平台，对我国数字经济高质量发展具有重要意义。

二、国家数据局局长刘烈宏在 2024 中国国际大数据产业博览会开幕式上发表讲话¹⁸¹

8 月 28 日，国家数据局局长刘烈宏在 2024 中国国际大数据产业博览会开幕式上发表讲话。

讲话围绕“加快构建以数据为关键要素的数字经济”“系统布局培育壮大数

¹⁸⁰ 国家数据局：《共赴十年之约 2024 数博会“焕新”吸引 400 多家企业参展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/J35FWtm-JwNipmzAHLUZTA>，最后访问时间：2024 年 8 月 30 日。

¹⁸¹ 中国证券报：国家数据局重磅！刘烈宏发声，https://mp.weixin.qq.com/s/wTh1dyG6_ZNnuT6kAlq_oQ，最后访问时间：2024 年 8 月 30 日。

据产业”两大议题展开。

一、加快构建以数据为关键要素的数字经济

刘烈宏表示，当前，数据作为新型生产要素已经深刻融入经济社会各领域。加快构建以数据为关键要素的数字经济，离不开强有力的数据产业的支撑。

在他看来，**培育数据产业是发展新质生产力的需要**。商业智能 BI、人工智能 AI 加速迭代，数据技术创新方兴未艾，数据驱动的应用创新、产业创新不断深化，新的产业形态不断发展演进，世界主要国家和领先企业在数据领域纷纷加大布局和投入，积极抢占产业发展制高点。

刘烈宏介绍，**数据产业是一个新兴产业**，主要是指利用现代信息技术对数据资源进行开发，推动其流通、应用，以实现数据要素价值，包括数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和基础设施建设等业态。

从技术创新来看，云、边、端计算技术快速发展，数据可信流通技术加速迭代，智能计算、隐私计算等技术正在取得突破性进展。

从资源配置看，数据既是数字化、网络化、智能化的结果，也是进一步推动数字化、网络化、智能化的资源，进而正在演进成为新型生产要素。通过发挥其协同优化、复用增效、融合创新的作用，有力促进了其他生产要素的创新性配置。

从应用成效看，数据与业务融合更加紧密，推动实现效率提升、流程再造、组织重塑，深度赋能产业转型升级。培育数据产业是推进数据要素市场化配置改革的重要基础，也是发展新质生产力、推动高质量发展的必然选择。

二、系统布局培育壮大数据产业

刘烈宏介绍，**国家数据局在前期充分调研的基础上，正会同有关部门研究制定产业发展政策**。主要政策考虑包括：优化产业布局。顺应数据产业发展方向和趋势，**加强产业规划布局，优化产业结构**；围绕产业链协同，大力推动数据开发开放，构建大中小企业融通发展、产业链上下游协同创新的生态体系；立足比较优势，引导各地在资源汇聚、技术创新、应用牵引、算力支撑等方向，**打造一批协同互补、特色发展、具有国际竞争力的数据产业集聚区**。

在培育多元经营主体方面，刘烈宏介绍，互联网大数据和人工智能深入发展，催生了一批从事产业链数据整合利用的数据资源企业，促进了数据协同复用，激发了要素潜能；孵化了一批从事数据计算存储、挖掘分析的数据技术企业，推动了数据技术创新，也带动了一批数据应用企业深耕垂直领域，在赋能产业深度转型升级中发挥了重要的作用。

“数据要素市场化配置改革对数据合规高效流通利用提出了更高的要求。”刘烈宏表示，**数据经纪、数据托管、数据交易等新的服务业态快速兴起**，数据安全可信流通，数据基础设施建设运营市场也呈现了增长的态势。**数据服务企业、**

数据安全企业、数据基础设施企业正在迎来新的发展机遇。国家数据局将加强引导，支持不同类型的数据企业公平竞争、加快发展。

在强化政策保障方面，刘烈宏介绍，包括瞄准科技发展方向和国家重大战略需求，推动数据领域技术攻关；用好政策、投资等手段，支持数据产业发展；推进产学研合作，加快数据领域学科体系和人才队伍的建设。

王艺团队点评：刘烈宏局长在 2024 年数博会上的讲话，从技术创新、资源配置、应用成效等方面强调了数据在数字经济的构建与发展的过程起到至关重要的作用，并进一步透露了国家数据局的近期的工作方向，即通过研究制定产业发展政策，优化数据产业布局，培育壮大数据产业。刘烈宏局长也在讲话中提及了国家数据局将加强引导数据服务企业、数据安全企业、数据基础设施企业公平竞争、加速发展，这也意味着国家数据局将来可能会出台相关规范性文件或产业政策，推动数据服务、数据安全、数据基础设施建设的发展，对规范化数据产业发展将产生重要的指引作用，我们将持续关注国家数据局的工作动态。

三、陈荣辉出席 2024 中国国际大数据产业博览会“激活数据要素潜能，释放新质生产力”交流活动并致辞¹⁸²

8 月 27 日，国家数据局党组成员、副局长陈荣辉出席 2024 中国国际大数据产业博览会“激活数据要素潜能，释放新质生产力”交流活动，介绍了数据产业和企业数据资源开发利用相关政策文件的起草情况。

一、关于促进数据产业发展的政策文件

关于促进数据产业发展的政策文件，陈荣辉表示，国家数据局会同相关部门研究提出针对性的政策举措，主要有四个方面的考量：

（一）加强数据产业规划布局。坚持全国“一盘棋”，着重从优化产业结构、促进产业链协同、推动数据产业区域集聚三个方面，进行点、线、面体系化的布局。突出分类指导，明确数据技术产业重点支持方向，加强区域协同。支持各地方因地制宜培育壮大数据产业引导各地逐步形成协同互补、特色发展的格局。

（二）培育多元化产业经营主体。重点培育一批从事数据资源汇聚、技术创新、应用赋能、流通交易、安全服务以及数据基础设施建设的企业，持续提升产业竞争力。

（三）繁荣数据产业生态。从数据技术创新、资源开发利用、流通交易市场、基础设施建设、动态安全保障等各个方面进行系统部署，支持各类业态创新发展。

¹⁸² 国家数据局：数据产业和企业数据资源开发利用政策即将出台，<https://mp.weixin.qq.com/s/IYOttTApwnhegnqCWGaK4Q>，最后访问时间：2024 年 8 月 30 日。

（四）优化数据产业发展环境。重点从制度标准建设、财税金融支持、人才培养体系等方面，加大政策供给和支持力度。在文件起草过程中，不少地方和企业建议国家层面尽快出台**数据企业的认定标准**，国家数据局将加快推动相关工作，推动数据企业培育体系，为各类要素资源精准支持数据企业发展提供指引。

陈荣辉透露，这份文件目前正在按程序进一步广泛征求大家意见，很快就会出台实施。

二、关于企业数据资源开发利用的政策文件

陈荣辉提到数据分为公共数据、企业数据、个人数据三个方面，**公共数据文件很快就会印发，企业数据资源开发利用目前正在广泛征求大家的意见，个人数据正着手在研究。**

关于企业数据资源开发利用的政策文件，他表示前期国家数据局进行了大量调研，总体上来看企业数据价值潜力还有较大的释放空间。聚焦企业反映较为集中的问题，重点介绍四个方面的政策考量：

一是保证企业合法用数的权力。调研中发现，不少企业对其能够对哪些数据进行开发，享有哪些权益存在着疑惑，特别是对于企业采集获取的外部数据。将考虑企业对其合法获取的数据，享有法律法规规定或合同约定的权力，规定企业在不损害国家安全、公共利益和他人合法利益的前提下开发利用数据，同时进一步明确由市场评价贡献，按贡献决定报酬的收益分配原则。增强企业数据资源开发利用的内生动力。

二是推动企业数据的共享开放。在市场规律作用下，数据向平台企业和行业龙头企业集聚，对这些资源富集企业掌握的数据，市场普遍充满期待。出于商业竞争、数据安全等考虑，企业对开放这些数据存在一定的顾虑。对此，将提出支持行业龙头企业发展链主作用，带动上下游企业贡献行业数据空间，促进大中小企业数据共享共用，引导央国企、互联网平台企业开放数据服务能力，支持建立基于可信第三方的互信合作机制，促进跨主体、跨行业、跨领域数据可信流通和融合利用。

三是促进中小企业用“数”创新。中小企业数字化基础较弱，治数、用数能力亟待提升，要深度推进数字化转型，推动建立覆盖研发、生产、销售、服务、管理等各环节的企业数据资源体系，支持龙头企业、平台企业等提供普惠性数据产品和技术工具，鼓励有条件的地方向中小企业提供**公益性数据服务**。通过发放算力券、数据券等方式，加大对中小企业采购数据产品和服务的支持力度，降低中小企业用数成本。

四是提升数据合规治理效能。近年来企业的数据合规意识不断地增强，合规水平有很大的提高，但对有效兼顾数据安全和创新，企业期待更清晰、更具操作性的政策指引，稳定发展预期。所以文件提出，鼓励企业在防范实质性风险的前

提下，针对不同敏感级别的数据和数据处理场景，采取差异化的数据安全与合规管理措施，优化内部合规审批流程。同时，持续完善包容审慎监管规则，建立健全容错纠错、尽职免责的机制，降低企业的合规成本。

王艺团队点评：陈荣辉局长的讲话透露了国家数据局工作的两大重要信息，一个是促进数据产业发展的国家政策即将出台，虽然该政策尚未公布征求意见，但从陈荣辉局长的讲话中透露出的信息，该政策将重大利好数据产业发展，为数据产业的发展提供强大推动力。

另一个即公共数据文件即将印发，企业数据资源文件正在广泛征求意见。《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（下称“数据二十条”）提出“建立公共数据、企业数据、个人数据的分类分级确权授权制度”，国家数据局目前正在开展的工作便是对作为政策的《数据二十条》进行细化落实，以提供具有可实践操作性的数据基础制度。公共数据文件以及企业数据资源文件的出台将为数据要素开发利用提供强有力的规范基础，弥补当前数据要素开发利用在较高规范层面缺乏制度支撑的尴尬局面。同时，在陈荣辉局长关于企业数据资源文件的讲话中，我们可以获知国家数据局将支持企业在不损害国家安全、公共利益和他人合法权益的前提下开发利用数据，同时进一步明确由市场评价贡献，按贡献决定报酬的收益分配原则，这意味着该份文件将对企业数据权利或者权益相关规则进行明确，将打破当前企业数据权利分配不明掣肘数据利用的困局，对构建一个公平、透明、安全、高效的数据要素生态，推动数字经济的高质量发展具有重要意义。我们将持续关注国家数据局接下来关于以上文件的工作动态。

此外，值得称赞的是，深圳数据交易所推出的数据交易合规师阳光体检卡，其实就是一种公益性的数据服务，与上述促进中小企业用“数”创新的政策鼓励方向，非常契合。也说明深圳数据交易所在这块具有较强的前瞻性。

四、国家数据局着手推动数据空间的试点和试验工作¹⁸³

8月28日下午，2024数博会“数据空间”国际交流活动在贵阳国际生态会议中心举行。在会议上获悉，国家数据局正着手推动数据空间的试点和试验工作。

一是分类施培育空间。以数据为牵引推动企业、行业、城市、个人、跨境等五类数据空间的建设和，形成一批数据空间的解决方案和最佳实践，促进数据要素合规、高效流通使用，释放数据要素价值、激发全社会内生动力和创新的活力。这方面将首先聚焦一些重点行业，结合行业推动数据空间是当前可推广的一个有效的举措。

二是夯实数据空间发展基础。围绕共性标准研制，核心技术的攻关，数据

¹⁸³ 国家数据局：推动数据空间的试点和试验工作，https://mp.weixin.qq.com/s/_z-JsEajADJsgAGI6NvbQA，最后访问时间：2024年8月30日。

基础设施的建设、安全和规范管理等工作,打造数据空间可信、可管、互联互通、价值共创的能力,降低数据空间的建设和使用的门槛,培育相关的生态体系。

三是加强国际合作。国家数据局将建立**常态化的数据空间对话合作机制**,积极与各方共同建设数据空间的技术标准、运营规则和制度体系,凝聚发展的共识。推动数据空间国际合作示范项目的建设,探索数据空间互联互通形成发展的合力。

此外,值得关注的是,8月29日,国家数据局局长刘烈宏在数博会“数据无界:共创开放数据空间”活动上表示,**将分类施策培育空间,以数据为牵引推动企业、行业、城市、个人、跨境等五类数据空间的建设和形成一批数据空间的解决方案和最佳实践**,促进数据要素合规、高效流通使用。释放数据要素价值、激发全社会内生动力和创新的活力。

王艺团队点评:国家数据局正在通过聚焦重点行业推广数据空间、研制共性标准、攻关核心技术、强化国际合作机制等方面着手培育数据空间生态体系、推动数据空间的试点工作。

数据空间概念的提出最早源于欧洲,其基于通用协议和格式以及安全可信的数据共享机制,为数据交换提供了一个标准化框架。数据空间是数据安全、可信、高效流通的重要技术与重要载体,在推动数据开发利用中具有关键作用。因此,数据空间既是数字经济的核心基础设施,也是现代社会运转的重要支撑。2023年10月25日,国家数据局自揭牌以来,局长刘烈宏等领导在多个重要场合发表的讲话中强调了“数据空间”,将数据空间作为重要技术支撑数据可信流通利用,明确了其在数据基础设施建设与数据共享流通中的重要性。此次,数博会中对数据空间工作开展情况的介绍表明国家数据局在未来将进一步发展数据空间技术,推动数据安全、可信、高效流通。

值得关注的是,2023年3月17日,深圳数据交易所宣布,携手四川长虹电子控股集团有限公司(以下简称“长虹控股”)、深圳数鑫科技有限公司(以下简称“数鑫科技”)、中国信息通信研究院(以下简称“信通院”)完成了国内首笔基于数据空间技术的场内数据业务合作,打造出我国首个智能制造领域数据空间应用案例。这标志着可信数据空间技术正式实现国产商业化落地。而在2024年7月4日举办的广东省低空经济高质量发展大会上,由广州数据交易所与广东泰一高新技术发展有限公司联合共建的全国首个低空行业数据空间建设运营项目正式签约。这将进一步激发“低空数据要素”的乘数效应,全面赋能低空产业数字化转型和低空经济高质量发展。可见,全国已经有数据交易所积极探索应用数据空间技术,值得肯定。

此外,本次活动,相关嘉宾对数据空间的观点,也值得学习,整理如下¹⁸⁴:

¹⁸⁴ <https://www.163.com/dy/article/JAOLUCUD0550TXNW.html>

序号	分享关于数据空间的观点	分享人
1	随着物联网和人工智能兴起,现在进入人、机、物的数据三元连接时代,所有人和物产生的数据、人工智能、模型库、云计算的算力池都将汇入三元连接,这个连接构建了“数据空间”,它映射、投影了物理世界,将催生新的产业变革。...目前,通过物理世界和物联网产生的数据还没有较好的方式被有效组织起来,这些数据要送到数据场里通过算力网提供动力,通过知识库和“上半场”形成的大模型进行再“冶炼”,<u>这就是将对工业、农业和科学研究产生颠覆性影响的数据利用“下半场”。</u>	中国工程院院士孙凝晖
2	可信的数据共享如何实现?在“数据空间”中进行数据共享需要有连接器,要在端点实现连接器的数据共享,这是一种超越平台思维的端点思维。有主权的数据共享,就能得到更好的安全性和更高的可信度。我们的组织首先打造了一个 IDSA 框架,已经发展到 5.0 版本,这个版本有一个专门的工作组负责该方面的研制。此外,认证是第二项重要的工作,也需要制定规则去实现“数据空间”中连接器的连接和集成。	国际数据空间协会总干事索斯滕·托尔斯曼
3	对于“数据空间”,中国信息通信研究院有一个包括<u>市场、制度、技术的“金三角”观点。</u>制度很关键,数据的产权、流通、交易都需要制度,而数据的流通和共享则需要一个多层次的市场来实现。在这个过程中涌现了大量理论,<u>除了制度和市场,还需要一系列技术安排保证技术实施、市场形成、商业落地。</u>对于国家和区域来说,要形成一个统一的要素市场让数据流通起来,这就需要	中国信息通信研究院院长余晓晖

	<u>“数据空间”来发挥作用。</u>	
<u>4</u>	<u>“数据空间”、可信计算、隐私计算等都是推动新兴数字设施建设的有效手段，我们应有强烈的紧迫感，尽快打造“数字空间”，将潜在优势变为现实竞争力。（备注：中国的优势在于数据丰富、场景丰富。需要有可靠、可信、可持续发展的底层数字基础设施）</u>	<u>英特尔公司企业事务部副总裁、中国区总经理周兵</u>
<u>5</u>	<u>我们在多年前就开始建设与互联网相关的基础设施，现在需要新一代基础设施来打造“数据空间”。互联网是计算、通信方面的基础设施，“数据空间”是数据共享、交换、流通方面的基础设施，因此，需要建设遍布全球的“数据空间”，并在其中开展数据业务。日本现在已推出很多与“数据空间”相关的举措，很多地方政府已建设数据开放平台，它们提供的公交、列车时刻表等数据都在“数据空间”进行发布。此外，还有展示国土情况的3D城市平台、防灾减灾平台、数据驱动农业平台、碳中和碳计算方面的数据平台、东京数据平台、大阪地区数据交换平台、渔业数据空间等。</u>	<u>日本数据社会联盟（DSA）主席越塚登</u>
<u>6</u>	<u>对运营者来说，用户体验是贯穿所有环节的重要考量因素，要让用户简单便捷地接触和使用数据，并产生实实在在的效果。要达成这样的服务须具备四个条件。一是整合数据，二是有可信的数据中心，三是打造数据应用，四是让数据变成产品并让消费者容易获得。其中，建立“信任”非常重要，是打造“数据空间”的基础，不仅需要供应链等的认可，还需要建立数字信任链，在超网络和数字资产交换过程中实现可追溯。在这个过程中，必须尽量减少复杂性，让消费</u>	<u>T-Systems 数据空间 DIH 总监斯文·洛弗勒</u>

	<u>者更简便地使用数据。</u>	
<u>7</u>	<u>作为数据流动的路径“数据空间”，在全球范围内得到广泛支持和关注。可以考虑建立一个开放的“数据空间”网络，实现数据的授权、处理、交换、交易、汇聚、流通，包括多个运营平台分布式海量接入端和众多专业数据的处理及应用程序，建立数据标准以及接口协议、安全机制，保障数据的自主权，让产业链上下游和行业内相关主体都有一个灵活、安全、高效的空间来进行可信数据交互，实现数据资产化。</u>	<u>下一代互联网国家工程中心主任刘东</u>
<u>8</u>	<u>从产业视角来看，“数据空间”的发展主要涉及三个方面。第一，需要尽快形成“数据空间”的产业共识，从目前来看，业内对“数据空间”在架构、范围及层次等方面的定义存在差异，需要形成共识，在数标委领导下加快“数据空间”标准的制定。第二，需探索产业间及垂直行业间如何利用“数字空间”进行商业驱动。第三，需加强各行业、各区域、各国家间的合作，“数据空间”未来是面向全球互联互通的交换标准，需加强全球合作，形成全球共识和统一标准。</u>	<u>华为技术有限公司副总裁、标准化与产业发展部部长甘斌</u>
<u>9</u>	<u>数字化的企业是有边界的，真正要让数据从集成走向汇聚，再到连接和交换，最大的问题在于信任。因为数据资产的流转速度很快，确权很难，目前也很难像固定资产一样得到有效保护，所以最关键的问题是建立起具有信任关系的合约，这才是发展“数据空间”的关键，只有大家相向而行，才能突破这种界限。</u>	<u>华为技术有限公司董事、质量流程 IT 总裁陶景文</u>
<u>10</u>	<u>在汽车行业，数据和信息必须要获得更好的交换，而且要更加可靠、可信。我</u>	<u>SAP 全球副总裁何格瑞</u>

	们希望促进 <u>价值链的连接,这有助于提供安全、中立、可互操作的信息交换。</u>	
<u>11</u>	<u>“数据空间”可分为三个层次:第一个层次是企业“数据空间”,以企业内部产业为核心,定义产品各个阶段的核心要素,并将这些数据要素连通,实现连续的产品数据流,这是企业数字化转型的重要课题,未来有数字孪生等众多应用场景。第二个层次是从企业到产业链,当前的产业链存在不透明、不稳定、数据不可信等问题,若能用“数据空间”将产业链不同阶段的产品要素及企业画像定义清楚,就可以赋能产业链转型,从传统不透明的劣势产业链转变为网状共生、数据驱动的生态链,带来产业链分析和产业数据图谱能力。第三个层次是跨产业链的“数据空间”,例如智慧城市、智慧农业等,都需要各行各业的产业数据互联互通,由于场景庞大,需要基础设施支持并保证数据可信、安全。这三个层次相辅相成,没有良好的企业“数据空间”,就难以支撑产业链打通和跨产业链应用,因此它们是相互促进、协同发展的。</u>	<u>美国参数技术公司 CTO 施战备</u>
<u>12</u>	<u>目前,西门子正在进行可信验证并帮助链主企业及中小企业“绿色出海”。此外,由于数据具有流动自由、确权困难等特点,需以技术进行破解,并加大创新力度,使上层规则和规范有技术抓手。</u>	<u>西门子(中国)有限公司 副总裁兼首席网络与信息安全官胡建钧</u>

五、国家数据局局长刘烈宏主持召开企业家座谈会听取意见建议¹⁸⁵

国家数据局持续完善与企业沟通交流机制，坚持常态化听取企业家意见，8月29日，国家数据局局长刘烈宏在2024中国国际大数据产业博览会期间主持召开企业家座谈会，与润建股份、合合信息、城云科技、熙菱信息、合盈数据、海天瑞声等企业主要负责人进行了深入交流讨论。会上，企业家们结合生产经营实际，介绍了企业发展现状、遇到的困难问题，并提出了意见建议。

刘烈宏认真听取企业家的发言，对提出的诉求和建议进行了回应，并表示，企业家们提供的情况为我们分析当前数字领域发展形势、研究制定政策举措提供了非常重要的参考。下一步，国家数据局将全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步加强与企业常态化沟通交流，充分发挥企业在数据事业创新发展方面的作用，及时协调解决企业发展中面临的困难问题，着力为企业营造良好的发展环境。

国家数据局副局长沈竹林，综合司主要负责同志参加会议。

王艺团队点评：企业是数据产业的重要参与者，企业数据的高效开发利用是数字经济发展的核心议题之一。高质量的数据制度与政策的制定离不开对企业实践当中遇到的实际困难的回应，国家数据局通过加强完善与企业的沟通交流、发现企业实践当中面临的发展困境，将有利于打造符合产业实践的制度政策，实现制度赋能产业高质量发展。

六、第二批“数据要素×”典型案例发布¹⁸⁶

为充分释放数据要素价值，落实《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，8月29日，国家数据局会同科技部、农业农村部、文化和旅游部、中国科学院、中国工程院、国家文物局、国家中医药局等部门在2024中国国际大数据产业博览会上发布第二批28个“数据要素×”典型案例。

第二批典型案例在注重发挥以数据解行业发展难题、促行业效益提升作用的同时，更加突出数据来源合规、治理有效以及依靠先进适用技术保障数据安全流通等内容，充分展示了现代农业、商贸流通、交通运输等领域数据要素开发利用的典型经验做法。

28个典型案例如下：

¹⁸⁵ 国家数据局：国家数据局局长刘烈宏主持召开企业家座谈会听取意见建议

，<https://mp.weixin.qq.com/s/X2zOQiZ3WWgTtghhPR0-tA>，最后访问时间：2024年8月30日。

¹⁸⁶ 国家数据局：第二批“数据要素×”典型案例发布，https://mp.weixin.qq.com/s/trDMsMvE1MgfUc2_4kDFvg，最后访问时间：2024年8月30日。

应用领域	申报部门	案例名称
现代农业	农业农村部大数据发展中心	打造农业农村大数据平台有效支撑农业强国和乡村振兴建设
	中国科学院计算技术研究所	伏羲农场：构建智慧农业数据底座
	浙江省畜牧农机发展中心	浙江畜牧产业大脑助推畜牧业高质量发展
商贸流通	国能互通内蒙古网络科技有限公司	产业链数据要素应用赋能产业协同效率提升
	企迈科技有限公司	多源餐饮数据实时精准服务赋能餐饮行业数字化增效
	山西全球蛙电子商务有限公司	海量消费数据赋能传统零售业转型升级
交通运输	舟山市港航和口岸管理局、中国电信舟山分公司	打通江海联运数据助力航运物流降本增效
	江苏满运软件科技有限公司	公路货运智慧物流数据助力物流领域降本增效
	重庆市公共交通控股有限公司	公交数智化运营助力提升市民生活品质
	新奥能源物流有限公司	能源物流数智管理平台引领危化运输新模式
	浙江德清莫干山智联未来科技有限公司、德清县数据局、阿里云计算有限公司、杭州数据交易所有限公司	“以数补链”发展新质生产力赋能车路运一体化产业能级提升
金融服务	西藏高驰征信有限责任公司	搭建普惠金融综合服务平台破解中小微企业融资难点问题

科技创新	中国科学院文献情报中心、科大讯飞(北京)有限公司、清华大学、西南交通大学、中国科学院上海药物研究所、国家科技图书文献中心中国科学院文献情报中心	科技文献数据挖掘助力科研效率提升和大模型训练
	中国工程院战略咨询中心、浪潮软件科技有限公司	工程科技数据融合加速工程技术创新
	云南省科学技术院	数据赋能稀贵金属产业发展
文化旅游	故宫博物院	汇聚优质文物数据资源加速文化传播和文创产业发展
	敦煌研究院	数据资源共享共创助力文物保护、艺术传承、文化推广
	甘肃省文化和旅游厅(承建:甘肃树帜未来信息科技有限公司)	文旅数据共享提升旅游目的地影响力
	江苏省数字文化智慧旅游发展中心	多源数据省域共享助推文旅服务提升
医疗健康	诸暨市卫生健康局、讯飞医疗科技股份有限公司	人工智能助力医疗健康数据融合应用
		助力提升基层医疗服务能力
	北京中医药大学、中华中医药学会	全流程数据融合加速中药调剂传承创新
应急管理	中国科学院西北生态环境资源研究院、中国科学院空天信息创新研究院	数据支持自然灾害应急响应处置
气象服务	新疆维吾尔自治区气象服务中心	跨行业数据要素融合应用构筑铁路安全新防线
绿色低碳	国家电网有限公司大数据中心	数据赋能能源行业绿色低碳转型

	广东电网有限责任公司	基于多源数据融合的能源行业数据空间赋能绿色低碳发展
	四川省生态环境监测总站	“大数据+数字孪生”助力提升四川省流域水环境监测预警水平
	云南电网有限责任公司	能耗监测数据多元应用助力政企绿色高质量发展
	国网吉林省电力有限公司	基于能源智慧观碳平台探索“双碳”领域数据流通应用

王艺团队点评：第二批“数据要素×”案例围绕着农业、商贸、交通、金融、科创、文化、医疗、应急、低碳等十个应用领域，为数据在传统行业领域的应用，并助力传统行业实现数字化转型提供了标杆与实践参考。第二批典型案例不仅注重通过数据解决行业发展的难题、提升行业效益，更加关注对数据来源合规、治理有效性以及保障数据安全流通等内容。这意味着，企业未来数据开发利用不仅要关注对数据价值的挖掘，还要同时加强对数据合规、有效治理及数据安全等方面的关切，多方面协同推进，实现数据对行业发展的高效赋能。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、黄俊源

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 9 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 9 月 1 日至 2024 年 9 月 15 日）

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局发布《数字经济创新发展试验区建设案例集》	259
二、 国家数据局发布《全国一体化算力网应用优秀案例集》	267
三、 国家数据局局长刘烈宏会见联合国副秘书长兼非洲经济委员会执行秘书加泰特.....	277
四、 城市全域数字化转型现场推进会在重庆市召开.....	278

一、国家数据局发布《数字经济创新发展试验区建设案例集》¹⁸⁷

为深入贯彻党中央、国务院关于发展数字经济的战略部署，落实习近平总书记在浙江考察时关于深化国家数字经济创新发展试验区建设的重要指示精神，8月28日，国家数据局在2024中国国际大数据产业博览会上发布《国家数字经济创新发展试验区建设案例集》，并于8月30日至9月10日期间陆续发布了二十个案例的具体内容。

（一）激活新要素

- 1.“管住一级、放活二级”构建数据资源开发利用新模式
- 2.高标准建设“数谷”促进数据要素流通
- 3.探索公共数据资源分级开发利用路径 创新水系联排联调治理新模式
- 4.五大环节破题 构建数据要素市场体系

（二）培育新动能

- 5.加快培育人工智能产业 赋能产业转型发展
- 6.以“化”融“数” 打造“产业大脑+未来工厂”
- 7.以数字技术应用为核心 推动新能源产业数实融合新发展
- 8.建设“百台万吨”深远海智慧养殖平台 推进渔业转型升级
- 9.从“单点突破”到“链式改造” 开辟数字化升级新路径

（三）推进新治理

- 10.以数字化为牵引 推动平台经济创新发展
- 11.“城市大脑”赋能城市治理现代化
- 12.打造三级数字化城市运行和治理中心 探索城市精准治理新路径
- 13.深化“智慧蓉城”建设 更好惠企惠民惠基层
- 14.全域物联感知赋能城市治理
- 15.建设运营智慧渔业指挥调度（预警）中心 探索海洋渔业管理新模式
- 16.高效做好电气火灾智防“一件事”

（四）夯实新设施

¹⁸⁷ 国家数据局：《〈国家数字经济创新发展试验区建设案例集〉正式发布》，https://mp.weixin.qq.com/s/Eb5xkDDkSvp_uqg7o3aEAg，最后访问时间：2024年9月13日。

- 17.“算力券”助力夯实算力底座
- 18.深化国家级车联网先导区建设 全力打造“智驾之城”
- 19.深化 5G+应用 打造妈湾智慧港口
- 20.探索构建跨区域多元异构算力调度体系

二十个数字经济创新发展试验区建设案例简介如下：

序号	领域	案例名称	案例简介
1	激活新要素	“管住一级、放活二级”，构建数据资源开发利用新模式 ¹⁸⁸	四川省成都市坚持以“智慧蓉城”建设为牵引，不断夯实城市数据资源底座，持续推动公共数据资源开发利用。2017 年以来，成立政府数据资产运营主体，出台《成都市公共数据运营服务管理办法》，建成公共数据运营服务平台，以模型、核验、沙箱等形式向社会提供公共数据产品，完成了公共数据授权运营的路径探索。针对数据要素流通过程中“有数不敢供”“用数找不到”“有数不会用”问题，成都于 2023 年提出“建设成都数据公园，实现数据要素‘蓉易用’，发挥数据要素乘数效应”，将数据要素市场化发展范畴从以公共数据授权运营形成的一级开发模式，扩大到“公共数据+非公共数据”的一、二级融合开发模式，不断培育壮大数据产业生态，形成“管住一级、放活二级”的数据资源开发利用新模式。
2	激活新要素	高标准建设“数谷” 促进数据要素流通 ¹⁸⁹	浙江省杭州市聚焦“促进数据要素合规高效流通使用，赋能实体经济”工作主线，以数据要素改革为动力牵引，谋划打造“数谷”。围绕数据流通使用中存在的交易过程规范难、安全高效流通难、交易合规难、全链路存证互认难、机制规则建设难等突出问题，创新打造“数谷”数据产业集聚区，实现“制度、规则、市场、生态”四维一体协同发力，初步构建由数据交易机构、数据交易专网、数据交易凭证、区块链跨链互认机制构成的“三数一链”数据可信流通基础设施框架和治理体系，形成多部门跨领域联动探索的数据要素“改革沙盒”机制。

¹⁸⁸ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之一 | “管住一级、放活二级” 构建数据资源开发利用新模式》，https://mp.weixin.qq.com/s/i5r2N3b21hr1BvM_ajRgMw，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁸⁹ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之二 | 高标准建设“数谷” 促进数据要素流通》，<https://mp.weixin.qq.com/s/IE7ELyaVgfnxYsdMJp4AaA>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

			 “三数一链” 架构
3	激活新要素	探索公共数据资源分级开发利用路径 创新水系联排联调治理新模式 ¹⁹⁰	福建省持续开展数据基础制度探索试点，积极推动公共数据资源开发利用，2020 年探索公共数据资源分级开发模式，先后推动出台了《福建省大数据发展条例》《福建省公共数据资源开放开发管理办法（试行）》《福建省加快推进数据要素市场化改革实施方案》，建设上线公共数据资源开发服务平台，并以城市水系调度与管理为切入点，推动公共数据应用场景建设，形成了公共数据资源分级开发利用的新模式。
4	激活新要素	五大环节破题 构建数据要素市场体系 ¹⁹¹	四川省德阳市围绕数据要素市场化配置改革面临的资源少、效率低、定价难、成本高、安全风险大等诸多难题，坚持“编制智慧德阳规划、建设德阳城市大脑、实施数据治理工程、探索数据要素改革”四步走战略，着力从资源、制度、流通、价值、应用等五个领域破题，建立起数据要素五大发展体系，形成了以数据赋能为核心、数据价值实现为目标、基础制度和技术平台为保障的数据要素流通交易市场体系。
5	培育新动能	加快培育人工智能产业 赋能产业转型发展 ¹⁹²	广东省积极应对人工智能快速发展带来的机遇与挑战，充分发挥数据资源丰富、应用场景广阔、产业基础扎实等优势，不断完善政策保障体系，着力破解人工智能应用场景开放不够、应用深度不足等难题，加快推动人工智能技术创新、产业集聚，深化人工智能赋能千行百业，促进数字经济与实体经济深度融合，激发经济发展新活力，取得了显著成效。

¹⁹⁰ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之三 | 探索公共数据资源分级开发利用路径 创新水系联排联调治理新模式》，<https://mp.weixin.qq.com/s/IbAwdXvOLCplmp2iLmc1IQ>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁹¹ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之四 | 五大环节破题 构建数据要素市场体系》，<https://mp.weixin.qq.com/s/-VKr48cUSDtIRuorQ15aww>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁹² 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之五 | 加快培育人工智能产业 赋能产业转型发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/KDQXjs0P4pDEutK7Et5GgA>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

6	培育新动能	以“化”融“数”打造“产业大脑+未来工厂” ¹⁹³	浙江省宁波市镇海区已基本建成以大炼油、大乙烯为龙头，有机化工原料、合成材料和下游专用化学品、化学制品协调发展的石化工业体系。以数字化转型为引领成为拉动石化产业高质量发展的高效助推力，但在推进石化行业数字化改造中，也面临缺经验、缺资金、阻力大等突出难题。为破解上述难题，近年来，镇海区聚焦支柱产业绿色石化，以“数智转型”为主攻方向，推动行业数字化改造，构建“化工产业大脑+未来工厂”生态体系。
7	培育新动能	以数字技术应用为核心 推动新能源产业数实融合新发展 ¹⁹⁴	福建省宁德市东侨经济技术开发区依托新能源产业优势，突破电池管理系统（BMS）等能源管理关键技术，培育了一批数字经济创新企业，运用数字核心技术，帮助新能源数字技术应用实现产业化、集聚化，并以此为基础，推动软件设计、装备制造、智能运维、试验检测等全产业链业务深度融合，形成“数实融合驱动发展”的典范。目前东侨已聚集了新能源数字技术应用上下游企业、配套机构等 60 多家，为锂电池生产制造提供数字化、智能化解决方案，成功打造锂电池行业“灯塔工厂”；产业发展体系完善，2023 年总营收超 110 亿元，助力开发区打造锂电千亿产业集群。 东侨新能源数字技术应用全产业链发展体系
8	培育新动能	建设“百台万吨”深远海智慧养殖平台 推进渔业转型升级 ¹⁹⁵	福建省福州市连江县按照“以工业化思维打造蓝色粮仓”的发展思路，积极推进渔业转型升级，主动承接产业项目落地。以 AI 赋能、数据要素驱动的深远海智慧养殖场景应用和实践，发挥闽投 1 号等深远海渔旅融合平台特点，通过搭载智慧模块，应用声呐、水下机器人、数字孪生、物联网、

¹⁹³ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之六 | 以“化”融“数” 打造“产业大脑+未来工厂”

》，<https://mp.weixin.qq.com/s/Nro0gcw2Xc9G2PVDUnLmqQ>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁹⁴ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之七 | 以数字技术应用为核心 推动新能源产业数实融合新发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/vEl8L6f3bWQz9LwGyr6BSQ>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁹⁵ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之八 | 建设“百台万吨”深远海智慧养殖平台 推进渔业转型升级》，<https://mp.weixin.qq.com/s/1doUSA8g6Njn-IcWh0JgTA>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

			大数据等技术，映射出实体深远海养殖平台的各种状态，结合 AI 算法服务，融合利用遥感、气象、海洋环境物理参数和鱼群生产养殖参数等各类数据，为深远海养殖在内的渔业生产经营主体和相关服务企业提供数智化场景支撑，提升现代海洋渔业养殖信息化、智慧化水平，提高渔业生产效率和重要水产品产量。
9	培育新动能	从“单点突破”到“链式改造”开辟数字化升级新路径 ¹⁹⁶	广东省创新探索了从“单点突破”（骨干企业和中小企业数字化转型）到“链式改造”（产业链供应链整体数字化转型）的实践模式。通过模式创新和组织创新，着力解决制造业数字化转型“既要懂制造业需求又要懂信息技术应用，精准改造要求高”“骨干企业主动拥抱数字化，但中小企业转型内生动力和改造意愿不强”“关键供给受限，有效产品和适用服务相对缺乏”等难点问题。
10	推进新治理	以数字化为牵引 推动平台经济创新发展 ¹⁹⁷	浙江省针对平台经济领域高速发展过程中，传统监管方式难以实现全部覆盖，监管存在滞后性等问题，以数字化改革为牵引，推进平台经济事前事中事后全链条监管改革，形成平台治理标志性成果，加快推进平台经济治理能力和体系现代化。
11	推进新治理	“城市大脑”赋能城市治理现代化 ¹⁹⁸	浙江省杭州市打造“城市大脑”，聚焦群众“急难愁盼”问题和推进城市治理现代化，着眼破除城市病，运用前沿数字技术推动城市治理创新，构建政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、社会治理“一网共治”的“三个一网”体系架构，在共同富裕、护航亚运、基层治理等方面发挥了重要作用，逐步形成了一套科学有效的超大城市数字治理系统解决方案。 数字治理的探索者 形成数字治理的一般路径 智慧城市的引领者 形成超大城市数字治理系统解决方案 杭州“城市大脑”体系架构演进
12	推进	打造三级数字	重庆市针对管理单元多、桥梁隧道多、高层建筑密度大、地

¹⁹⁶ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之九 | 从“单点突破”到“链式改造” 开辟数字化升级新路径》，https://mp.weixin.qq.com/s/j_BYzxG87eLB8k1zf9IaIg，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁹⁷ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十 | 以数字化为牵引 推动平台经济创新发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/GBI0mNCwaCpa4aEMuGB2pQ>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

¹⁹⁸ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十一 | “城市大脑”赋能城市治理现代化》，https://mp.weixin.qq.com/s/LhOa2IU0bm_KCgd_m_Yg，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

			新区数字城市建设和数字经济发展。截至 2024 年 7 月，新区物联网统一开放平台已接入感知终端 62 万余个，接口调用量每日约 140 万条；视频一张网共计接入 81246 路视频监控设备，在线率稳定在 90%以上。
15	推进新治理	建设运营智慧渔业指挥调度（预警）中心探索海洋渔业管理新模式 ²⁰²	福建省漳州市为推动海洋渔业智慧化管理，服务海上政务监管分析决策，助力渔业生产智能化，打造智慧渔业指挥调度（预警）中心，统筹海上安全管理、海上应急救援、海洋生态环境、海洋经济产业等领域，充分利用全球船舶自动识别系统（AIS）、大数据、云计算等技术，建立多源传感器形成的物联网数据底座，整合二三维五级联动地理信息，将船舶、渔港、设施落图，形成一张全景“海视图”，全方位推进数字化、可视化管理。
16	推进新治理	高效做好电气火灾智防“一件事” ²⁰³	重庆市璧山区针对电气火灾监管部门多、隐患排查难、风险排除难、风险研判不智能等问题，以数字化改革为牵引，构建“政产学研用”协同创新机制，打造电气火灾智防“一件事”应用场景，激发数据要素乘数效应，不断提升城市治理精准化、精细化水平。以多源数据汇聚为基础，将浮动阈值分析、多参量关联融合、风险趋势研判等算法与电气火灾隐患预警融合应用，构建“电气火灾隐患全量智汇、精准智控、多维智治、事故协同智救、质效闭环智评”5 个子场景，融汇打通多层级、多部门业务事项和数据，构建多跨协同高效处置体系，有效推动电气火灾防控由“事后型”向“预警型”转变，防患于未“燃”。
17	夯实新设施	“算力券”助力夯实算力底座 ²⁰⁴	四川省成都市为贯彻落实“东数西算”工程，创新“算力券”政策，以算力消费券的形式帮助企业降低用算成本、支持国产算力生态建设、促进算力供需匹配。以“算力券”化解需求方“算不起”痛点。高端芯片“卡脖子”导致算力建设成本增加，算力服务价格攀升，企业“算不起”的现象发生。成都实施“算力券”政策，按算力服务费用的 50%进行补贴，切实降低企业用算成本。以“算力券”破解供给方“算闲置”难点。国产算力生态不完善、软件适配难等问题，导致算力资源利用率低，出现“算闲置”的现象。通过“算力券”引导企业进行国产化迁移，实现国产算力生态建设和算力资源利用率提高“双赢”。以“算力券”疏解供需对接“算不上”堵点。算力资源出不去、算力需求进不来，成为

²⁰² 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十五 | 建设运营智慧渔业指挥调度（预警）中心 探索海洋渔业管理新模式》，<https://mp.weixin.qq.com/s/AJPwc2dQZTy8YKa4absiVg>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

²⁰³ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十六 | 高效做好电气火灾智防“一件事”》，<https://mp.weixin.qq.com/s/8zYMtGIIWoWb99lkiwTMsQ>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

²⁰⁴ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十七 | “算力券”助力夯实算力底座》，<https://mp.weixin.qq.com/s/h8Zx0G2-LUi56a1Jr85HaA>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

			供需双方之间的“拦路虎”，成都依托“算力券”面向算力需求热点地区开展算力宣传推介，促进“东数西算”，供需双向奔赴。
18	夯实新设施	深化国家级车联网先导区建设，全力打造“智驾之城” ²⁰⁵	浙江省湖州市德清县围绕国家级车联网先导区和国家“车路云一体化”试点应用，重点在政策规制创新、场景应用拓展、运营模式构建、产业建链强链等方面加快突破，以“创新引领、夯实基础、规模应用、产业协同”的发展思路，分阶段分时期逐步实现布局车联网技术创新和产业发展，探索商业化运营模式，推动车联网与智慧出行、智慧城市协调发展，打造“智驾之城”。
19	夯实新设施	深化 5G+应用 打造妈湾智慧港口 ²⁰⁶	随着港口自动化作业水平不断提升，港口垂直运输通过自动化岸桥和自动化场桥已实现较高水平作业，但水平运输自动化仍是港口自动化升级的核心痛点，且受限于车辆设备感知范围，无法满足港口的高效运营需求。基于 5G 大带宽、低时延的网络特性，广东省深圳市妈湾港重点聚焦 5G+自动驾驶应用场景，通过实现自动驾驶集卡车辆在港口内的单车智能、运输智能调度系统（TOS）对接、车队调度管理等技术，形成适用于港区生产作业的多项标准，建设具备实际作业能力的港口自动化运输解决方案。
20	夯实新设施	探索构建跨区域多元异构算力调度体系 ²⁰⁷	当前算力行业存在供需不平衡、产销对接不顺畅、价格体系差异化、技术应用普及差等问题，为解决算力缺、算力贵、使用门槛高、赋能产业弱等问题，重庆市建设了基于人工智能算法的跨区域多元异构算力调度体系，运用数字化技术、数字化思维和数字化认知，通过一致性管理、一体化编排和统一调度，实现跨行业、跨地区、跨层级的算力资源协同联动与供需精准匹配。

王艺团队点评：国家数据局此次公布的《数字经济创新发展试验区建设案例集》共分为激活新要素、培育新动能、推进新治理、夯实新设施四个部分，涉及数据基础制度、数据开发利用、数字产业创新发展、城市数字化转型、数据合规高效流通利用、数据基础设施优化布局等多个方面，展示了中国在数字经济领域的创新实践，不仅推动了经济的高质量发展，也为全球数字经济的发展提供了有益的借鉴和参考。

²⁰⁵ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十八 | 深化国家级车联网先导区建设 全力打造“智驾之城”》，<https://mp.weixin.qq.com/s/FxORapepFSaQV961KU1zQg>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日
²⁰⁶ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十九 | 深化 5G+应用 打造妈湾智慧港口》，https://mp.weixin.qq.com/s/ixW9z9hYMfNvw4_qdEbjgg，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日
²⁰⁷ 国家数据局：《数字经济创新发展试验区建设案例之十九 | 深化 5G+应用 打造妈湾智慧港口》，https://mp.weixin.qq.com/s/ixW9z9hYMfNvw4_qdEbjgg，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

在解决数据基础制度不完善、开发利用不充分等问题上，试验区通过探索数据要素市场化配置改革新路径，构建数据开发利用新模式等，促进数据要素有序流通，加速释放数据要素价值提供；在聚焦提升数字产业创新发展水平，解决中小企业数字化转型难题方面，试验区通过加速数字技术创新和产业融合应用，推动产业链上下游协同数字化转型等，促进数字技术和实体经济深度融合，加快发展新质生产力。在构建适应数字化发展的制度体系方面，试验区通过一体化推进城市数字化转型，完善适应新产业新业态创新发展的监管政策，不断提升公共服务数字化水平和政府治理能力，助力推动治理体系和治理能力现代化。在数据合规高效流通利用、数据基础设施优化布局方面，试验区通过探索算力应用新政策、算力调度新模式、基础设施数字融合新场景，建设运营高速智能、泛在互联、绿色高效的数据基础设施，不断夯实经济社会数字化发展基座。

通过这些案例，我们可以看到数字技术如何被应用于不同的行业和领域，以及如何通过数字化转型来提升效率 and 创新能力。同时，这也表明了中国在推动数字经济发展方面的决心和行动力。

二、国家数据局发布《全国一体化算力网应用优秀案例集》²⁰⁸

8月28日，国家数据局在2024中国国际大数据产业博览会“数算一体，驱动未来”交流活动上发布《全国一体化算力网应用优秀案例集》。

为充分展示全国一体化算力网建设领域取得的应用成效，国家数据局组织开展了“全国一体化算力网应用优秀案例”征集遴选工作。各地方积极响应、踊跃参加，共推荐报送案例221个，涵盖多元算力一体化布局、东中西部算力的一体化协同、算力与数据算法一体化应用、算力与绿色电力一体化融合、算力发展与安全保障一体化推进等五个方向。首批遴选出25个优秀案例，旨在展现这一领域的探索成果和创新突破，加快推动全国一体化算力网建设，赋能经济社会发展。

（一）多元算力一体化布局

- 1.构建算力基础设施 铸就多元算力一体化布局
- 2.异构融合、应用引领、促进数据互联互通的超算互联平台
- 3.临港算力创新实践 提升枢纽节点集约化成效
- 4.打造智算算力网 AI 开发平台 助力人工智能基础设施发展
- 5.构建算网融合平台 赋能行业场景应用

²⁰⁸ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集》正式发布，
https://mp.weixin.qq.com/s/r0FKJ6TRn7dP4Ik3xIIx_Q，最后访问时间：2024年9月12日。

- 6.以算力赋能人工智能产业发展 打造东数西算成渝枢纽新引擎
- 7.贵州枢纽节点算力调度平台实践 融入全国一体化算力网规划
- 8.绿色智能算力“铁三角”赋能千行万业
- 9.构建算力调度服务体系 提升算力资源服务效能
- 10.算力跨域试验场 开源互联新生态

（二）东中西部算力的一体化协同

- 11.“三重网络三重算”构建园区新质生产力
- 12.打造国家枢纽节点公共传输通道服务能力 有效提升“东数西算”网络传输效能
- 13.长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台 提供一站式算力服务
- 14.东西联动、融合创新 助力东西部数字经济融合发展
- 15.打造算力网实验场 加速融入全国一体化算力网
- 16.国产 V2V 自主可控协议体系 支撑东西部算力一体化协同

（三）算力与数据算法一体化应用

- 17.“东数西算”实现“算力数据算法”融合 构建智驾行业数字化竞争力
- 18.基于算力、数据与算法一体的跨主体数据多方安全计算实践
- 19.构建基于“东数西渲”的渲染云基础设施底座

（四）算力与绿色电力一体化融合

- 20.探索“绿电聚合供应”模式 实现京津冀枢纽张家口集群算电高效协同
- 21.内蒙古枢纽打造绿色可溯源和林格尔集群 推进算电协同发展
- 22.甘肃枢纽庆阳集群源网荷储一体化建设 推进算电协同深度融合
- 23.建设“零碳数据中心”助力算力与绿色电力一体化融合

（五）算力发展与安全保障一体化推进

- 24.粤港澳枢纽韶关集群打造一体化安全体系，保障数据中心集群可控
- 25.打造宁夏枢纽节点云安全运营管理平台，有效保障网络与数据安全

截至9月14日，国家数据局共发布了8个全国一体化算力网应用优秀案例，具体情况如下：

序	领	案例名称	推荐	申报	案例内容

号	域		单位	单位	
1	多元算力一体化布局	构建算力基础设施 铸就多元算力一体化布局 ²⁰⁹	北京市政务服务和数据管理局、北京市通信管理局	中国电信股份有限公司北京分公司、天翼云科技有限公司	随着人工智能大模型应用蓬勃发展，大模型训练存在的计算显存限制、风冷算力密度较低、智算资源利用率较低等问题日益突出。中国电信不断优化算力设施建设布局，加快研发落地息壤算力调度平台，显著提升算力协同调度能力，实现多元算力一体化布局。 一是建设超大规模高性能智算中心，赋能行业数字化转型。建设业内领先的液冷高性能公共智算中心，提供 4000PFlops 总算力供给，可满足万亿参数模型训练。采用基于全栈 AI 软硬件平台方案，实现算、存、网、电、冷一体化设计，实现电能利用上的增效，依托超大规模智算集群强大计算能力，赋能千行百业数字化、智能化转型。 二是打造智算服务平台，满足多场景需求。依托天翼云自主研发的“慧聚”“云晓”“息壤”三大平台，提供高算力、高吞吐、高兼容性训练能力，支持第三方算力以算力插件模式实现标准化接入，支持主流框架及芯片，有效满足大规模、高性能、多样化异构算力跨区域调度需求。 三是发布互联互通验证平台，提升算力协同效率。三大平台实现通算、超算、智算的统一资源注册接入，算网一体化调度，算力交易等核心功能，通过“算力调度服务”相关认证，不仅可以促进跨主体、跨地区、跨架构的算力互联互通，而且能够优化算力资源配置效率、增强多场景适应能力。 目前，息壤已接入智算算 2EFlops，纳管适配多种智算芯片，支撑北京区域近 200 家企事业单位数字化、智能化转型升级，产生了良好的经济社会效益。
2	多元算力一体化布局	异构融合、应用引领、促进数据互联互通的超算互联平台 ²¹⁰	天津市数据局	国家高性能计算机工程技术研究中心	国家高性能计算机工程技术研究中心以应用引领、实现算力高效利用为目标，构建了国产软硬件协同、跨区域算力调度的超算互联平台。平台以互联网模式运营算力设施，实现了对分布式算力资源的统筹调度，形成了互利共惠的算力生态圈，促进了我国算力资源的高效利用。超算互联平台实现了三方面的技术和模式突破： 一是构建了多元异构算力资源池。通过应用封装、算力标准化等方式，连接“东数西算”工程西部（重庆）科学城先进数据中心等多种形态的算力资源，

²⁰⁹ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之一 | 构建算力基础设施 铸就多元算力一体化布局》，<https://mp.weixin.qq.com/s/oEKRIpMZH09c5YyVR4gdcg>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

²¹⁰ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之二 | 异构融合、应用引领、促进数据互联互通的超算互联平台》，<https://mp.weixin.qq.com/s/dhBBUPqA2rBThCZFtjUs1A>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

					实现了全国 14 省 20 余城市 100 余家算力联合体成员的全面入网，统筹异构算力，完成多元算力高效组网。 二是打造了支撑算力互联服务的软件生态。通过建立共性工具库、数据集、应用软件库等，实现了连接上游 270 余家各类应用服务商、下游 100 余个行业的软件生态构建，支撑了 1000 余个应用场景的算力需求，促进算力供需方的高效对接，推动算力广泛应用。 三是支撑了算力应用领域的标准化体系建设。规范算力的接入、调度、服务和运营等，发布《超算互联网白皮书》，完成多项国家标准、团体标准的立项和研制，积极推动我国算力服务标准化发展。 截至目前，超算互联平台发布算力商品 6000 余款，服务用户超 10 万个，形成算力多元、领域全面、高效运行的服务平台，促进我国算力资源的网络化、普惠化、标准化发展，支撑构建全国一体化算力网建设。
3	多元算力一体化布局	临港算力创新实践 提升枢纽节点集约化成效 ²¹¹	上海市数据局	临港算力（上海）科技有限公司	针对当前国内算力供给存在多元组合算力交付周期长、算力资源分散难以被集中调用等问题，临港算力（上海）科技有限公司与长三角国家枢纽节点上海青浦集群加强业务协同，通过一系列工程和技术创新实践，提升枢纽节点集约化成效。 一是建设创新型的“两弹一优”基础设施。临港算力网通过弹性供电、弹性供冷、机房气流组织优化的“两弹一优”，实现多元算力组合快速交付。弹性供电方面，通过机柜设备的“小母线+弹性方舱”配电系统，一舱解决不同客户集群部署模式带来的机柜功率变化需求。弹性供冷方面，采用冷冻水系统、热管多联系统、液冷系统等多种数据中心冷却手段，统筹预留基础设施管井及接口，实现制冷技术弹性应用。机房气流组织优化方面，通过流体动力学模拟计算机架和机房的气流组织，精细化设计冷热通道，开展建设性设计和周期性优化，综合提升供冷效率。 二是通过创新性研究解决行业难点问题。通过使用中距离跨区 RDMA（远程直接内存访问）进行市内算力组网，解决算力资源分散无法被集中调用的问题。通过使用跨区 RDMA 协议和广域拓扑感知并行策略，对跨数据中心大模型训练提出针对性模型训练策略建议，为客户提供合适的解决方案，提升训练效率。

²¹¹ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之三 | 临港算力创新实践 提升枢纽节点集约化成效》，https://mp.weixin.qq.com/s/MqPaXWIM_6bINJ6wzT5eUg，最后访问时间 2024 年 9 月 12 日

					联合国内算力上下游生态合作伙伴为客户提供适配测试服务。 自 2023 年 9 月投入运营以来，建设大规模商用液冷资源池，通过“两弹一优”实践创新解决机柜功率的变化需求，支持单列机柜功率密度从 8kW 到 48kW 之间灵活适配。目前，跨区 RDMA 组网已完成 128、512 卡 30KM 对比验证，训练效率可达单集群的 95% 以上，完成 5 家大模型训练性能测试，支撑星辰 115B 等基础大模型平稳训练，集群可用率达到 90% 以上。
4	多元算力一体化布局	打造智算算力网 AI 开发平台 助力人工智能基础设施发展 ²¹²	江苏省数据局	中科院南京信息高铁研究院	当前，人工智能基础设施存在技术标准不统一、算力使用门槛高等问题。中科南京信息高铁研究院研发智算算力网 AI 开发平台，统筹纳管异构异属异域的智算资源，实现全局能用、好用。 一是汇聚三异智算算力资源，实现多元算力协同。智算算力网 AI 开发平台汇聚异构异属异域的三异智算算力资源，通过代理与适配两种并网模式构建一个全局可用的智算算力资源域，基于协同调度服务，实现智算算力资源的全局共享，构建了南京、昆山与郑州三地的智算算力网。 二是构建全流程 AI 能力体系，降低智算算力使用门槛。构建覆盖 AI 算法开发全生命周期的 AI 能力，提供 6 种 AI 开发框架、3 种分布式训练加速框架、4 种分布式并行训练策略以及弹性高性能推理等能力，提高大模型开发效率，适配 4 种底层智算异构资源，提供统一的智算算力网页。 三是创新平台运营模式，减少用户算力使用成本。通过构建融合运营模式整合多方运营平台，实现智算资源池统一运营，将账单管理、资源规格管理等业务模块进行统一管理。平台上线后，用户算力月度成本从 10021.26 元/P 降至 6062.79 元/P，降幅达 39.5%，与同类平台用户月度平均费用相比成本降低 50.96%。 目前，智算算力网 AI 开发平台累计落地 7 个领域的 50 多个科研行业大模型，如翻译大模型“百聆”，抗体结构预测大模型，医疗大语言模型等，以“三异四入”模式，实现 3 个算力中心的“三异”算力并网，提供覆盖 5 个园区、15 家重点企业、3 所高校及 200 户家庭算力终端的“四入”服务。
5	多	构建算力网融	山东	山东	当前，我国算力资源面临跨域调度难、国产算力生

²¹² 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之四 | 打造智算算力网 AI 开发平台 助力人工智能基础设施发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/nK85M3Z4msx5QmWa9bCANG>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

	元算力一体化布局	合平台 赋能行业场景应用 ²¹³	省大数据局	省计算中心（国家超级计算济南中心）、济南超算产业发展有限公司	态欠佳等挑战。山东省计算中心（国家超级计算济南中心）贯彻落实构建全国一体化算力网的决策部署，统筹跨域多元算力融合一体化发展，打造了覆盖全省的一体化算力网工程，实现了多元算力的高效汇聚、纳管和服务。 一是突破算网融合技术壁垒，打造高性能算网平台。山东省计算中心加快推进长距无损网络通信、跨域算网资源全局调度等关键技术研发应用，成功推动“山东算网”平台上线，实现5种算力架构、3类12种算力集群、5类存储系统的接入和感知，支持大数据、人工智能、高性能计算等融合计算场景。 二是构建区域一体化算网体系，积极融入国家算力枢纽。建成以济南—青岛超算为两大核心节点、连接山东16市骨干节点和100余个边缘节点的省域算力网络，接入天津超算、鹏城云脑等国家级算力平台，融入京津冀、粤港澳大湾区、甘肃、宁夏、内蒙古等算力枢纽节点建设，实现与枢纽节点的算力共享。 三是融合跨域异构算力资源，推动算网赋能千行百业。汇聚融合全省16地市及周边省份算力资源，提供多元化算力服务，入网算力中心资源利用率平均提升40%，赋能海洋、空天、环保、教育、数字政府、人工智能等领域1000多个应用场景，打造算力产业链多元协同运营管理模式，构筑算网服务生态。山东省计算中心“山东算网”平台汇聚了全省高性能算力、智能算力，提供行业数据集9PB、模型算法90种、计算软件1500余款等全要素算网服务，累计服务各类行业用户3000余家，直接经济效益10亿元，为用户节省算力与运维投入5亿元。
6	多元算力一体化布局	以算力赋能人工智能产业发展 打造东数西算成渝枢纽新引擎 ²¹⁴	四川省发展和改革委员会（四川省数据局）	智算云腾（成都）科技有限公司	为全面落实国家“东数西算”工程战略部署，作为成渝国家枢纽节点天府数据中心集群首批智算中心，成都智算中心以人工智能应用需求为牵引，持续提升高质量智能算力供给能力，强化高性能算力互联互通，不断提升算力资源利用率和软硬件适配水平，孵化算力调度与模型赋能相结合的创新成果，积极推动全国一体化算力网建设。 一是需求牵引，持续提升区域人工智能产业供给能级。在天府数据中心建设FP16、FP32等多精度、多样化智能算力，并通过多样化算力扩容建设强化高

²¹³ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之五 | 构建算网融合平台 赋能行业场景应用》，<https://mp.weixin.qq.com/s/Wr4FxyYzlmyn7Kq9u84xZQ>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

²¹⁴ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之六 | 以算力赋能人工智能产业发展 打造东数西算成渝枢纽新引擎》，<https://mp.weixin.qq.com/s/SswT0ZIHJfcsVm4f8pw-wg>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

					质量算力供给能力。累计服务本地用户 200 余家，平均降低算力成本约 2/3，在智慧城市、医疗、交通等成都市优势领域孵化 280 余项人工智能解决方案，完成主流 NLP 大模型本地环境适配，实现区域化人工智能生态聚集。 二是跨域联动，重点推进西部高性能算力互联互通。立足成渝国家枢纽节点布局，筹划建设四川算力调度服务平台，探索共建川渝协同一体化算力调度体系，可调度算力超过 200PFlops，覆盖成渝双城经济圈企业 150 家以上，实现西部地区高性能算力的高效互联与利用。建设鹏城实验室全国开源平台分中心和 C2NET 算力网西部运营中心，每年接入算力约 11 万卡时。 三是东西协同，积极开展人工智能大模型孵化研究。牵引东部算力需求，联合研究孵化了跨模态遥感数据生成式预训练大模型“空天·灵眸”、金融领域千亿级参数大模型“玉兰”、新一代短临气象预报基础模型“蓉城·夔牛”等多个人工智能大模型并成功落地应用，实现了东西部数据高质量传输和按需配置，算力资源使用效率持续保持 95% 以上。
7	多元算力一体化布局	贵州枢纽节点算力调度平台实践 融入全国一体化算力网规划 ²¹⁵	贵州省大数据发展管理局	贵州省算力科技有限责任公司	根据《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》等文件有关打造全国一体化的算力监测调度平台体系，促进算力资源跨地区高效协同的要求，贵州算力公司从贵州实际出发，着力打造全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点调度平台（以下简称“调度平台”），汇聚全省算力资源，重点解决算力资源供需匹配不足、资源分散建设等问题，实现算力接入更可信、交易更便捷、调度更高效、服务更普惠，全面助力全国一体化算力网建设。 一是建设“大衍”算力调度平台，实现多元算力汇聚调度。调度平台突破算力度量、算力感知、算网融合多项技术，全面支持通算、智算、超算多种异构算力的统一接入、统一封装、统一调度；灵活根据算效、碳效、时延、安全等策略，实现算力有效调度，服务“东数西算”等重大工程。 二是建设高性能算力资源池，打造算力领域标杆案例。推动调度平台算力资源应用，贵州算力公司投资建设了气象高性能算力资源池，打造智算和超算一体的高性能算力资源平台，辅助贵州省气象局将气象预报空间分辨率从 5 公里精细至 1 公里，时间分辨率从 3 小

²¹⁵ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之七 | 贵州枢纽节点算力调度平台实践 融入全国一体化算力网规划》，<https://mp.weixin.qq.com/s/EFPUvakVn8qBIKDFbDbr6Q>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

					时精细至 1 小时，进一步发挥气象防灾减灾第一道防线作用。 三是创新发放“算力券”，降低企业用算成本。以政府政策为引导，以调度平台为载体，创新发放“贵州算力券”，形成算力消费、数据资源流通与特色产业联动的激励机制，为企业提供多样化的激励，帮助用户降低用算成本费用门槛。 截至目前，调度平台已汇聚 33 个算力服务商、401 个算力需求方，算力资源达 4.5Efllops，对外可提供 102 项算力产品，累计完成算力交易 28.85 亿元，在算力资源汇聚与运营方面，为全国一体化算力网发展提供贵州实践经验。
8	多元算力一体化布局	绿色智能算力“铁三角”赋能千行万业 ²¹⁶	贵州省大数据发展管理局	华为云计算技术有限公司	数字经济的快速扩张和人工智能技术的广泛应用，对高效算力资源配置和持续技术革新不断提出新需求。华为云计算技术有限公司建设绿色数据中心和人工智能平台，打造算力铁三角布局，提供全栈 AI 解决方案，赋能千行万业智能化发展。 一是构建算力“铁三角”。华为云在贵安、内蒙古（乌兰察布、和林格尔）以及芜湖等国家枢纽节点建立 3 个超大绿色智算数据中心，单数据中心规模超过百万台服务器，为京津冀经济圈、长三角经济圈、珠三角经济圈、中西部地区等地提供充沛的算力支持，支撑构建资源高效调度、设施绿色低碳、算力灵活供给、服务智能随需的算力基础设施，助力产业高端化、智能化、绿色化发展。 二是提供全栈 AI 解决方案。通过系统工程，全面提升算力在人工智能等领域适配水平。华为云昇腾云服务全面适配行业主流的 100 余个大型模型，盘古大模型在 30 多个行业、400 多个应用场景中落地。 三是提升算力效能。通过 CloudMatrix 云基础设施、“擎天”软硬协同架构、瑶光云脑智能云操作系统、柔性计算技术、动态匹配智能运营等方式，显著提升华为云平台算力服务效能，支持从百亿到万亿参数模型的训练和推理。在同等算力条件下，CloudMatrix 集群架构提升模型训练效率 68%，讯飞星火大模型训练性能整体提升 17%，美图 AI 绘画等业务推理提升 30%。
9	多元算力	构建算力调度服务体系提升算力资	甘肃省发展和改革委员会	丝绸之路信息	为贯彻落实《关于深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》等文件精神，丝绸之路信息港股份有限公司作为甘肃省信息化龙

²¹⁶ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之八 | 绿色智能算力“铁三角”赋能千行万业》，<https://mp.weixin.qq.com/s/rfS6qlMVa8hxWpbazDXAbg>，最后访问实践 2024 年 9 月 12 日

	力 一 体 化 布 局	源服务效能 217	改革 委员 会	港股 份有 限公 司	头企业，规划建设甘肃省算力资源统一调度服务平台，实现全省算力资源的统一纳管、调度及服务，旨在提升算力资源利用效率，助力全国一体化算力网建设。 一、规划全省算力资源统一调度布局。通过整合兰州新区、酒泉、张掖等省内各数据中心算力资源，构建“1+N+X”的算力资源统一调度服务体系，即1个算力调度平台、N个数据中心、多个应用场景。该平台自2023年3月发布以来，已实现国家枢纽节点庆阳数据中心集群及省内各区域算力资源的统一编排和调度，形成“双核心N支点”全省算力网布局。 二、建立多源异构算力统一调度服务模式。为实现全省多源算力资源的有效管理，信息港公司规划了多源异构算力管理技术架构，有效屏蔽异构算力资源的差异性，支持对通用算力、高性能算力、智能算力等多源算力资源的统一管理和调度。  平台总体架构 三、探索算力+金融运营模式。与政府部门合作建立全省算力资源统一调度机制，实现了算力资源统一入驻、用户统一认证、资源统一调度、服务统一规范。协同金融机构建立“算力+金融”创新服务模式，放大算力资源效能，促进算力产业生态集聚，推动数字信息产业发展。 截至目前，平台已整合7个数据中心资源，接入了阿里云、华为云、百度云、如意云在内的十余个异构算力供应商，整合算力资源达1876.49PFlops，服务算力用户114家，达成算力订单144笔，交易总额超2亿元。

217 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之九 | 构建算力调度服务体系 提升算力资源服务效能》，<https://mp.weixin.qq.com/s/qLe1BoEROpXwo2PjSqX4Jw>，最后访问实践2024年9月12日

					能力；另一方面，其关键技术直接支撑了“东数西算”粤港澳大湾区韶关枢纽建设，韶关集群已实现超过 700P Flops 算力资源的互联互通，招引百度、广州数据交易所、奇安信、浪潮等机构和企业入驻园区，展现了科技赋能经济的无限可能。

王艺团队点评：2022 年以来，“东数西算”工程正式启动，2023 年 12 月，国家数据局等 5 部门联合印发《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》，加快推动全国一体化算力网建设，赋能经济社会发展。本次公布的《全国一体化算力网应用优秀案例集》便是我国在一体化算力网建设领域取得的应用成效的体现。

《全国一体化算力网应用优秀案例集》共分为多元算力一体化布局、东中西部算力的一体化协同、算力与数据算法一体化应用、算力与绿色电力一体化融合、算力发展与安全保障一体化推进五个部分内容，涵盖算力布局、协同、应用、绿色融合与安全保障多个方面。截至 9 月 14 日，国家数据局共发布了 10 个全国一体化算力网应用优秀案例，主要为多元算力一体化布局领域的应用案例。

在多元算力一体化布局领域的应用案例中，主要涉及了算力基础设施建设的相关内容，通过整合不同来源、不同类型、不同地域的算力资源，着力解决大模型训练存在的计算显存限制、风冷算力密度较低、智算资源利用率较低、平台互联互通、多元组合算力交付周期长、算力资源分散难以被集中调用、人工智能基础设施存在技术标准不统一、算力使用门槛高等多项算力发展基础设施问题，提升算力资源的利用效率和服务质量，以支持各行各业的数字化转型。

三、国家数据局局长刘烈宏会见联合国副秘书长兼非洲经济委员会
执行秘书加泰特²¹⁸

2024 年 9 月 6 日，国家数据局局长刘烈宏在北京会见联合国副秘书长兼非洲经济委员会执行秘书克拉韦尔·加泰特，就落实习近平主席在中非合作论坛中提出的“十大伙伴行动”，特别是相关数字化合作，深入交换意见。

刘烈宏介绍了国家数据局职能，以及中国推进基础设施建设、数字化转型的情况和经验。加泰特介绍了非洲经济委员会重点开展的工作，以及非洲数字化、智能化转型发展需求。双方就数字基础设施建设、数字技术与实体产业融合应用，以及非洲矿产、能源、农业、旅游领域数据资源开发利用等合作议题深入交流。

²¹⁸ 国家数据局：国家数据局局长刘烈宏会见联合国副秘书长兼非洲经济委员会执行秘书加泰特，<https://mp.weixin.qq.com/s/-60m9Rvh3GwF01w545LSPw>，最后访问时间：2024 年 9 月 13 日。

双方一致同意，将建立工作机制，务实落实产业链合作伙伴行动，共同推进非洲数字基础设施建设，探索数据和数字技术在非洲能源、矿产、农业等领域创新应用，充分发挥数据作用，为中非数字经济合作注入新动力。

王艺团队点评：国际合作在数据要素发展和数字化转型中扮演着至关重要的角色。随着数字经济的快速发展，数据已成为一种新的生产要素，对全球经济增长和资源配置产生了深远影响。

在本次的数字化合作的交流活动中，中非达成了建立工作机制，共同推进非洲数字基础设施建设的合意，用中国的基础设施建设、数字化转型的经验赋能非洲探索数据与数字技术的应用，打破国家间的“数字鸿沟”，是对习近平总书记提出的“人类命运共同体”理念的贯彻落实；同时，此次合作也是构建健康、可持续的数据要素市场全球生态圈，推动数字经济大循环高质量发展的重要举措。

四、城市全域数字化转型现场推进会在重庆市召开²¹⁹

9月12日，城市全域数字化转型现场推进会在重庆市召开。会议贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记关于数字中国建设和加快城市数字化转型的重要论述和指示精神，总结分享各地工作经验情况，安排部署下一步重点工作，在新起点奋力开创城市全域数字化转型工作新局面，更好赋能经济社会高质量发展。国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席会议并讲话。重庆市委副书记李明清出席会议并致辞，副市长江敦涛出席。国家数据局副局长陈荣辉主持会议。

会议指出，习近平总书记关于数字中国建设和加快城市数字化转型的重要论述和指示精神，为推动国家数据事业高质量发展、推进城市全域数字化转型指明了行动方向、提供了根本遵循。做好城市全域数字化转型意义重大，要从战略和全局的高度，深刻认识新时期推进城市全域数字化转型对加快数字中国建设、全面深化数据要素市场化配置改革、推动数字经济创新发展、推动城市治理体系和治理能力现代化的重要性，不断增强做好城市数字化转型工作的责任感、使命感。

会议提出，各地区各部门积极作为、攻坚克难，在夯实城市数据底座、丰富数据应用场景、创新数字化转型生态等方面，推动城市全域数字化转型取得积极成效。各地发挥首创精神、加快探索实践，组织模式上体现高位统筹、机制创新，推进思路体现系统谋划、整体重塑，应用场景体现数据驱动、产城融合，机制模式上体现一体运维、长效运营，形成了一批可复制可推广的城市全域数字化转型经验。

²¹⁹ 国家数据局：城市全域数字化转型现场推进会在重庆市召开，
<https://mp.weixin.qq.com/s/onJG8s14trG7JLM9ZlUG0g>，最后访问时间：2024年9月13日。

会议要求，要乘势而上、久久为功，系统推进城市全域数字化转型。一是**把握好整体推进与重点突破的关系，更加注重统筹协调、系统集成、一体推进。要加强系统谋划，形成统筹推进合力。**夯实数据底座，增强全域服务能力。强化数据驱动，赋能城市治理服务。深化以数兴业，加快智改数转，推进新型产城融合。二是**把握好顶层设计与实践探索的关系，更加注重因地制宜、分类施策、注重实效。**要加强先进规划理念、建设经验、管理模式复制推广，探索建立国家共性组件共享机制。政府组织能力强、基础条件好的城市要先行先试，勇于打造数据领域“先行区”。已取得阶段性成效、具备良好基础的城市要加强协同优化，推动城市产业、服务、治理整体转型。基础相对薄弱的城市要尽力而为、量力而行，探索利用共享组件，降低转型成本。三是**把握好固本培元与守正创新的关系，更加注重改革创新、先立后破、迭代升级。**要推动数据基础制度探索突破，培育全国一体化数据市场。推进适数化改革创新，营造有利于全域数字化转型的良好氛围。推进运营运维模式创新，构建数字化转型长效发展机制。

会议强调，各地要强化统筹协调，形成政策体系，将城市全域数字化转型纳入经济社会发展全局，形成时间表、路线图，确保各项工作落地见效。**要加强项目储备，突出标准引领，谋深储实一批城市全域数字化转型重大项目，统筹推进城市全域数字化转型标准体系建设。**要注重开放协作，优化发展生态，围绕城市全域数字化转型的规划咨询、建设实施、运营运维三大类经营主体，加强正向引导、诚信建设和行业自律。

会上，国家数据局发布了**城市全域数字化转型典型案例**。北京市、上海市、重庆市、深圳市、杭州市、成都市、莆田市等地围绕全域数字化转型作了交流发言。行业专家汇总发布了部分城市数字化转型场景清单。

王艺团队点评：城市全域数字化转型现场推进会提出了未来系统推进数字化转型需要把握好整体推进与重点突破的关系、顶层设计与实践探索的关系、固本培元与守正创新的关系等三大关系，体现了国家数据局对于构建城市全域数字化转型的科学治理理念。

在今年5月份，国家数据局联合有关部门发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，我国城市全域数字化转型取得积极成效，城市数据底座日渐夯实，数据应用场景持续丰富，数字化转型生态持续创新，形成了一批可复制可推广的经验。对此，在本次会议上，国家数据局亦提出了将谋划储备一批城市全域数字化转型重大项目，在未来城域数字化转型将进一步发展推动构筑城市竞争新优势与新格局。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、黄俊源

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 9 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 9 月 16 日至 2024 年 9 月 30 日）

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局发布《全国一体化算力网应用优秀案例集》	282
二、 第二批“数据要素×”典型案例发布.....	294
三、 国家数据局综合司 2024 年课题征集公告.....	323
四、 关于向社会公开征求《关于促进企业数据资源开发利用的意见》意见的公告.....	324
五、 关于向社会公开征求《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》意见的公告.....	326

一、国家数据局发布《全国一体化算力网应用优秀案例集》

8月28日，国家数据局在2024中国国际大数据产业博览会“数算一体，驱动未来”交流活动中发布《全国一体化算力网应用优秀案例集》。

为充分展示全国一体化算力网建设领域取得的应用成效，国家数据局组织开展了“全国一体化算力网应用优秀案例”征集遴选工作。各地方积极响应、踊跃参加，共推荐报送案例221个，涵盖多元算力一体化布局、东中西部算力的一体化协同、算力与数据算法一体化应用、算力与绿色电力一体化融合、算力发展与安全保障一体化推进等五个方向。首批遴选出25个优秀案例，旨在展现这一领域的探索成果和创新突破，加快推动全国一体化算力网建设，赋能经济社会发展。

截至9月29日，国家数据局共发布了25个全国一体化算力网应用优秀案例，案例11-25具体情况如下：

序号	领域	案例名称	推荐单位	申报单位	案例内容
1	多元算力一体化布局	“三重网络三重算”构建园区新质生产力 ²²⁰	江苏省数据局	江苏未来网络集团有限公司	根据《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》等文件要求，为提升算力网络传输效能，统筹东中西部算力一体化协同，江苏未来网络集团结合实际场景需求，着力打造“三重网络三重算”体系，重点建设园区“一线通达全国最大规模算力资源池”的传输通道，创新企业“一站选择全国最具性价比算力服务”的运营模式，提升西部算力资源使用率，降低东部客户算力使用成本，提升算力普惠易用水平。 一是构建“南京一长三角一全国”的“1520”三重网络体系。基于未来网络基础设施（CENI）及其多元异构算力直连网，构建1ms南京城市算力网时延圈、5ms长三角区域一体化算力网时延圈、20ms枢纽节点间算力网时延圈，实现城市内、区域内、全国范围内的低时延、低抖动、大通量、高可靠的三重网络。 二是按需提供“南京一长三角一全国”的三重算力资源。利用“三重网络”能力，高速直连各类算力资源，为园区企业按需提供灵活多样的算、网、数一体化服务，显著增加园区运营收入，助力园区运营实现从“地产租金”向“算力服务费”的增值转变。 三是打造算网服务平台。实现“市一区域一全国”三层算、网资源一点统一接入、按需灵活选择。打

²²⁰ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十一 | “三重网络三重算”构建园区新质生产力》，<https://mp.weixin.qq.com/s/MIcP3FZ2yE14ZrzdUz-Jqg>，最后访问时间：2024年9月20日。

					造园区算网智能驾驶舱，精准掌握、动态更新、实时呈现园区可接入的算力资源池，已接入的算力需求企业，全面掌握可接入算力的实时报价等情况。截至 8 月底，园区算网服务平台累计接入南京城域 1000PFlops 算力资源及西部近 2000PFlops 算力资源，已为 50 余家企业提供了定制化算网服务，每月形成近 500 万元运营服务费，有效降低了园区企业使用算力的成本，大幅提升了园区数字基础设施服务能力。
2	多元算力一体化布局	打造国家枢纽节点公共传输通道服务能力有效提升“东数西算”网络传输效能 ²²¹	江苏省数据局	中移（苏州）软件技术有限公司	为支撑东数西算战略发展，增强国家枢纽节点算力、运力、存力的普惠易用水平，中国移动发挥网络基础设施优势，研发算联网产品，构建“1 张全域高速互通网络、1 种异网异构算力接驳能力、10 余种入算接入方式、N 种数据插座”的国家枢纽节点公共传输通道技术底座，着力解决“东数西算”工程面临的数据传输成本高、流动灵活性低等问题，切实提升用户获得感。 一是提升端到端弹性网络和差异化网络服务能力。基于 400G 全光网络底座和全球最大的 SRv6/G-SRv6 商用 IP 网络底座为用户提供“最低时延路径”等差异化 QOS 分级服务，在业界首次实现“入算+算间”端到端分钟级 2M-10G 网络弹性能力，并在苏州—贵阳线路东视西渲、杭州-乌兰察布东数西存等场景中应用，验证降低客户用网成本近 50%。 二是构建异网异构算力接驳的能力体系。打造基于“网关路由设备+预置连接专线+网关标准控制器”的异网异构算力接驳能力体系，将异算互通开通时间由 8 天降至 10 分钟。在河南、安徽等算力公共服务平台中完成超 500PFlops 算力并网互联互通，2025 年预计规模超 2000PFlops。 三是打造多种入算方式。突破覆盖互联网、专网、5G 无线等 10 余种一跳入算技术，实现全国 31 省、329 地市接驳点，支撑 8 大枢纽节点满足 1/5/20 时延圈要求，解决“最后一公里”接入枢纽节点的难题。 四是创新“数据插座”算网服务模式。构建“弹性网络通道+存储介质+传输工具”一体化服务能力，在杭州—乌兰察布资源池实现“存储数据一键跨域迁移”东数西存试点，促进数据传输更加灵活便捷。
3	多元	长三角枢纽 芜湖集群算	安徽省数	芜湖市大	我国算力资源发展在取得长足进步的同时，充分性和普惠性有待进一步提升。芜湖市大数据建设投资

²²¹ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十二 | 打造国家枢纽节点公共传输通道服务能力有效提升“东数西算”网络传输效能》，<https://mp.weixin.qq.com/s/1Y7oGhNJZDFtzhzbOhjG-w>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

	算力一体化布局	力公共服务平台 提供一站式算力服务 ²²²	据资源管理局	数据建设投资有限公司	运营有限公司建设长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台，整合全省算力资源并建立统一标准规范，探索落地“算力资源一本账”“省级智算补贴统一入口”，促进算力供给、调度、使用及结算智能化，显著降低算力使用成本，提升算力资源的普惠易用水平。 一是建设集群算力公共服务平台。平台采用“1+4+2”架构，包括 1 个统一运营门户，资源管理、交易服务、编排调度、监控运维 4 大能力中心，资源纳管和服务运营 2 套标准规范体系，最终实现集通用、智能、超级、量子算力为一体的“四算合一”。 二是探索落地“算力资源一本账”和“省级智算补贴统一入口”。打造安徽省人工智能算力补贴的政府统一入口，通过与省内数据中心连接，建设全省“算力资源一本账”。 三是积极探索异属异构异地算力资源调度技术和模式创新。打造 AI 训推一体化 PaaS 平台，实现 AI 作业在多个智算节点上无缝迁移，目前已与中科大、埃夫特、酷哇合作，在人工智能、机器人、健康医疗等场景实现应用。创新算力服务模式，与和林格尔、北京、贵州签约算力一体化协同合作，促进东中西部算力资源高效匹配，并与上海新型互联网交换中心签订战略合作协议，共同推动制定算力平台资源纳管接口规范。 截至目前，平台已接入 27 家数据中心，上架 900 余款算力产品，包含通算 20.4 万核、智算 12155.5PFlops、超算 12PFlops、量子算力最大 72 量子比特，累计调度算力资源 188PFlops，为用户有效降低算力使用成本约 30%。
4	多元算力一体化布局	东西联动、融合创新 助力东西部数字经济融合发展 ²²³	福建省数据管理局	中国联通福建省分公司、中国联通宁夏回族自治区	闽宁协作是东西部扶贫协作成功范例。福建联通、宁夏联通以“应用为先、提高效能”为指导原则，结合福建数字化和宁夏能源气候枢纽节点优势，推动两省持续深化闽宁协作，落实国家“东数西算”战略，为闽宁在数字经济领域协同发展开辟新路径。 一是促进多元异构算力融合发展，提升算力服务普惠易用水平。在福建福州、宁夏中卫投产算力中心，其中通算规模达 3.9P、智算规模达 402P。通过打造算力一体化管理体系，优先调度使用宁夏算力，算力资源单价下降近 20%。目前实现赋能 210 个项目，为 200 余家企业、10 所学校提供普惠应用。

²²² 国家数据局：《长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台 提供一站式算力服务》，<https://mp.weixin.qq.com/s/HENoNWgp6zGVwJyNOg0IbA>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

²²³ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十四 | 东西联动、融合创新 助力东西部数字经济融合发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/xoPdT802PBcfl5fHsYQjA>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

				区分公司	二是打造高性能算力网络，提升网络传输效能。建立以算力节点为中心的高性能网络，实现中卫到全国 13 个算力核心节点 100G 网络布局，开通闽宁 4*100G 直达链路。闽宁传输单向时延从 31ms 降低至 20ms，带宽从 20G 提升到 400G。 三是探索闽宁“东数西算”协同服务新模式。基于“数字福建”和“数字宁夏”建设，开展电子政务合作、数据资源共享，在工业互联网、农业、文旅等领域赋能产业数字化。在远程驾驶领域，金龙客车 5G 远程驾驶平台支持 1000 辆汽车智联，每年为福建节电 225 万千瓦时，2026 年可实现 20 万辆汽车智联，年节电 4.5 亿千瓦时。在智慧工厂行业方向，已服务 230 余家企业，打造 3 个标杆。在智慧教育领域，完成福州一中与西吉中学等 10 所学校试点。在智慧医疗领域，助力福建妇幼与宁夏妇幼实现远程医疗。
5	多元算力一体化布局	打造算力网实验场 加速融入全国一体化算力网 ²²⁴	河南省数据局	郑州高新技术产业开发区管理委员会、商周（河南）算力技术有限公司	为解决算力供需不均衡、算力使用门槛高等问题，河南郑州携手甘肃庆阳、新疆哈密共建郑庆哈城市算力网实验场，通过建立多元异构算力调度与经营管理平台、建设跨区域传输网络和构建普惠算力服务体系，形成以庆阳、哈密为“算力供给站”、郑州为“算力中继站”的“三角”数算电融合发展格局，打造“东数西算”跨区域协作样板。 一是建立多元异构算力调度与经营管理平台。采用多角色分层规划和管理模式，在需求侧实现统一计量计费，在供给侧完成异构异属算力资源并网调度，为算力供应商、服务商提供开放的供需生态。目前已孵化商周算力、先天算力、耘艾科技等算力网专业运营商。 二是建设支撑跨域算力调度的高质量传输网络。建设跨区域城市算力网，依托确定性网络等前沿技术，实现庆阳、哈密等异地算力远距离、高效率调度。 三是构建普惠算力服务体系。出台“算力十条”政策，鼓励企业、高校使用算力网平台。组织行业培训，助推企业智能化改造、数字化转型。建立河南省大模型赋能创新中心，集聚河南工业大学中医药大模型、“神农一号”等前沿项目，落地智能驾驶、智能机器人、政务数字人等 AI 应用场景，服务本地“政产学研用”。 截至目前，算力网实验场已接入省内超算 100PFlops、智算 160PFlops、通算 300PFlops，“庆算入豫”试点接入 200PFlops 智算资源，储备超

²²⁴ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十五 | 打造算力网实验场 加速融入全国一体化算力网》，<https://mp.weixin.qq.com/s/0aYzQsJ7GUrCDrBNDVNS3g>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

					1000PFlops 智算服务能力。覆盖 3 所高校、5 个产业园区、15 家重点企业及 300 余用户，提供云函数、AI 训推、模型集市等 14 类算力服务，在网算力资源利用率从 40%提升至 75%，为用户节省约 13.3% 的直接成本、30%的综合成本。
6	多元算力一体化布局	国产 V2V 自主可控协议体系 支撑东西部算力一体化协同 ²²⁵	新疆维吾尔自治区数字化发展局	哈密市工业和信息化局、能源算力融合（哈密）研究院、视联动力信息技术股份有限公司	算力跨域传输存在网络时延高、拥塞大、安全不可控等问题，为提升算力网络传输效能，哈密市创新采用非 IP 协议的 V2V 视联网协议（即采用国密算法深度融合的低时延、高安全、高兼容安全通信协议）建设算力网，有效提升数据传输效率和安全。 一是建设伊吾先进计算集群。项目总投资 9700 万元，建成以智算为主，超算、通算为辅的融合计算中心，总算力约 150PFlops，智算 128PFlops、超算 80 个节点、通算 100 个节点，为东西部算力一体化协同提供多元算力供给。 二是建设哈密、重庆城市算力网。率先以 V2V 协议建成哈密城市算力网，采用光纤通道+V2V 协议，覆盖 1 市 1 县 6 乡镇和 1 园区，实现算力入园、入企、入校、入户“四入”服务。重庆市以 V2V 协议为底座建设城市算力网，打通市内重点园区与哈密—重庆重载骨干算力网链接。 三是建设首个 V2V 协议技术体系跨域算力网。采用光纤通道+V2V 协议打通哈密—重庆、哈密—北京 100G 网络通道，实现“疆算入渝”，有效解决传统 IP 网络协议漏洞多、安全风险高、时延抖动大、传输效率低等问题。跨域算力网在 100G 带宽 90%重载条件下，较传统 IP 互联网平均传输时延缩短 57%，带宽利用效率从 30%提升至 90%。 在技术方面，项目链路带宽利用效率、时延、抖动、丢包等各项技术指标均优于国家标准；在安全方面，V2V 协议能结构性防御系统漏洞、协议弱点和各类攻击；在应用方面，哈密算力已为北京、重庆等 16 家科研院所、企业提供算力测试和商用服务，使用算力超 100PFlops，支撑重庆李克强院士工作站汽车大模型训练、郑州大学医学大模型推理、北京智源人工智能研究院千万级高质量中英文指令数据集训练等应用。
7	多元算力	“东数西算”实现“算力数据算法”融合 构建智驾行	内蒙古自治区政务	阿里巴巴信息港	随着智能驾驶行业的快速发展，车企处理数据量呈指数级增长，带来了数据管理难、成本高、训练量大、处理流程复杂等挑战。阿里云联合小鹏汽车率先开展“东数西算”应用实践，通过算力数据算法融合，助

²²⁵ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十六 | 国产 V2V 自主可控协议体系 支撑东西部算力一体化协同》，<https://mp.weixin.qq.com/s/9spZ8fcaLQeK2DUI73-NXQ>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

	一体化布局	业数字化竞争力 ²²⁶	服务与数据管理局	(乌兰察布)有限公司	力我国汽车产业高质量发展。 一是提供开箱即用的算力服务。通过内蒙古枢纽节点和林格尔数据中心集群提供智能算力，算力规模达到2.5Eflops，年均PUE小于1.2。提供开箱即用的定制化GPU绿色算力以及运行所需的高性能网络、数据加载、通讯等服务，小鹏汽车无需自建基础设施和运维团队。 二是构建统一管控的混合云网络。在自驾训练、路径规划等算法需求方面，结合阿里云自研RDMA网络，实现与数据处理的无缝连接和低成本数据流转，数据读取效率提升10倍，有效提升小鹏汽车研发人员效率，推出国内领先的辅助驾驶功能并快速落地200多个城市。 三是建设车联网数据中台和数据体系。自上线以来已服务30多万车主，车联智能数据超过10PB，关键服务可靠性达到99.9999%，支撑超过6000名智能汽车研发工程师实现技术创新，一站式数据管理、分析应用以及稳定的PaaS加速了AI迭代效率。 阿里云携手小鹏汽车开展“东数西算”应用实践，助力产业降本增效，成效显著。在经济效益方面，成本下降30%至50%，新车研发周期缩短20%，零部件通用化率最高可达80%，智能工厂实现100%自动化。在社会效益方面，“算力数据算法融合”推动连接性、替代动力系统、共享出行和自动驾驶等核心技术创新。在运营效益方面，实现多人敏捷开发，效率提升10倍，自动驾驶核心模型训练时长提速近170倍。
8	多元算力一体化布局	基于算力、数据与算法一体的跨主体数据多方安全计算实践 ²²⁷	重庆市大数据应用发展管理局	马上消费金融股份有限公司	隐私计算技术推动了金融行业数据融合创新，探索出合规框架下业务增长的新路径，但现阶段仍面临大规模数据计算效率低、计算性能不足等问题。成渝枢纽节点重庆数据中心集群马上消费数据中心，通过算力加速和可信一体机软硬件结合方式，构筑集算力、数据与算法于一体的多方安全计算平台，实现数据安全聚合和协同计算，有效提升金融消费数据共享效率和数据流通安全。 一是构建多方数据安全融合方案。利用隐私计算技术对分散部署的海量数据和算力资源进行聚合计算，在原始数据不出域前提下，规范开展数据共享，已应用于智能营销、智能风控、黑产打击等联合场景，解决计算性能不足、多方数据融合难等问题。 二是创新多技术融合自研算法。自主研发涵盖密码

²²⁶ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十七 | “东数西算”实现“算力数据算法”融合构建智驾行业数字化竞争力》，<https://mp.weixin.qq.com/s/WnVQ-ZOQh8nsbAZabLIJGA>，最后访问时间：2024年9月20日。

²²⁷ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十八 | 基于算力、数据与算法一体的跨主体数据多方安全计算实践》，https://mp.weixin.qq.com/s/PjxxdSAES_YNpzBmxRDvXw，最后访问时间：2024年9月23日。

				学、隐私保护联合建模和可信硬件等多种技术融合方案，解决多方数据挖掘场景中的计算性能和效率问题，实现分钟级的亿级样本求交。 三是实现全生命周期安全防护。通过计算前关键字段保护、数据资产加密存储，计算中算法、协议、通信和参数计算安全保护，计算后数据存证、应用授权、流程审计等安全保护手段，保障数据共享交换安全可信。 多方安全计算实践在智能营销、智能风控、黑产打击联合场景中成效明显。在智能营销方面，支撑每年超 1 亿笔交易量，同等广告投放次数下客户转化率提升 1%。在智能风控方面，支撑 10 余家数据源接入，接收预警指令 1484 万条，核查劝阻 7.5 万人次。在黑产打击方面，导入疑似黑灰数据 10 万余条，发现黑产线索 1000 余条，联合多省警方受理案件 59 起。
9	多元算力一体化布局	构建基于“东数西渲”的渲染云基础设施底座 ²²⁸	新疆维吾尔自治区数字化发展局	中国移动通信集团新疆有限公司克拉玛依市分公司 随着影视、游戏等行业的快速发展，高质量、高效率的渲染需求不断增加，同时也面临渲染速度、质量和成本控制及数据安全等诸多挑战。在“东数西算”战略引领下，克拉玛依移动通过高效整合云计算资源及数据分级隔离技术创新，打造具有渲染行业特色的渲染云基础设施底座，推动数字娱乐产业的高质量发展。 一是整合算力资源，提升东西部算力协同。克拉玛依渲染云基础设施底座整合中国移动算力资源，利用算力网络全光底座，结合跨域长距离网络传输能力支撑，实现东西部算力协同，确保渲染任务精准匹配最优资源，提升渲染效率 260%。 二是扩展渲染云底座技术兼容性，提升渲染效率。利用创新技术支持离线和实时渲染，通过一键操作极大简化工作流程，同时利用大量算力资源支持多任务并行处理，结合云资源池弹性调配提升渲染效率，加速创作过程，兼容率提升 156%，渲染时长缩短 78%。 三是打造弹性计费模式，为客户降本增效。打造灵活弹性的计费模式，实现资源动态调整，降低用户成本，同时依托新疆清洁能源优势，降低算力供应商综合用能成本。 四是创新特色运营模式，实现高效供需匹配。依托渲染云基础设施底座优势和技术储备，精准对接北京、上海、深圳、重庆等地渲染行业客户，挖掘引导算力需求，已成功吸引上海艾特海普、苏州创意

²²⁸ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之十九 | 构建基于“东数西渲”的渲染云基础设施底座》，<https://mp.weixin.qq.com/s/tRBldsDD0DvsDCsI67oZ0Q>，最后访问时间：2024 年 9 月 23 日。

					云、天空之城等业内巨头入驻。 渲染云基础设施底座落地应用以来，助力企业降低成本约 30%，缩短产品上市周期，增强企业竞争力，带动收入同比增长 278%，同时创造了上游渲染技术工程师、下游运维工程师、软件测试等上万个就业岗位。
10	多元算力一体化布局	探索“绿电聚合供应”模式实现京津冀枢纽张家口集群算电高效协同 ²²⁹	河北省数据和服务局	怀来合盈数据科技有限公司	张家口市作为京津冀算力枢纽节点数据中心集群和国家级可再生能源示范区，面临着大规模算力能源供给与绿色电力消纳的双重挑战，怀来合盈数据科技有限公司创新探索就近供电、就近消纳的“绿电聚合供应”模式，实现算力和绿色电力的高效协同发展。 一是构建绿电聚合供应创新模式。采用“源网荷储一体化”模式，将距离算力中心 150 公里左右、分布于三个县区的 9 个百兆瓦级或千兆瓦级风光电场进行聚合管理，实现地市级就近供电，就地消纳的“绿电聚合供应”新模式。2024 年上半年绿电生产 4.5 亿度，为实现新建算力中心绿电占比超过 80% 目标提供坚实支撑。 二是打造算电智慧协同管理系统。通过数字化智能化技术，研发电力负荷预测和分时电价管理、多场站风光发电互动管理、算电协同运营管理等功能，实现自然冷却机房 PUE（电能利用效率）小于 1.25，液冷机房 PUE 小于 1.18，算力中心对电力资源的调峰能力显著提升，可调负荷占比超过 30%。 三是探索算电碳和绿色金融协同创新。围绕算力能效、算力调度、碳排放监测计量等方面，构建全面的算电碳和绿色算力标准规范、标准评价体系，推动绿色算力产业高质量发展。 自 2020 年 9 月开工以来，已建成 350MW 算力中心，可承载 14.18 万标准机架。在经济效益方面，固定资产投资 110.57 亿元，收入 18 亿元，纳税 6820 万元，每月为客户节省成本超 1 亿元。在社会效益方面，已经就近消纳 12.8 亿度电，2024 年以来共实现碳减排 51 万吨。

²²⁹ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之二十 | 探索“绿电聚合供应”模式 实现京津冀枢纽张家口集群算电高效协同》，https://mp.weixin.qq.com/s/PdUWkk9k2SzMVPavLBfV_A，最后访问时间：2024 年 9 月 24 日。

11	多元算力一体化布局	内蒙古枢纽打造绿色可溯源和林格尔集群 推进算电协同发展 ²³⁰	内蒙古自治区政务服务与数据管理局	呼和浩特和林格尔新区华电能源有限公司	呼和浩特和林格尔新区华电能源有限公司依托内蒙古枢纽和林格尔数据中心集群，充分发挥集群与京津冀毗邻的区位优势，通过开展算电协同关键技术研究与应用示范，构筑零碳算力中心建设标准，打造 100%绿电可溯源零碳数据中心集群，优化算力供给过程中用电成本高、供电可靠性不足等问题，在切实提升京津冀高实时性算力需求供给的同时，强化长三角等区域非实时算力保障。 一是提高前端绿色供电水平。项目实施以后将降低能源供应成本 30%，预计全年节省标煤 240 万吨、减少二氧化碳排放 6600 万吨。目前项目建设以新能源发电以及电网配套基础设施为主，其中绿色供电项目总容量 36 万千瓦，风电装机容量为 30 万千瓦，光伏装机容量为 6 万千瓦，配建 6.48 万千瓦/25.92 万千瓦时（18%/4h）的储能系统，总投资 17 亿元，绿电直供中国移动、中国电信、并行科技等 4 家负荷侧用户数据中心，共计 23.38 万千瓦负荷。 二是构建中端多云算力能力。项目负荷侧用户企业截至 6 月底算力规模超 10000PFlops，为国内知名企业提供算力支撑，项目探索算力供给中的碳汇互认结算，形成一套电算协同与电碳汇发展的制度体系，实现集群算力与绿电的协同融合以及算力资源跨区调度，为京津冀及全国提供算力支持保障，逐步向内蒙古枢纽和林格尔数据中心集群乌兰察布片区、新城片区延伸，实现绿电直供数据中心示范项目的可复制、可推广。 三是强化后端算电产业融合。充分发挥华电产业链主优势，形成涵盖风电、光伏、储能、氢能的“全类型”新能源供给体系，协助引进国电南自高低压配电柜、云储新能源设备、瑞科特模块化电力装备制造产业基地、泛海电气智能电缆终端生产基地、瑞斯伟光伏电站清洁机器人生产基地等相关制造业项目，并依托云储新能源科技有限公司数字储能技术优势，建设绿色算力数字基础设施，旨在降低 30% 以上的数据中心年总能耗，为打造算力电力协同发展的产业环境奠定了基础。

²³⁰ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之二十一 | 内蒙古枢纽打造绿色可溯源和林格尔集群 推进算电协同发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/xL9ueBqg3TFD1aMMFpXu0Q>，最后访问时间：2024 年 9 月 24 日。

12	多元算力一体化布局	甘肃枢纽庆阳集群源网荷储一体化建设推进算电协同深度融合 ²³¹	甘肃省发展和改革委员会	中能建绿色数字科技（庆阳）有限公司	中能建绿色数字科技（庆阳）有限公司结合甘肃庆阳“东数西算”源网荷储一体化智慧零碳大数据产业园示范项目，通过源网荷储一体化解决方案，加速推进算力与绿色低价电力一体化深度融合，为数据中心行业在“双碳”背景下实现绿色、低碳、可持续发展提供关键保障。以风光发电为清洁电力来源，建设 20 万千瓦容量的风电和光伏设施，打造“源网荷储一体化”绿色供电示范，实现数据中心运行 PUE（电能利用效率）<1.20 及 WUE（水利用效率）<1.1，预计每年可以为数据中心园区减少二氧化碳排放约 25 万吨，节约运行成本约 2500 万元，着力打造绿色高效的零碳大数据产业园。 一是打造“源网荷储一体化”绿色综合供电方案。通过在源端配套建设大型风光储新能源系统，配合绿色算力枢纽智慧运营平台进行源荷互动调配，以虚拟专线供电的形式满足整体园区 90%以上的可再生能源电力供应。 二是创新整合绿色节能供电技术。项目数据中心在整体供电规划方面整合高频模块化 UPS、高压直流电源、低压集中补偿、机柜末端小母线及变压器分散式布置等节能技术，融合各类供配电先进技术优势，建立其内部配用电系统的生态体系。 三是构建“光储直柔”建筑综合能源利用系统。数据中心集群“光储直柔”办公楼建筑中，通过搭建交直流混合配电系统，在直流电源侧接入屋面分布式光伏、分布式储能，在直流负荷侧接入直流充电桩、直流照明及直流空调等，实现建筑低压直流配电。
13	多元算力一体化布局	建设“零碳数据中心”助力算力与绿色电力一体化融合 ²³²	青海省数据局	中国电信股份有限公司青海分公司	为解决清洁能源就地消纳困难、新能源使用效率低等问题，中国电信青海公司积极把握机遇，充分发挥气候冷凉优势，利用丰富的清洁能源禀赋，创新打造独具区域特色、高效低碳、集约循环的“零碳数据中心”，探索解决清洁能源就地消纳难题，助力算力与绿色电力一体化融合。 一是实现 100%清洁能源供电，打造算力和绿色电力协同建设示范标杆。数据中心首次实现 100%清洁能源供电，且每一度风、光、水电均能实现精准溯源。截至目前，共使用清洁能源 2000 万度，其中：水电占 50.42%、光电占 49.06%、风电占 0.52%，

²³¹ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之二十二 | 甘肃枢纽庆阳集群源网荷储一体化建设推进算电协同深度融合》，https://mp.weixin.qq.com/s/qXtpI_anZeI12DY8yuX5sQ，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

²³² 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之二十三 | 建设“零碳数据中心”助力算力与绿色电力一体化融合》，https://mp.weixin.qq.com/s/6R88ZtrCZXyAp-2qUVZk_A，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

				主要来自李家峡、龙羊峡等电站。 二是自建源网荷储一体化智能微电网，打造用户侧绿色能源消费新模式。在数据中心内部自建分布式光伏车棚，为指定机架及数据中心办公场所提供绿电，实现源网荷储一体化绿电自发自用。截至目前，累计发电 41.047 万度，完全满足办公用绿电需求。 三是充分融合青海气候优势和国内领先的节能技术，电能利用效率国内领先。采用间接蒸发冷却、智能小母线等先进节能技术，结合青海气候凉爽优势，做到全年 314 天不开启空调压缩机，PUE（电能利用效率）值达到 1.13，省内最低、国内领先。 四是自建“天翼林”储备碳汇，升级打造“零碳数据中心”标杆。在实现用能“零碳”的基础上，自建 2000 亩“天翼林”，产生的碳汇用于抵消数据中心消防设施碳排放，实现永久“零碳”排放。截至目前，共减少二氧化碳排放 5700tCO₂e；预计到 2025 年，每年减少二氧化碳排放 30 万 tCO₂e。
14	多元算力一体化布局	粤港澳枢纽 韶关集群打造一体化安全体系，保障数据中心集群可控 ²³³	广东省政务服务和数据管理局	广东韶关数据产业投资有限公司、奇安信科技集团股份有限公司 随着“东数西算”工程深入实施，网络安全、数据安全成为算力基础设施必须面对和解决的关键问题。韶关数投与奇安信以内生安全为核心理念，构建集群—数据中心两级一体协同防护体系，实现统一指挥调度、联防联控、快速处置一体化安全防护，大幅提升韶关数据中心集群安全防护能力。 一是构建区域一体安全防护中心。围绕云、网、数、边、端、密码等安全需求，构建涵盖算力基础设施、云平台、应用等全栈式安全防护体系，稳妥有序推进风险监测、研判分析、事件处置、应急响应等安全运营工作，为 20 余家数据中心、50 万标准机架提供全方位安全保障。 二是打造两级一体协同综合安全管理平台。以网络安全协同保护为核心、安全信息共享为导向，建成安全通报预警、调度指挥、安全合规等 10 余项核心安全能力，实现集群内网络和数据安全“可知、可视、可管、可控、可溯”，形成集群区域“一盘棋”管理。 三是搭建安全运营服务门户。依托云安全及安全公共服务能力，为 20 余家数据中心及其用户提供超过 15 项自助订阅式安全服务，充分满足用户多样化安全需求，保障云平台和用户业务安全。 截至目前，韶关一体化安全防护体系已接入华韶、鹰硕、电信等 5 家数据中心，积累超过 2 万种威胁

²³³ 国家数据局：《全国一体化算力网应用优秀案例集之二十四 | 粤港澳枢纽韶关集群打造一体化安全体系，保障数据中心集群可控》，<https://mp.weixin.qq.com/s/GlcShYiQvAQjNT28tDju3g>，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

					检测规则和 30 个场景化检测模型,可捕捉 98%以上潜在入侵行为,缩短威胁响应及处置时间至 60 分钟内,比行业标准提升 2 倍以上,保障超过 3000 个标准机架业务安全稳定运行,实现“零事故”运营。
15	多元算力一体化布局	打造宁夏枢纽节点云安全运营管理平台,有效保障网络与数据安全 ²³⁴	宁夏回族自治区数据局	数字宁夏建设运营有限责任公司	当前,国家“东数西算”工程正在加快实施,全国一体化算力网络国家枢纽节点各项建设进入快速发展期,数字宁夏公司承担宁夏枢纽安全一体化工程建设,加快构建宁夏枢纽集群安全防护体系,提升安全防御能力和运营服务质效,有力保障用户网络和信息安全。 一是建设一体化安全运营管理平台。梳理行业主流安全管理解决方案,建成安全态势感知、安全数据治理、安全运维管理等安全服务能力,实现集群内网络和数据安全“可知、可视、可管、可控、可溯”,打造云网基础设施安全运营服务体系。 二是打造多源异构的安全能力体系。建设统一安全能力底座,有机整合云、数、网全方面安全服务能力,建成云网安全资源池,满足宁夏地区异构、异属、异域的算力安全防护需求,保障用户政务云、信创云、天翼云等多云场景安全。 三是创新优化业务运营模式。组建专业、专职的安全运营团队,落实安全管理制度,创新安全产品、安全运营、资产托管、安全保险、培训认证等服务模式,使标准产品及服务低于地区均价 10%,形成安全业务社会化服务能力。 截至目前,平台已为宁夏发改委、宁粮集团、灵武智慧城市等 20 余家单位、43 个系统提供安全运营服务,累计签约 3000 万元,成功阻止网络入侵 341 次、恶意扫描 84758 次、恶意访问 53 万余次、发现并处置恶意代码 3 万余个、阻断 765 万次恶意脚本攻击,未发生安全风险事件,有效降低宁夏枢纽节点网络和信息安全风险和管理成本。

王艺团队点评: 2022 年以来,“东数西算”工程正式启动,2023 年 12 月,国家数据局等 5 部门联合印发《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》,加快推动全国一体化算力网建设,赋能经济社会发展。本次公布的《全国一体化算力网应用优秀案例集》便是我国在一体化算力网建设领域取得的应用成效的体现。

²³⁴ 国家数据局:《全国一体化算力网应用优秀案例集之二十五 | 打造宁夏枢纽节点云安全运营管理平台,有效保障网络与数据安全》, <https://mp.weixin.qq.com/s/lfr2vCN1UHAXsYoXgZrWSw>, 最后访问时间: 2024 年 9 月 29 日。

《全国一体化算力网应用优秀案例集》共分为多元算力一体化布局、东中西部算力的一体化协同、算力与数据算法一体化应用、算力与绿色电力一体化融合、算力发展与安全保障一体化推进五个部分内容，涵盖算力布局、协同、应用、绿色融合与安全保障多个方面。截至9月29日，国家数据局25个全国一体化算力网应用优秀案例发布完毕，主要为东中西部算力的一体化协同与算力与数据算法一体化应用的应用案例。

关于“东中西部算力的一体化协同”，新时代继续做好西部大开发工作，对于推进区域协调发展具有重要意义。建设全国一体化算力网，加强国家枢纽节点与非国家枢纽节点地区联动，有助于构建东中西区域协同发展新格局。网络传输层面，要鼓励和支持基础电信运营商及产业链相关企业积极发展新型算力网络，加快建设跨区域、多层次算力高速直连网络，积极推进算网深度融合，提升算力网络的整体效能，确保数据的安全可靠传输；加强新兴网络技术创新应用，提高网络传输性能，优化网络计费方式，降低东西部数据传输成本，促进东部中高时延业务向西转移。业务调度层面，支持依托国家枢纽节点建设跨区域算力一体化供需对接平台，鼓励非国家枢纽节点城市与国家枢纽节点以“结对子”等方式参与算力调度，形成算力并网、调度和运营体系，鼓励异属异构异地算力资源调度的技术创新、模式创新，构建算力多级调度策略引擎，实现跨平台、跨层级、跨区域的算力资源混合部署和统一调度，促进算力资源高效对接，提升数据汇聚、处理、流通、交易效率。系统运营层面，支持培育专业化算网运营商，探索统一度量、统一计费、统一交易、统一结算的标准体系和算网协同运营机制，打造供给高效化、调度机制化、运营智能化的算力服务新生态，为建立全国一体化算力大市场打下坚实基础。

关于“统筹算力与数据、算法一体化应用”，随着大模型等人工智能产业和应用迅速兴起，我国对智能算力资源的需求愈发旺盛，成为各行业转型升级的重要驱动力量。构建以数据为关键要素的数字经济，离不开各类算力的有效支撑。一方面，数据采集汇聚、共享开放、加工处理、授权运营、流通交易、开发利用全流程，都要消耗大量算力，要不断深化行业数据和绿色算力协同。另一方面，西部地区通过提供绿色算力服务，促进算力与数据、算法融合发展，有助于实现“瓦特”产业向“比特”产业转化，不断壮大数算产业生态体系，助力打造具有国际竞争力的数字产业集群。

二、第二批“数据要素×”典型案例发布

8月29日，国家数据局会同科技部、农业农村部、文化和旅游部、中国科学院、中国工程院、国家文物局、国家中医药局等部门在中国国际大数据产业博览会上发布第二批28个“数据要素×”典型案例。第二批案例在注重发挥以数据解行业发展难题、促行业效益提升作用的同时，更加突出数据来源合规、治理有效以及依靠先进适用技术保障数据安全流通等内容，彰显数据要素推动经济发

展的乘数效应。

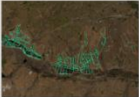
截至 9 月 29 日，国家数据局共发布了 19 个第二批“数据要素×”典型案例，具体情况如下：

序号	领域	企业名称	数据类型	案例内容
1	农业	农业农村部大数据发展中心 235	土地、农作物以及技术应用情况等数据	为推动农业农村大数据共享，农业农村部大数据发展中心以农业农村用地“一张图”和乡村发展动态数据库为切入口，形成了“一个平台基座、一个关联通码、一个应用端口、一个云服务平台、一套数据标准”的协同推进体系，推动数据支撑政府部门科学决策，解决农业生产和农民生活需求，为政府、社会、市场提供了可感可及的农业农村数据服务。 一是推动多方数据融合。依托农业农村部统计监测数据，充分利用航空航天遥感、移动互联网、物联网、人工智能、区块链、云计算等先进技术手段，建立一体化农业农村大数据自动采集体系，采集汇聚土地、农作物以及技术应用情况等数据，为每块地建立“数字档案”，形成农业农村用地“一张图”；为每个村进行“精准画像”，汇聚分析人口、土地、资产、生产、环境、气象、电力等数据，形成乡村发展动态数据库。  二是“一座一码一端一云一标”五大抓手提升农业农村部门工作能力。打造“农业农村大数据公共平台基座”，帮助地方快速建立大数据能力，实现各级大数据平台互联互通。打造“全农码”，为涉农资源、主体、产品赋予数字身份，实现农村“地、人、物、财、事”全面关联。打造“农事直通”APP，为农业农村大数据提供统一服务窗口。打造“云服务平台”，提升云端计算和服务能力，实现平台功能的协作协同和数据的关联互通。成立农业农村部数据标准化技术委员会，构建统一的农业农村数据标准体系，为涉农数据共享交换提供遵循。

235 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之一 | 打造农业农村大数据平台 有效支撑农业强国和乡村振兴建设》，<https://mp.weixin.qq.com/s/hFFJjftyZCRu14xaC-vTZg>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

				 三是拓展数据应用场景。辅助政府部门科学决策，开发耕地用途管控、种子监管、宅基地管理、头雁培育、新型农业经营主体、农村土地承包合同网签、土地承包经营权流转台账、农业综合行政执法等新应用。其中，头雁培育系统为 4 万头雁学员提供培训跟踪服务，有效支撑乡村产业振兴带头人培训工作。土地承包经营权流转台账信息平台已备案流转合同超过 400 万份，可对流转价格、主体、用途、年限进行动态监测。解决农业生产和农民生活需求，与科技企业、金融机构合作，支撑金融机构快速放贷，助力精准承保理赔，为超 1600 万农户提供保险核验或信贷评估服务。 截至目前，农业农村部大数据发展中心初步形成大数据“资源池”，汇聚了全国约 11.07 亿块农村承包地、96 万个农村集体经济组织、9 亿成员、400 万家庭农场等数据，“全农码”累计赋码 22.76 亿个。推动通用数据产品陆续在省市县落地，其中，“农事直通”APP 服务主体达 106 万。
2	农业	中国科学院计算技术研究所 236	作物分布、作物长势、土壤氮磷钾、土壤有机质、土壤墒情、农田病虫害、作物表型等多维关键要素数据	多方积累和灵活运用农业数据，是发展智慧农业的基础和前提。目前，我国农业正处于农业机械化与智能化并行阶段，农业数据存在质量良莠不齐、融合应用不足等问题。为解决此类问题，中国科学院计算技术研究所通过搭建“智慧农业数据底座”，打通农场生产数据流，充分保障农业数据质量和安全，在施肥、施药、灌溉等耕作环节实现农业生产降本增效，带动粮食增产，农户和村集体增收。 一是推动多来源、多类型数据采集。建立“团连排班”四级网格管理体系（如图所示），通过卫星遥感、无人机遥感、地面传感器、人工采样、测土机器人等方式，采集作物分布、作物长势、土壤氮磷钾、土壤有机质、土壤墒情、农田病虫害、作物表型等多维关键要素数据，形成从土地环境数据到农业生产经营全链路的实时数据底座。

²³⁶ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之二 | 伏羲农场：构建智慧农业数据底座》，<https://mp.weixin.qq.com/s/DR3n1c6eNe0PHgYX3IfYrg>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

				一级网格：团 设置依据：国家黑土地保护工程关于监测站的设置标准；  模式管理网格 二级网格：连 设置依据：大河湾农场根据地形地貌自然形成的地块；  自然地块网格 三级网格：排 设置依据：在同一个自然地块中，存在划分不同的种植单元；  种植管理网格 四级网格：班 设置依据：根据200马力农机携带的机具和作业速度设定；  精准作业网格 二是提升数据质量，保障数据安全。构建“农业大数据共性平台”，通过设计农业全要素数据采集标准，明确不同来源、不同类型数据结构和语义表示方法，有效解决农业生产数据格式不统一、数据来源不一致等问题，打造高质量数据资源。同时，实行网络安全等级保护制度，严守数据安全底线。 三是数据分析助力农业高效生产。在规模化施肥、施药环节，采集和分析土壤氮磷钾、农田病虫害、作物表型等数据，总结土壤肥力分布情况，绘制施肥打药处方图，为不同地块提供定制化保护性耕作措施，有效减少 20%以上化肥和农药使用，降低耕作成本。在精细化灌溉环节，实时采集土壤墒情、肥力等数据，结合作物需水模型，判断作物各生长时期的需水量；采集管道压力、流量、阀门温度等数据，实现远程阀门控制和流量监测，制定差异化灌溉策略，变革传统粗放型的灌溉方式，缓解大水漫灌引起的水土流失、土地盐碱化以及水资源浪费等问题。 自 2019 年以来，中国科学院计算技术研究所累计服务了呼伦贝尔农垦 600 万亩耕地，安徽芜湖繁昌 22.85 万亩耕地，成功经验已拓展至河北雄安、内蒙古兴安盟、湖北十堰、河南周口、山东农高区等地共计 1000 多万亩耕地，在呼伦贝尔农垦大河湾 1300 亩核心示范区，实现平均节本增效 104 元/亩，在安徽芜湖核心示范区，实现平均节本增效 300-500 元/亩。
3	畜牧业	浙江省畜牧农机发展中心 ²³⁷	生猪存栏量、调入量、出栏量及价格动态等数据	畜牧业一头连着居民“菜篮子”，一头连着农民“钱袋子”，事关国计民生。我国畜牧业产业链条长、生产周期长，存在产能调控难度大、动物疫病防控和畜禽产品质量安全监管难、供需信息不对称等问题。浙江省畜牧农机发展中心构建了集行业分析、监测预警、数据服务于一体的“浙江畜牧产业大脑”平台，为省畜牧管理部门及生产经营主体提供生产、经营、管理等数据支撑。 一是建成一体化畜牧大脑数据仓。通过与市场监管、银保监、生态环境等 8 部门数据共享、业务对接，建设畜牧大脑数据仓。目前已汇集数据 2.2 亿条，

²³⁷ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之三 | 畜牧产业大脑助推畜牧业高质量发展》，<https://mp.weixin.qq.com/s/zwFzqUqISvZWecbAHnrJHA>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

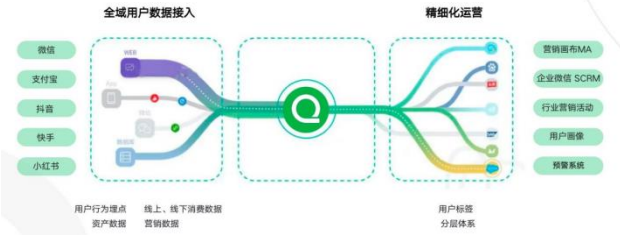
				覆盖 12 类畜牧兽医业务主体，日访问量 20 万次以上。以生猪模块为例，在养殖环节实时汇聚省、市、县生猪存栏量、调入量、出栏量及价格动态等数据，指导生猪科学生产；在检疫、屠宰、调运环节汇聚产地检疫、屠宰检疫、肉品品质检验等数据，实现从养殖到市场全流程追溯。 二是构建智能高效风险预警体系。依托数据仓，开发稳产保供智能模块，通过产能测算模型，智能感知和分析生猪产量、猪肉价格、头均盈亏等数据，提前 6 个月预测研判生猪产能、猪肉供应的波动风险，辅助畜牧管理部门提前部署稳产稳价调控措施。开发疫病风险管理模块，密切监测屠宰、检疫、调运等环节的动态数据，设置非洲猪瘟、口蹄疫检测等 19 个风险点，制定 36 条触发规则，实时研判分析风险情况，并精准推送至养殖、调运等畜牧主体及管理部门，实现重大风险早发现早处置。 三是推动数据要素增值赋能。在畜产品信息追溯方面，与市场监管部门协同，实现养殖场信息向产地检疫人员全推送，省内检疫、备案等信息向屠宰企业、驻场官方兽医全推送，屠宰企业检疫申报、检测、宰前检查等全程信息向驻场官方兽医全推送；同时与卫健部门协同，深化数据共享、风险评估、联合处置等工作，做好公共卫生安全追溯，守好人病兽防关口。在解决农户需求方面，为农户精准推送保险信贷、价格行情等服务，推动农户生产管理、检疫申报、受理、出证、扫码等业务办理“零跑腿”，实现贷款一键申请，保险一键参保、一键赔付，2023 年，已辅助 249 个养殖场抵押授信 7.21 亿元。  2023 年，平台发布产能预警共计 790 次，处置安全风险 2.16 万次，帮助养殖户降低经济损失 6500 多万元。基于数据分析大幅提升检疫效率，单个屠宰企业日均检疫、检验出证时间分别缩短 98 分钟（降幅 68.5%）和 104 分钟（降幅 70.1%）。
4	煤炭产业	国能互通内蒙古网络科技有限公司	矿场、贸易商、电厂、钢厂、	煤炭是我国的基础能源，在保障国家能源安全中发挥着“压舱石”的重要作用。当前，煤炭产业生产、物流、金融等环节数据分散、孤立，导致产运信息

		限公司²³⁸ 加工、金融机构等企业的生产、交易、物流、仓储、支付结算、票证等数据	不对称、服务不到位等情况频现。国能互通网络科技有限公司通过整合煤炭产业从生产、运输到消费端的各环节数据，开发了能源产业智慧服务平台，为煤炭能源企业提供精准对接、风险评估等数据服务，助力煤炭产业供应链高效精准对接，显著提升煤炭等能源产业协同效率。 一是整合产业数据资源。基于企业授权，获取企业的行为数据；通过合作协议，获取矿场、贸易商、电厂、钢厂、加工、金融机构等企业的生产、交易、物流、仓储、支付结算、票证等数据；通过与公路、铁路、港口等部门进行深入合作，基于合作协议获取“公铁水”运输数据。然后对数据进行标准化清洗、多维验证等处理，形成煤炭产业数据资源，每日新增各类数据近 100 万条。 二是丰富数据应用场景。通过分析企业生产经营、交易订单、物流等数据，形成企业经营画像，为金融机构提供金融服务额度测算、风险控制实时预警等服务，帮助中小企业拓展高效、低成本的供应链融资渠道。通过打通生产、流通到消费各环节数据，构建智能的辅助决策体系，为产业链上下游企业提供优质客户筛选与管理、客户经营画像分析等服务，帮助企业实现精准运营管理。 三是多手段保障数据安全。联合编制数据存证、脱敏、加密、存储、使用等多项标准规范。建立合规审查、分级分类、交叉验证等管理机制，在支付、交易、物流、身份认证等环节应用区块链技术，确保全部数据的安全性和不可篡改性。严格遵循用户授权及数据最小范围流出原则，流通数据以系统生成或加工处理后的数据为主，禁止原始数据流出。 国能互通数字化产融综合服务平台运营模式 目前该平台已为 5000 多家煤炭行业用户提供了数据服务，累计服务煤炭交易量 8.8 亿吨，交易金额 2600 亿元，有效支撑煤炭行业提质增效。平台与新华社

²³⁸ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之四 | 产业链数据要素应用 赋能产业协同效率提升》，https://mp.weixin.qq.com/s/CB_OrUG_EFfoTcKy1JIItkg，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

				等单位发布 5 项能源价格指数，为市场提供定价参考，为政府宏观调控和行业监测提供支撑。 
5	餐饮行业	企迈科技 有限公司 239	订单、卡券、资产、营销以及其他日志等方面的相关业务数据	餐饮行业是促消费、惠民生、稳就业的重点领域，与人民的生命健康和生活水平紧密相关。当前，连锁餐饮行业面临经营数据收集难、数据化运营能力较弱等问题。企迈科技有限公司通过整合线上线下企业业务数据和线上用户行为数据，基于实时数据分析，为餐饮企业提供智能补货、门店经营分析等数据服务，赋能企业精细化运营，推动企业数字化转型。 一是多渠道采集汇聚数据。一方面，在消费者、品牌及平台协议授权的前提下，通过小程序、POS 收银平台、第三方平台等渠道，采集涵盖订单、卡券、资产、营销以及其他日志等方面的相关业务数据；另一方面，基于企业合作协议，汇集餐饮商家经营管理中的营销活动、上架新品等对应的经营类数据。然后按照统一标准对数据进行整合治理，形成日增量约 30TB、累计总量超过 2PB 的餐饮行业数据资源池。 二是开发覆盖经营全渠道的数据服务。基于用户行为数据，建立实时、全方位的用户标签体系，支撑企业为客户提供个性化的会员服务。基于商品销售、原材料库存等数据，构建门店智能补货与预警系统，为企业提供新品挖掘、销售预测、货品生命周期管理等货物服务。基于门店客流、财务、业绩等数据，打造门店全生命周期管理模型，为企业提供门店盈利评估、智能选址、业绩分析等门店服务。企业使用相关服务后，运营成本平均降低 31.32%，用户拓展平均增长 240.57%，订单增长提升 121.89%，客单价提升 14.50%。 三是强化数据全流程安全治理。数据资源从采集到汇聚、流通的整体过程中，敏感数据均采用源头脱敏和加密存储，对存储系统实行网络隔离。通过与专业安全机构合作，利用专用的数据处理平台进行

²³⁹ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之五 | 多源餐饮数据实时精准服务 赋能餐饮行业数字化增效》，<https://mp.weixin.qq.com/s/evtmnZ0nRTG1qN5V02duwA>，最后访问时间：2024 年 9 月 20 日。

				整体的数据安全管控，涵盖脱敏、权限管控、审计、审批、水印等。建立分类分级、权限管控、安全培训与审计的企业数据安全制度，制定数据安全管理办法，设立系统安全、数据安全专人专岗。 整合数据资产，赋能连锁品牌精细化运营    
6	零售行业	山西全球蛙电子商务有限公司 ²⁴⁰	消费者线上购物的浏览、搜索、购买、评价等行	零售行业是国民经济的重要组成部分，与居民生活紧密相关。当前，传统零售企业面临产业链上下游不匹配、消费者需求响应不足、运营管理效率较低等问题。山西全球蛙电子商务有限公司有效整合零售行业采购、供应、销售、服务等全链路数据，推

²⁴⁰ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之六 | 海量消费数据赋能传统零售业转型升级》，<https://mp.weixin.qq.com/s/ihJqOZIIeU3ioJZa12Dpzw>，最后访问时间：2024年9月23日。

			为数据	出了智能补货、供应链优化、供应链协同等服务，提升传统零售企业服务效能，助力传统零售业转型升级。 一是推动多方数据采集汇聚清洗。全球蛙公司基于消费者授权，获取消费者线上购物的浏览、搜索、购买、评价等行为数据；通过与平台合作商户签订数据授权使用协议，获取上游供应商的库存、物流、价格等，以及下游零售商的销售、库存动态等数据。同时，借助人工智能、大数据等技术对数据进行清洗、整合与处理，形成覆盖 30 个省份连锁商超的超 100TB 数据资源。 二是强化数据安全与隐私保护。在对数据进行脱敏处理的基础上，建立严格的合规审查机制，利用可信计算等技术，建设安全可信数据空间，促进多主体间数据的安全合规流通与共享。利用信封加密技术，从源头到终端全程加密，防范数据传输中的安全风险。采用数据脱敏、加密、访问控制等多重防护措施，保障数据安全。 三是面向用户需求开发数据产品和服务。通过分析顾客年龄分布、购物频次、偏好品牌、热门时段、历史销售等数据，构建消费偏好图谱，为超市商户开发市场洞察、供应链优化、智能补货等数据产品和服务，提升超市运营效率和决策精准度，助力超市客户转化率提高 15 个百分点，客单价提高 10%，直接带动整体销售额增长约 15%，库存周转效率提升 30%，节省库存成本约 2000 万元。通过订单数量、订单类型等数据加工和分析，帮助产业链上下游企业精准对接产品供应企业和消费客户群体，加快业务流程响应速度，实现供应链精细化管理，使订单处理时间平均缩短 15%，每日处理订单量提升 20%，采购到销售周期缩短 20%，资金使用效率提升近 33%，供应链协同效率提升 40% 以上，供应链响应速度平均缩短 10 个工作日。 
7	航运物流	舟山市港航和口岸	公共数据平台共享	江海联运是提升水运效率和灵活性、助推区域产业发展的重要手段。但江海联运涉及物流链主体多、

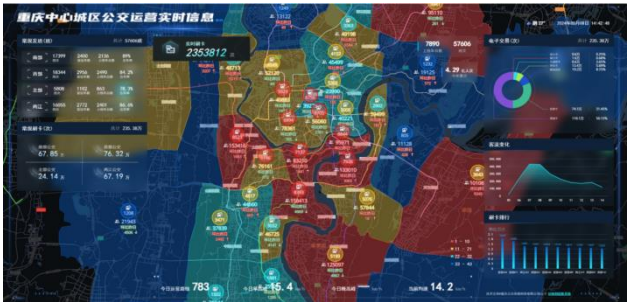
	业	管理局、 中国电信 舟山分公司 ²⁴¹	海关、海 事、边检、 港航等政 府部门数 据	环节多、链条长，若管理调度不到位，则难以发挥联运优势。舟山市港航和口岸管理局、中国电信舟山分公司通过建设江海联运数字化平台，贯通全链条物流数据，实现企业申报、港口调度、码头装卸、货物配送、物流跟踪等多业务协同，提升物流组织效率，推进江海联运高质量发展。 一是跨区域合作，实现多元数据汇聚。舟山市与张家港、江阴、南京、武汉、重庆等 25 个长江物流节点城市共建江海联运数据联盟，推动流域数据共享共治。通过公共数据平台共享海关、海事、边检、港航等政府部门数据，同时，平台构建港口全景、口岸通关、物流跟踪、船货撮合等 120 余项航运服务，以提供服务方式归集产业链上下游的企业数据。通过向专业第三方数据商购买的方式，获取船舶自动识别系统数据、气象数据、海图数据。目前，数据汇聚量已超 16 亿条，梳理形成了包括港口、船舶、通关、物流、气象等 10 大类主题的数据库。 二是推动数据共享互认，实现多业务协同。平台与江海联运数据联盟内的 25 个港口物流信息平台进行系统对接，以 API 接口形式进行数据流通，通过数据传输加密、网络可用性管理保证跨区数据交换安全。构建江海联运数据交互共享机制，联合 15 家单位出台《大宗散货江海联运信息互联交换标准》，规范数据交换项、数据交换方式、数据交换频率、数据传输安全等内容，年数据交换量达 1200 万条。同时，平台打通国际贸易单一窗口、边检船情系统等 13 个系统用户体系，整合边检船情、引航调度等申报项，缩减 800 多个重复数据项，形成“船舶进出境一张表”。企业通过平台分别向海关、海事、边检、港航部门同步分发所需审批数据，各部门并联审批，审批结果在平台一键反馈，从而推进港航、海关、海事、边检等跨部门共建共用业务模块，代理、供给、运输等经营主体跨业务合作。 三是数算融合，不断拓展赋能场景。融合海图、船舶自动识别系统、气象、作业、通关、船舶作业视频等多源数据，自动识别船舶运输状态，按照起运港、目的港、船舶名称、船舶类型、载重吨、当前运输计划、位置远近进行智能检索，开发了联运快申报、直达快配送、物流快组织、市场快服务等一批实用场景。通过研发航线找船算法，实时分析“船、港、货”和航线数据，将供应链企业、货主各方的运输需求、配送计划与船舶吨位、船舶类型、船舶

²⁴¹ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之七 | 打通江海联运数据 助力航运物流降本增效》，https://mp.weixin.qq.com/s/rCjN2XZSJr1anzG_HmUloQ，最后访问时间：2024 年 9 月 23 日。

				运力等信息进行智能匹配，结合各港口作业计划智能筛选和推荐可供选择的船舶资源。打造航运服务超市，整合船货撮合、船舶交易、船舶维修、船舶供应、船员服务、船货代理等服务，实现航运服务的一站式精准查找。 通过数据的高效利用，江海直达配送每航次物流周期缩短4天以上、中转损耗减少7万元，大幅提高长江黄金水道运输效能。企业办理进出港手续时间从原来的16小时压缩至2小时，船舶平均在港时间减少1天以上，每年可为企业节省船舶租金等费用超13亿元。 推动业务流程再造，数据要素赋能新应用——实现联运快申报 整合通关、港调、引航等业务数据项，创新船舶转港数据复用新模式，实现企业一站登录、一次申报，申报数据项从1113项压缩至338项，取消47类纸质材料，破解企业报港多地重复申报难题。 企业通过一表向海关、海事、边检、港航部门进行一次申报 海关、海事、边检、港航审批状态一链反馈 推动业务流程再造，数据要素赋能新应用——实现大宗商品直达快配送 平台汇集长江港口、泊位状态、码头装卸作业、可用运输船舶数据，与供应链企业、货主的运输需求和配送计划数据进行智能匹配，统一线上配货物、配码头、配航线，使各方在线上完成运输各环节的协同。同时采集融合长江各物流节点状态信息、船舶AIS、船载视频，实现货物运输全流程可视化。 传统联运模式：至少中转2次 8万吨以上外轮 → 5万吨以下船舶 → 换装5万吨以下船舶 → 换装2万吨以下船舶 → 长江中游港口 直达运输模式：中转1次 8万吨以上外轮 → 江海直达船舶 → 长江中上游港口 推动业务流程再造，数据要素赋能新应用——实现物流快组织 融合申报审批、动态航行数据，实时跟踪船舶从入境、进港、出港、到下一港的15个物流链节点状态，形成联运物流动态一链查询。 研发“航线找船”算法，匹配船舶吨位、船舶类型、航线等要素，结合各港口作业计划为货主/货代智能筛选和推荐当前可供选择的船舶资源，并可通过查看船舶画像进一步了解船舶运输历史情况，择优选取待运船舶，拓展二程运输运力组织渠道，提升二程找船精准度。 货主和船东可随时查看船舶和货物位置，一键查询从入境到下一港的15个节点状态 “航线找船”精准智能匹配航线、码头、泊位数据，智能筛选和推荐待运船舶
8	公路运输	江苏满运软件科技	订单信息、地理	公路运输占据我国货运体系中的首要位置，承担着约70%的客货运输量，是国民经济发展的重要保障。

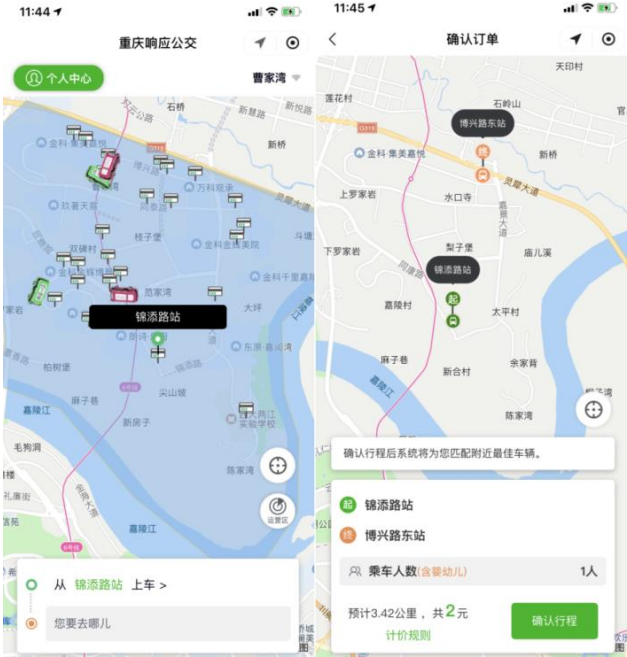
	物 流 业	有 限 公 司 242	位置、货物状态、运输轨迹等公路货运行业各环节动态数据	然而，由于公路货运涉及主体众多，行业分散性强等特点，导致运输体系存在信息不对称、供需难匹配等问题。江苏满运软件科技有限公司通过汇集订单信息、地理位置、货物状态、运输轨迹等公路货运行业各环节动态数据，实现数据共享与互通，为产业链上下游参与主体提供有效服务，助力提升公路货运车货匹配效率，降低物流综合运输成本。 一是多渠道数据汇聚形成数据仓库。通过多方安全计算、产业链上下游企业数据 API 调用等交互共享机制，获取并整合车辆道路运输证号、从业资格证号等外部数据；通过数据挖掘、数据脱敏等技术挖掘公司内部数据，包含“长途整车”“同城短途”“大票零担”等类型。搭建全国公路干线物流最大的数据云仓，覆盖全国公路干线物流行业货源、车辆、交易、价格、轨迹、路线等各类数据。累计形成全国 330 多个城市、10 万多条线路的数据资源，数据规模超过 24PB，为公路货运智慧物流服务提供坚实基础。  二是搭建智慧物流平台，助推公路货运数据协同融合。采用大数据实时决策智能算法、车辆实时定位、供需智能预测与车辆调度等技术，通过离线计算、实时计算等功能，搭建道路运输服务大数据、轨迹定位、供需预测等系统平台，提升数据使用与开发效率，实现司机与货主分钟级车货匹配。2023 年，平台撮合交易额约 3000 亿元，成交订单约 1.6 亿个，大幅缩短货运匹配时间，降低综合运输成本 10%至 15%，提升单车运行效率 30%以上，每年减少碳排放量约 1200 万吨，平均为每位司机降低燃油费用支出 1 万至 2 万元，促进物流降本增效和节能减排。

²⁴² 国家数据局:《第二批“数据要素×”典型案例之八 | 公路货运智慧物流数据应用 降低物流运输成本》, <https://mp.weixin.qq.com/s/hyvBtfQKjgBA1JpXL76E8g>, 最后访问时间: 2024 年 9 月 23 日。

				在具体场景公告采集数据的内容和用途并让用户选择授权。同时，建立覆盖管理、技术层面的纵深防御安全体系，健全安全开发生命周期管理流程，设计安全编码规范、安全开发红线检测、黑盒测试等安全措施，确保对网络安全事件的及时发现和处置。
9	公交行业	重庆市公共交通控股有限公司 ²⁴³	司机信息、车辆信息、客流量信息、乘客满意度与投诉信息、线路高低峰客流量信息、停车场信息等“人、车、站、线、场”全要素	公共交通作为城市交通的骨干，为市民提供高效、环保的出行方式，缓解交通拥堵，降低环境污染，促进城市可持续发展。公交行业在传统系统架构下，存在营运资源利用不充分、难以形成科学高效的线网规划与调优能力等问题。重庆市公共交通控股有限公司通过架构重塑、数据治理和场景构建等措施，实现数据资源共享、多跨场景协同管理、人车资源统筹优化，满足市民高品质、多元化出行需求，促进了重庆公交的高质、高速、高效发展。 一是新型数字化架构推进数据资源汇聚、治理。打造终端互联感知体系，实现包括司机信息、车辆信息、客流量信息、乘客满意度与投诉信息、线路高低峰客流量信息、停车场信息等“人、车、站、线、场”全要素的感知互联。同时，整合内部运营数据和高德出行、气象地灾预警等外部数据，实现日均接入数据 4300 万条，日均调用数据 110 余万条，累计接入数据 125.43 亿条。持续开展数据治理，建立主数据规范，明确主数据属性名称、分类定义、数据类型、管理流程等，从数据全生命周期的角度管控数据、治理数据。同时，根据业务需求，建立运营、安全、机务、服务等统计指标体系，严谨明确各项指标的业务定义、计算方式、应用场景，确保公交集团统计指标的准确性、权威性。  二是运营数字化升级实现人车供需匹配。通过升级智能调度系统，实现远程集中调度、多方式车辆监控、车辆到站时间预测、运营日报自动生成等数字化应用。打通与安全监控系统、智能维保系统、岗前监测系统 etc 系统接口，实现跨部门、跨场景的协同管理。通过系统升级，调度班次自动生成率、人

²⁴³ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之九 | 公交数智化运营助力提升市民生活品质》，<https://mp.weixin.qq.com/s/tuP5DBAHpzK39hSxuU464Q>，最后访问时间：2024 年 9 月 23 日。

			均发车班次、单人单日最高发车班次均得到大幅提升。通过重庆公交数字运营中心，完成站点客流分析、班次分析、热力图、线网覆盖率、线路效益分析、公轨接驳客流人次等分析功能，以供需平衡为导向，主动优化调整线网及运营组织方案，实现“客流、运力、路况”资源匹配的智能排班。基于区域化运营理念，对多线路多班次进行混合调度，实现广域不均衡出行需求的动态精准匹配和区域人车资源统筹优化。  三是全面构建数字交通新场景。对外构建互联网“愉约出行”平台，通过发布车辆到站时间动态信息和推出手机移动支付系统，方便市民公交出行，满足高品质多元化出行需求，集观光巴士、机场快车、定制公交等出行方式于一体，共开通定制及观光类线路 130 余条，年运送乘客 2000 余万人次。建立需求响应公交运营服务模式，在固定服务区域内根据出行需求开行不固定线路，利用最少的车辆、线路资源，解决了区域覆盖，实现线上+线下服务，承诺乘客最短出行时间，让市民出行更加便捷高效。对内打造“重庆公交生产助手”应用，面向驾驶员和各级管理人员提供查询、自助服务、审批等移动应用相关的 90 余项功能。截至目前，移动端员工用户数量 2.5 万余人，日均访问量 24 万人次，日推送信息 8.5 万余条。

				 自 2020 年以来,重庆公交集团优化线路约 800 条次。公交日均客流量于 2022 年超 302.7 万人次,于 2023 年超 344 万人次。目前,重庆公交集团拥有运营车辆 8820 辆,日均运行班次 9.6 万班次,日均运行里程 140 万公里,公交出行分担率为 35.3%,以全国城市第十一位的车辆规模运送全国第二的客流,运营效率位居全国前列。
10	物流行业	新奥能源物流有限公司 ²⁴⁴	驾驶员动态监测数据	危险化学品运输是物流行业中一个特殊的组成部分,相对普通的物流来说,危险品的物流专业技术要求更高,更需要全面、准确、可靠的信息管理和控制。针对危险化学品运输作业安全风险高、车辆运行分散、通行限制多等行业特点,新奥能源物流有限公司通过集成人、车、路信息,构建“运途云”危货运输数智管理系统,全方位助推危货运输企业安全管理升级和运营降本增效,形成“数据驱动、科技护航”的危化品运输新模式。 一是汇集危化运输全要素数据。新奥能源物流与交通运输部公路院、清华大学、吉林大学、武汉理工大学联合研发岗前一一体机、出岗一体机和在岗手环监测设备,通过签订知情协议书获得驾驶数据采集授权,实现驾驶员“速度估计、选择反应、深度知觉、注意力分配、紧急反应、驾驶风格、身体状态、风险感知”等指标的动态评估,累计收集驾驶员动态监测数据 5000 余万条,通过数据模型分析将驾驶员健康数据情况在运途云数智平台看板进行展现,实现对驾押人员的前置主动安全管理。已累计接入

²⁴⁴ 国家数据局:《第二批“数据要素×”典型案例之十 | 能源物流数智化管理 引领危化运输新模式》, <https://mp.weixin.qq.com/s/Ly8855YKK6aXiCfR39iIXA>, 最后访问时间:2024 年 9 月 23 日。

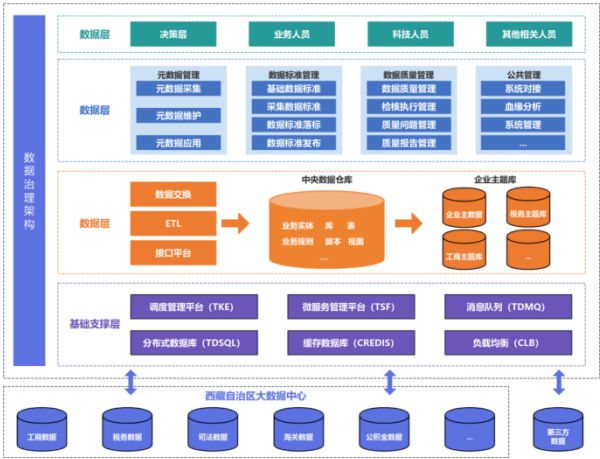
				全国近 70%的 LNG 运输槽车,服务 3 座沿海 LNG 接收站、1000 余家危化品运输企业和工业园区。 二是建设“运途云”危货运输数智管理系统。为企业提供人车实时在线监控、安全报警、成本管理、效益分析及线上通行审核等全方位服务。危货导航功能累计安全护航运输任务 15000 余次,未发生安全事故。车辆出岛实现提前线上审批,线下等待时间缩短 77%,车辆周转效率大幅提升。通过政企联动,将 LNG 接收站外运车辆安全综检数据进行线上留痕,与高速交警线上审批端口打通。同时,平台采用了先进的数据加密技术,确保数据在流通过程中的安全性,消除了数据泄露风险。 
11	汽车和交通产业	浙江德清莫干山智联未来科技有限公司、德清县数据局、阿里云计算有限公司、杭州数据交易所等单位 ²⁴⁵	交通信号灯、道路施工、交通事故等公共数据	车路云一体化是包括云计算、人工智能大模型等新一代信息技术深度赋能汽车和交通产业的战略性新兴产业,未来发展潜力巨大。智能驾驶汽车测试存在数据采集成本高、周期长、高价值场景缺乏等痛点问题,浙江德清莫干山智联未来科技有限公司、德清县数据局、阿里云计算有限公司、杭州数据交易所等单位联合构建以车路一体化场景数据库为核心的数据要素流通平台,通过融合红绿灯、交通事故、道路施工等公共数据和路侧车路协同行业数据,提供智能驾驶仿真场景库,基于先导区已建成的智能网联汽车封闭测试场和全域开放测试道路,补全“仿真测试-封闭测试-开放道路测试”的智能驾驶研发测试服务全链条,构建“以数补链、以链优数”的产业协同创新生态。

²⁴⁵ 国家数据局:《第二批“数据要素×”典型案例之十一 | “以数补链”发展新质生产力 赋能车路云一体化产业能级提升》, <https://mp.weixin.qq.com/s/xc38qs5cpJlrxLcc5la-Lw>, 最后访问时间:2024 年 9 月 23 日。

				车路云一体化公共数据 健全授权运营体系 授权运营协议签订 (县级以上政府授权社会主体开发) 依托授权运营域开发 车路云一体化行业数据 行业数据+公共数据融合利用 数据资源确认与合规 数据资源盘点 数据合规确权 行业数据要素流通平台 数据资产治理 数据价值评估 数据安全评估 数据安全保护 车路云一体化数据产品上市流通 打造系列数据产品 推动数据资本化 数据资产入表 场内数据交易 数据金融创新 一是以授权运营促行业数据流通。依托省、市公共数据授权运营平台，针对数据产品开发所涉及的字段实施分类分级脱敏管理，将脱敏后的交通信号灯、道路施工、交通事故等公共数据，融合路侧设备采集和感知融合后获取的路侧交通参与者、路况感知等数据，为智能驾驶和交通等行业大模型训练提供了智能数据底座。 二是以场景驱动补数据服务链条。研发上架智能驾驶仿真场景库、路口车流量统计等系列数据产品，服务自动驾驶系统仿真测试、交通违法治理辅助决策、优化能源基础设施规划与选址等场景。截至目前，累计为 20 余家车企、交通研发企业和高校提供服务。 三是以标准体系筑数据安全底线。聚焦车联网数据安全生命周期，率先出台数据脱敏和分类分级两方面地方标准规范，创新车路云一体化数据要素流通平台全流程监管技术，实现数据“采存算管用”的全过程安全保障，筑牢数据安全合规利用底线。 四是以登记交易引数据资产增值。有关数据产品通过上架杭州数据交易所等交易机构，完成合规认证和数据要素流通交易闭环。实现国家级车联网先导区行业数据产品场内交易。 
12	金融行业	西藏高驰征信有限责任公司 246	拉萨海关、税务局、科技厅、经信	为完善西藏数字金融基础设施，加快涉企信用信息归集共享，有效激活信用数据价值，西藏高驰征信有限责任公司基于区内涉企信息数据，搭建了西藏自治区普惠金融综合服务平台“藏金普惠”，为西

²⁴⁶ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十二 | 搭建普惠金融综合服务平台 破解中小微企业融资难点问题》，https://mp.weixin.qq.com/s/phO8_5pTjziLupoMb4Xnig，最后访问时间：2024 年 9 月 23 日。

		厅等 12 个部门数据	藏各级政府部门、金融机构和企业提供可靠、高效的征信服务，有效推进西藏高原经济的高质量发展。 一是汇聚多源数据。经政府部门同意，汇聚拉萨海关、税务局、科技厅、经信厅等 12 个部门数据；与自来水公司、燃气热力公司建立合作关系，通过接口对接、线下对接等方式，融汇水、气、热力等民生数据；通过与企业签订授权协议，获取平台内企业相关数据。汇聚整合工商、司法、住房、银税、专利、企业等多源数据，形成了涵盖 10 大领域 100 多个维度的企业信用专题库，实施“一企一库”管理，结合监控、定时更新等机制，实现数据高效流转。 二是打造综合金融服务矩阵。基于业务场景需求，利用机器学习、自然语言处理、区块链等技术，构建客户画像模型、反欺诈模型、经营准入模型、客户评分模型等信用模型，依托藏金普惠平台正在与银行联合开发税务贷、政采贷、公积金贷等定制化产品，打造“全线上、全场景、全主体、全周期”的综合金融服务矩阵，以数据“可用不可见”方式为金融机构和政府部门提供定制化信用报告，实现金融政策、产品、服务“一站式”供给。 三是搭建数据资源管理服务平台。依托数据流通机制，遵照数据使用权限，平台面向政府部门、金融机构与企业，实现数据交换、服务的统一接入和开放。基于平台提供加解密、鉴权、协议转换、注册服务、身份认证、异常处理、服务路由、日志管理等服务。通过数据接口管理、元数据追溯、数据分类分级等管理方式，结合统一的对外标准化服务封装，将以往各系统、各平台之间点对点连接形成的网状拓扑结构，优化为星形拓扑结构，大幅降低数字金融服务网络复杂度，提高了各应用场景数字金融服务研发效率。



				目前，藏金普惠平台已汇集涉企数据超 1 亿条，入驻企业超 1.1 万家，占比达到西藏中小企业总数的 15%，入驻金融机构网点 345 个，占比达到西藏金融机构网点的 99%，发布金融产品超 200 个，融资申请超 2100 笔，授信额度超 340 亿元。
13	科技文献行业	中国科学院文献情报中心联合相关单位 ²⁴⁷	科技文献数据及专业领域知识	科技文献为科学研究提供了丰富的研究资源与参考资料，是学术交流的重要媒介。科技创新需要大量科技文献数据支持，但传统文献文档内容结构松散，信息分布呈现碎片化特点，导致数据筛选整合低效，严重影响科研效率。中国科学院文献情报中心联合相关单位借助人工智能技术，深度挖掘科技文献中的数据价值，构建覆盖多领域的高质量数据集，支持科技领域大模型建设，助推科研范式变革。 一是合规归集高质量科技文献数据。在遵循知识产权法规和国际通行规范的基础上，充分发挥中国科学院文献情报中心和国家科技图书文献中心（NSTL）的学科优势，与领域内的科学家紧密协作，汇聚大量权威可靠的科技文献数据及专业领域知识。通过对科技文献全文数据中的文本、图表、公式等进行多模态解构，构建了一个覆盖多个学科的综合知识资源库，不仅包含了传统的文本信息，还涵盖了图表和公式等非文本元素，形成一个全方位的多模态知识体系。目前公益学术平台（PubScholar）已归集 1.8 亿条文献元数据，逾 8065 万篇完整的文献全文，为科研人员提供了丰富的研究素材和知识支持。 二是突破关键技术研发科技文献人工智能引擎（SciAIEngine）。提出了掩藏句子模型（Masked Sentence Model）与两阶段方案实现文本中的知识抽取，基于层次分类器集群实现千级类目中图法分类，通过嵌入词典和词性特征实现关键词识别，基于小样本数据利用半监督迭代学习等技术实现命名实体识别。利用这些创新技术，提升文本挖掘能力，研发科技文献人工智能引擎（SciAIEngine）。形成一系列可供扩展应用的软件、数据、解决方案和工具集，并提出了一套从科技文献中挖掘领域知识与科学数据的流程方法。 三是深度挖掘科技文献内容。利用科学人工智能引擎对优选文献进行深度挖掘，提取包括关键科学数据、实验结果等硬信息，提取理论框架、研究方法等软知识。通过深度挖掘科技文献的专业领域本体知识、科学数据、观点倾向等科技文献内容，建立细粒度科技文献内容与句子、段落、图表、全文之

²⁴⁷ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十三 | 科技文献数据挖掘 助力科研效率提升和大模型训练》，<https://mp.weixin.qq.com/s/3wYC8Keb0PP55W1TDmNwdA>，最后访问时间：2024 年 9 月 24 日。

				间的循证关系，支持文献内容溯源。将细粒度知识与科学数据进一步融合、精选、对齐、补齐，构建高质量语料库、专业化领域知识本体库、适用人工智能的科学数据集和研究观点倾向库。当前已支持上海药物所从文献中挖掘药物靶标数据，支撑新药研发；与西南交大合作挖掘二维材料属性数据，赋能材料研发；与东北地理所合作挖掘木质纤维素生物降解知识，助力黑土地生物质高效利用。 四是建设科技文献大模型。基于专业化领域知识本体库、适用人工智能的科学数据集、研究观点倾向库构建支撑智能科研（AI4S）的科技文献知识底座，支持 AI4S 模型的训练，为 AI4S 智能模型假设的提出、预测的验证和推理的监督提供知识基础。与头部人工智能企业合作，集成知识图谱、语义搜索等功能，打造支持智能化科研的解决方案。同时开发医学、化学领域的垂直大模型，为科技创新提供知识数据支持。其中，科技文献大模型提高论文调研效率 10 倍以上，论文研读有效率超 90%。 支持领域科学研究 AI蛋白质预测 AI化学实验 AI药物靶标筛选 二维材料库 AI驱动的科学信息学 提出合理的研究假设 设计有效的研究方案 进行严谨的研究推理 领域态势知识底座 领域本体知识底座 领域神经网络知识底座 科技文献语义实例库 科技文献内容标注 科技文献领域知识和科学数据提取 科技文献知识本体库 知识资源精选 领域原始知识底座 多类型知识资源汇聚 多模态数据解构与关联 科技文献语义评价 PubScholar 公益学术平台 汇聚公益学术资源·服务国家科技创新 主题：智能材料领域的研究 高级检索 Q 检索 87,565,604 1,077,548 3,092,436 84,386,125 9,665 570,958 123,759 358 62,709 114 35 38,353 190,053 Wind Driven Seasonal Variability of Deep-Water Overflow from the... Distribution and Abundance of Solar Wind-Driven Water in... Highly Efficient and Scalable p-n Perovskite Solar Cells Enabled by... Learning with Style: Continual Semantic Segmentation Analysis... Li Chen (Frontier Science Center for Deep... Heng-Di Tian (Key Laboratory of Earth and... Bo Li, Dongping Cao, Shuping A. Sheng... Marcus Tobin, Lindsay Michael, Phil...
14	工程科技领域	中国工程院战略咨询中心联	工程科技能源、交通、航天、	高质量数据是开展工程科技战略咨询不可或缺的基石。然而，工程科技领域的数据往往零散无序，数据源壁垒高筑，信息孤岛林立，数据难以互联互通。

		合浪潮软件科技有 限公司 ²⁴⁸	化工、信息技术、海洋、地质、气象等 30 多个专业领域数据资源	为此，中国工程院战略咨询中心联合浪潮软件科技有限公司汇聚和整合工程科技领域数据资源，实现跨领域数据融合和资源共享，促进知识倍增效应，为科技战略咨询、工程科技创新和国际交流合作提供信息支撑和知识服务。  一是持续推进数据资源汇聚整合。持续推动工程科技领域“元数据海”及特色资源建设，汇聚工程科技能源、交通、航天、化工、信息技术、海洋、地质、气象等 30 多个专业领域数据资源，工程科技领域一级学科覆盖率达 100%，二级学科覆盖率达 90%，数据总量超过 72 亿条，资源体量 100TB。基于工程科技领域多源异构数据融合的大数据存储和处理技术搭建了资源汇聚加工的技术环境和数据采集、治理加工工具，支撑了知识服务搜索引擎、智库研究、技术洞察与趋势分析等应用场景，形成了一套科学的资源管理体系，推进生态、气象、环境、水利等跨领域基于地理和机构等维度的知识融合。 二是建设高价值特色数据资源。在数据治理的基础上建立了统一知识图谱构建、人工智能开发服务、技术洞察及趋势分析、词表集成等能力，为数据挖掘分析、知识关联发现提供技术和能力保障。构建工程科技专家库、机构数据库、战略咨询资源库、学术会议资源库等 8 个主题库，基于知识组织与知识计算等前沿技术对咨询报告等资源深度加工，形成特色数据资源。 三是实施全面的数据安全控制措施。依托知识中心的数据安全管理规范，对数据资源处理流程实行端到端的监控；依据数据资源的分类分级管理制度，实行差异化管理策略，对数据进行分类存储，并对敏感信息采取加密和脱敏处理。此外，构建了数据缓冲区，利用大数据批量标注技术、内容安全审核 API 同时结合人工复审的多层防护机制，建立健全数据安全保障技术体系。 四是整合多元生态打造精品化知识服务。聚焦国家

²⁴⁸ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十四 | 工程科技数据融合 加速工程技术创新》，<https://mp.weixin.qq.com/s/qEcagETdQFIKNftPd9oChw>，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

				战略和特定用户场景，利用已汇聚的海量数据资源，结合人工智能、大数据挖掘等技术，开发系列精品知识服务产品，建成了多学科融合的工程科技大数据服务平台。此平台包含服务于高端智库、科研人员和社会公众的多样化工具和专题，如智库支持系统、全球项目库、知领战“疫”系列等。这些知识产品广泛应用于图书馆联盟、高校及机构中，惠及科技界，形成了全面而深入的服务生态。 目前已汇聚工程科技 30 多个专业领域的的数据资源，覆盖工程科技领域全部一级学科，满足高端智库咨询研究工作所需。累计为 100 多个国家重大项目与工程、数十家企业、科研机构与地方政府提供了数据支持、决策支撑服务，为全国 2000 余家高校、130 余家科研单位、60 余个地方图书馆的科技工作者提供数据和知识服务。联盟式知识中心建设为推动我国工程科技领域大数据共建共享、行业和地方大数据系统建设提供了有益经验。 
15	稀贵金属产业	云南省科学技术院 249	金、银、铂、钯等 11 类稀贵金属新材料的基础参数数据	云南是我国稀贵金属资源的重要富集地，但因受到技术瓶颈制约，相关矿产开发产业发展相对滞后。云南省科学技术院以科研数据深度利用作为破局的关键手段，启动实施稀贵金属材料基因工程，体系化推动相关计算、实验数据的采集与整合，建成内容完整的稀贵金属材料专业基础数据库和系列典型材料专用数据库，发展多方协同的一体化材料数据研发应用平台，精准指导技术研发，优化生产流程，有效支撑稀贵金属产业技术创新。

²⁴⁹ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十五 | 数据赋能稀贵金属产业发展》，https://mp.weixin.qq.com/s/UzGIC35q12_IORNGVn3WWA，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

			一是探索科研新范式。携手贵金属集团、云锡、云锆等行业领军企业，联合清华大学、上海大学、美国宾夕法尼亚州立大学、日本国立物质材料研究所等 30 余家终端用户及国际一流科研机构，集结跨越材料科学、物理学、化学等领域的 400 多位跨学科研发与管理精英针对关键难题展开集中攻坚，构筑了从“创新平台搭建—精英团队聚合—项目统一调度—基础理论探索—核心技术攻破—工程实践应用”的全链路创新体系。项目团队依托拥有 1.54 万计算核心的高性能计算平台，运用机器学习等人工智能技术，对海量稀贵金属材料数据进行深度建模分析，极大地加速了新材料的研发进程。与传统的试错法相比，这种创新技术路径将新材料的研发周期从 5 年大幅缩减至 2 年，研发成本降低 80% 以上，显著提升了稀贵金属材料研发的效率与经济性。 二是以科学数据支撑技术创新。建成金、银、铂、钯等 11 类稀贵金属新材料的基础参数数据库和汇聚计算、实验、生产加工、服役评价数据的系统性稀贵金属材料专用数据库，总数据量达到 7900 万条。搭建稀贵金属材料基因工程总控平台，对计算/表征平台、数据管理平台、数据应用平台进行集成管理、资源的协同共享、数据的可视化分析。配套研发多种包含分布式存储、挖掘分析、交互协同等重要功能的材料基因工程大数据技术。

			三是加强科学数据安全合规管理。建立网络安全保障体系，完善科学数据管控、属性管理、身份识别、行为追溯、黑名单等管理措施，定期维护数据库系统安全，健全安全防护体系。开发内外网数据同步、多用户高效入库的单向控制传输技术，解决外部数据流转的安全、效率及存储保密问题。基于《材料基因工程数据通则》，建立了 8 种材料的元数据标准和数据模板，实现稀贵金属材料全数据链条管理。自主研发了贵金属材料数据格式和搜索技术，支持大批量数据搜索。独创了 secret/key 数据库数据分享，每个用户可创建专属密钥，并配置可获取的数据范围。 四是推动科学数据有序开放共享。以“稀贵金属材料基因工程数据一体化开发服务平台”为数字基座，联合新材料研发机构组建数据开发利用联盟，建立集约统筹的数据融通共享与权益互惠机制。强化统筹授权使用和管理，推进互联互通，打破“数据孤岛”，探索制定数据共享规范，建立基于区块链技术的数据共享平台，形成具有云南特色的稀贵金属数据共享共用的制度体系。 2018 年以来，稀贵金属材料基因工程已服务云南贵金属集团、云南锡业、中铜集团、云南钛业、云南锆业、中宣液态等龙头企业，支撑新建和升级 15 条示范线，加速了新材料产业从特色产业向支柱产业

				转变。开发半导体化合物用高纯铟（7N）、6 英寸空间太阳能电池用锗单晶、热控与能源用液态金属导热膏和导热片、高性能环保锡基阻燃剂、海洋和舰船、石油工程用高耐蚀钛合金等国际国内领先的产品。带动企业研发投入 5.6 亿元，产生 13.88 亿元新增产值，新增利润 2580 万元，新增税金 993 万元。
16	文化遗产行业	故宫博物院 ²⁵⁰	文物数据	历史文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分，蕴含着中国智慧与中国精神。当前，文化遗产行业存在数据资源供给不足，大量优质的文化遗产数据资源难以有效利用等问题。故宫博物院推出了文物数据资源平台“数字文物库”，推动更多优质的数字文化资源开放共享，拓展文物数据资源跨行业应用场景，为出版、教育、展览等行业赋能，加速文化传播和创意产业发展。 一是采集汇聚文物数据资源。利用超高清二维数字影像、三维数字重建、虚实融合视音频采集等，对文物进行数字化采集，形成文物高清影像等数据资源。通过机器自动标注与人工校对结合的方式，从物理属性、历史背景、艺术特征等方面对文物数字资源进行多维度、多层次标注，将原本分散、单一维度的数据资源链接成高度关联、多维度的知识网络，不仅优化了数据供给的质量和可用性，也将文物数字资源转化为可深度应用的标准化数据资源。构建文物数据资源平台“数字文物库”，汇集所有文物基础信息、数字影像等数据资源，对外可提供 186 万余件院藏珍贵级文物基本信息服务，公布了超 10 万件珍贵级文物高清数字影像。 二是强化文物数据安全治理。建立数据质量管理体系，对文物数据在生命周期内全方位进行管理。在资源管理系统统一存储，防止数据从采集汇聚过程中流失。制定数据传输规范，将原始文物数据资源存储在内网，并与外网隔离，经过数据加工后，通过单向推送方式输送到外网云存储空间，形成数据资源库。 三是拓展文物数据应用场景。通过授权使用的方式，支持用户利用故宫文物数据进行融合创新，打造图书出版、文创产品研发、数字展览等应用场景，进一步释放文物价值。每年完成《故宫日历》《故宫万象》等近百种特色图书出版发行，围绕“故宫中国节”“宫囍龙凤呈祥”“金榜题名”等主题研发文具、玩具、首饰、礼品等多品类文创新品超过 1300 多种，打造“悦读故宫”展、“画游千里江山——

²⁵⁰ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十七 | 数据资源共享 助力文物保护、艺术传承、文化推广》，<https://mp.weixin.qq.com/s/IJ270VSXPRd01-D1Y7RBBA>，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

				故宫沉浸艺术展”等对外文化创意展览、数字展览近 10 项，观众参与度达到百万级，形成超过亿元产值的文化创意产业规模。 
18	文旅产业	甘肃省文化和旅游厅 ²⁵¹	公安、交通、民航等多源数据	文旅产业数字化是产业转型升级的重要路径，有利于优化服务和提升旅行体验。甘肃省文化和旅游厅整合公安、交通、民航等多源数据，建设了甘肃文旅大数据交换共享平台，为用户提供客流分析、景区监测、智能导游等服务，推动旅游数据要素流通与价值释放，为文旅产业转型升级提供了数据支撑和决策依据，促进文旅产业提质增效、高质量发展。 一是整合汇聚多源异构数据资源。横向上，通过交换共享的方式整合相关部门客流脱敏数据、高速公路车辆脱敏数据；通过项目建设方式获取景区视频监控数据、景区分时预约数据和铁路客运数据等；通过网络数据采集的形式获得游客分享、网络讨论等数据。纵向上，通过政务数据共享交换联通各市区县文旅相关数据。目前，平台实现全省文旅数据跨部门、跨层级融合共享，日均处理数据 7 亿条，存储数据 40GB。 二是加强数据安全与隐私保护。平台系统部署在甘肃省政务云平台上，已完成应用上云，通过信息安全等级保护测评三级认证。平台系统安全防护使用云服务提供商的安全资源池，包括防火墙、入侵防御系统、堡垒机、外网日志审计等，并定期派专人进行安全漏洞风险排查、日志审计风险排查和安全功能监测。同时甘肃省文旅厅成立网络安全领导小组，制定信息系统管理制度，建立由总体方针、安全策略、管理制度、操作规程等构成的网络安全管理制度体系，保障数据流通过程中的安全性和隐私性。 三是拓展数据应用场景。基于共享监测数据，构建客流分析预测、景区运营分析、客源地分析等模型，支撑智慧服务、运营管理、辅助决策等应用。例如，在“天水麻辣烫”火爆期间，通过整合分析在线旅

²⁵¹ 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十八 | 文旅数据共享 提升旅游目的地影响力》，https://mp.weixin.qq.com/s/NeYoivscK0Ogh_n2cAvRNng，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

			游平台、短视频平台等数据，精准设置话题，结合各种特色线下活动，助力“天水麻辣烫”持续火热。平台支撑的面向游客端的“一部手机游甘肃”平台服务游客达 3600 万人次、分时预约平台服务游客达 1360 万人次，持续助力甘肃旅游接待人次和旅游消费整体提升。 
19	文旅行业	江苏省数字文化和智慧旅游发展中心 252	银联消费、美团本地服务、线上旅行社订单等数据；景区、乡村旅游点、文化场馆、演出场所等监测数据 利用数字技术创新赋能文旅产业发展，是国家文化数字化战略的重要内容。当前，文旅行业存在基础数据不贯通、公共服务数据难查询、行业数据“横向不可比、纵向不可加”等问题，不利于文物保护和行业监管。江苏省数字文化和智慧旅游发展中心推进省域文旅数据共享应用，推出客流测算、消费分析、景区监测、风险预警等服务，推动数据赋能文物保护利用和旅游服务提升。 一是推动多源数据汇聚。建立健全文旅数据统一目录和标准，通过自动化采集的方式归集闸机数据；通过统一购买的方式归集银联消费、美团本地服务、线上旅行社订单等数据；通过授权或交换共享方式接入景区、乡村旅游点、文化场馆、演出场所等监测数据，形成 2.96 亿条文旅行业数据资源。 二是促进数据多级共享。打造省市县企四级数据共享体系，通过数据接口、自动化报告、小程序等多种方式，与 8 家省级单位、13 家设区市文旅局、95 家区县文旅局、40 家涉旅企业进行数据共享，累计交换数据 0.8 亿条。 三是开发数据产品和服务。联合南京大学、文旅部质监所、美团等多家单位研发算法模型，通过融合多方数据计算，推出客流测算、消费分析、景区监测、风险预警等服务，提升旅游服务和行业监管水平。例如，客流监测覆盖全省 838 家景区场馆，实时发布 259 家高等级景区的舒适度指数，引导游客合理出行。 四是强化数据安全防护。基于数据的所属行业、所属系统、数据体量、数据仓库所在层级、数据更新

252 国家数据局：《第二批“数据要素×”典型案例之十九 | 多源数据省域共享 助推文旅服务提升》，https://mp.weixin.qq.com/s/Gk1F6HJ_zw_Cy1ToqfUi8g，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

			周期、数据访问级别等信息，对数据进行分项自动打分、多元综合得分、人工最终评分，形成了文化、文物、旅游三类四级数据体系，其中，景区目录、星级酒店目录等一级数据公开共享，景区实时客流、文化场馆参观信息等二级数据实行授权管理，文旅资源普查、银联消费等三级数据实行授权管理，导游信息、非遗传承人信息等四级数据实行授权管理并加密存储。通过多因素认证、加密存储和细粒度的资产授权管理，对二级及以上数据实行数据分级访问控制，有效防范数据泄露风险。   通过批量采购数据，平均每个监测点位的采购价格约为原来单采价格的 1/5，降低了数据采购成本。通过数据多级交换共享，平均为各市节省约 100 万元。为公众和 30 所学校、村（社区）线上、线下提供约 8.6 万次“云游”服务，进一步拓展了文化体验新空间。提升文物保护利用水平，2024 年已进行文物安全预警 43 次，形成文物安全执法闭环。形成红黄蓝分级评价体系，为全省 53 家重点景区假期治安、1.64 万家文旅场所安全巡查提供数据支撑。

王艺团队点评：第二批“数据要素×”案例围绕着农业、商贸、交通、金融、
科创、文化、医疗、应急、低碳等十个应用领域，为数据在传统行业领域的应用，
并助力传统行业实现数字化转型提供了标杆与实践参考。第二批典型案例不仅注
重通过数据解决行业发展的难题、提升行业效益，更加关注对数据来源合规、治
理有效性以及保障数据安全流通等内容。这意味着，企业未来数据开发利用不仅
要关注对数据价值的挖掘，还要同时加强对数据合规、有效治理及数据安全等方
面的关切，多方面协同推进，实现数据对行业发展的高效赋能。

三、国家数据局综合司 2024 年课题征集公告²⁵³

国家数据局于 9 月 26 日对 2024 年度数字中国建设课题项目，向社会公开征集研究单位。

一、研究题目及要点

题目为全球数字化发展动态跟踪分析研究（20 万元）。本课题旨在研究全球数字化发展的最新进展和未来趋势。选取具有代表性的国家，深入研究其数字化发展战略、政策措施、实施效果及经验教训，为我国数字化发展提供借鉴，对部分发达国家和经济体的数据产业发展态势进行跟踪，对行业发展数据进行监测分析，与国内发展形势做分析比较，形成月报、季报等定期书面报告。关注国际数字化技术创新与应用，特别是人工智能、大数据、云计算、区块链等前沿技术在国际上的创新应用，分析其发展趋势和潜在影响等，探讨我国数字化发展比较优势，提出抢占数字化发展制高点的建议和措施。

二、总体要求

（一）课题委托研究要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦委托课题研究重点和关键点，深化问题研究，提交有深度、高质量的课题研究报告。

（二）课题委托研究要突出改革思维和创新思路，坚持目标导向、问题导向，立足实际情况，创新研究方式，梳理当前及今后一段时期全球数字化发展的形势现状、数字中国建设面临的新情况新问题，研究提出下一步发展思路、主要目标、政策框架、重点任务及对策建议。

（三）课题委托研究要注重提升质量，形成课题报告、研究成果要有前瞻性、预判性，符合客观实际，政策建议具有针对性、适用性和可操作性，加强研究成果转化应用，为数字中国建设政策制定实施提供重要支撑。

三、申报程序

（一）课题申报单位必须具有完成课题必备的人才条件和物质条件，原则上应为具有独立法人资格的事业单位或社会团体。课题负责人应在相关研究领域具有较深的学术造诣，原则上应具有正高级以上职称。鼓励不同领域的专家联合组队，依托一家法人单位申报课题。

（二）研究课题申报书请下载附件并按要求填写。申报书需由牵头申报人所在单位盖章确认，一式 5 份（另附电子版光盘）通过邮政 EMS 寄至国家数据局综合司（北京市西城区月坛北街 25 号院，邮编 100045），信封上请注明“申报

²⁵³ 国家数据局：《国家数据局综合司 2024 年课题征集公告》，
<https://mp.weixin.qq.com/s/K57--DOXvqJIN3tz93HAQw>，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

综合司委托课题研究”字样。申报书电子版以“申报课题名称—申报单位名称”命名。

(三) 申报截止时间为 **2024 年 10 月 10 日**（以寄出邮戳日期为准）。

(四) 我局将组织对研究课题申报书进行审核，结果确定后，将在国家数据局政务新媒体发布公告信息，并与入选单位签订正式合同。

(五) 课题负责人在项目执行期间要遵守相关承诺，履行约定义务，按期完成研究任务。

(六) 课题研究成果知识产权归我局所有。

四、项目执行时间

委托研究课题执行时间由签订合同之日起至 2024 年 12 月底。除有特殊完成时限要求的课题外，委托研究课题应在 2024 年 12 月 25 日前提交最终研究成果（5 份研究报告全本、1 份电子版，5 份研究报告简写本、1 份电子版）。

联系人：国家数据局综合司 孟洁 电话：010-68979444

王艺团队点评：为进一步深化数字中国建设课题研究，完善政策研究体系，增强政策研判能力，为制定实施政策提供有益支撑，国家数据局综合司以“全球数字化发展动态跟踪分析研究”为课题向社会公开征集研究单位。如企业有意申报该课题可根据申报程序进行申报，为数字中国建设贡献力量。

四、关于向社会公开征求《关于促进企业数据资源开发利用的意见》意见的公告²⁵⁴

9 月 27 日，国家数据局发布《关于促进企业数据资源开发利用的意见》向社会公开征求意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，统筹数据发展和安全，以深化数据要素市场化配置改革为主线，以激发企业创新活力为关键，以健全企业数据权益实现机制为重点，充分发挥企业主体作用，分类推进企业数据资源开发利用，提升企业竞争力，赋能产业数字化转型，助力提升治理效能和公共服务能力，为培育新质生产力、推动高质量发展提供有力支撑。

²⁵⁴ 国家数据局：《关于向社会公开征求《关于促进企业数据资源开发利用的意见》意见的公告》，https://mp.weixin.qq.com/s/_a0us8No4vJGLbi-s5kwnA，最后访问时间：2024 年 9 月 29 日。

二、健全企业数据权益实现机制

首先，**完善企业数据权益形成机制**，企业对其在生产经营过程中形成或合法获取、持有的数据，依法享有法律法规规定的、民商事合同或行政协议约定的数据权益；其次，**完善企业数据权益保护机制**，保护企业对其合法持有数据的开发利用、经营收益、流通交易等合法权益；最后，**健全企业数据收益分配机制**，构建公平高效的数据要素价值分配机制，引导企业在数据产品和服务的生产、供给、流通、使用中实现数据价值的创造和提升。

三、培育企业数字化竞争力

一方面**提高数据治理能力**，鼓励企业建立健全数据资源管理制度机制，规范开展数据治理能力评估；另一方面**促进企业创新发展**，引导企业加快向数据驱动的经营模式转型，用数据管理、用数据决策，推动实现流程再造、组织重塑、效率提升。

四、赋能产业转型升级

首先，**推进产业链协同创新**，支持行业龙头企业发挥链主作用，带动上下游企业共建场景驱动、技术兼容、标准互通的行业数据空间，促进大中小企业数据共享共用；其次，**支持企业开放数据服务能力**，鼓励互联网平台企业等创新数据运营模式，开发决策参考、精准营销、需求定制、风险管理等数据产品和服务，更好地服务各类经营主体；最后，**助力中小企业用数创新**，引导行业龙头企业、互联网平台企业等提供普惠性数据产品和技术工具。

五、服务经济社会高质量发展

一方面**激发数字经济发展新动能**，制定数据产业发展促进政策，围绕数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用和安全治理，培育壮大数据企业；另一方面，**促进社会治理和服务模式创新**，拓展企业数据在公共卫生、公共安全、生态环境、基层治理等领域的应用，提升社会治理能力和服务水平。

六、营造开放透明可预期的发展环境

首先，**健全数据流通利用服务体系**，鼓励探索多元化数据流通利用方式，发展数据经纪、数据托管等新业态、新模式，提升供需匹配效率；其次，**扩大数据领域高水平开放**，鼓励企业“走出去”，积极参与国际数据治理规则和技术标准制定；最后，**提升数据安全合规治理效能**，完善数据联管联治机制，强化部门协调和央地协同。

七、保障措施

首先，**加强组织领导**，各级数据主管部门会同相关部门，强化统筹协调和督促指导，细化任务分工，抓好推进落实；其次，**强化政策保障**，充分发挥政府投资引导作用，推动重点领域数据资源开发利用、数据空间建设等；最后，**加强人**

才培养，加快建设数据领域国家战略人才力量，培养造就一批战略科技人才、科技领军人才、创新团队，培养大批卓越工程师、高技能人才。构建以高等教育、职业教育为主体，继续教育为补充的数据要素相关专业人才培养体系。

王艺团队点评：《企业数据资源开发意见》则从企业的角度出发，明确了企业在数据资源开发利用中的权益和责任，为企业如何高效利用数据资源提供了详细指导。

文件首先完善了企业数据权益的形成机制，明确企业对其在生产经营过程中形成或合法获取、持有的数据依法享有数据权益。为推动数据资源的高效流通和利用，文件鼓励探索市场化、场景化的“授权使用、分享收益”新模式，推动数据持有权、使用权、经营权等分置运行。同时，文件还强调了对企业数据权益的保护，明确了企业在数据开发利用、经营收益、流通交易等方面的合法权益，并鼓励企业通过多种方式流通数据，促进数据产品和服务的创新开发。

为提高企业的数字化竞争力，《企业数据资源开发意见》提出了多项具体措施。首先，鼓励企业建立健全数据资源管理制度机制，提高数据治理能力。其次，引导企业加快向数据驱动的经营模式转型，推动实现流程再造、组织重塑和效率提升。此外，还支持企业利用数据分析、数字仿真等技术加快产品迭代，提升市场竞争力。

文件还特别强调了数据资源在赋能产业转型升级和服务经济社会高质量发展方面的重要作用。通过支持行业龙头企业发挥链主作用，带动上下游企业共建行业数据空间，促进大中小企业数据共享共用。同时，鼓励企业开放数据服务能力，助力中小企业用数创新，降低其治数用数成本。在服务经济社会高质量发展方面，文件提出制定数据产业发展促进政策，支持企业在重点行业领域打造示范性的大模型和小模型，深化“人工智能+”应用赋能千行百业。此外，还鼓励企业拓展数据在公共卫生、公共安全、生态环境等领域的应用，提升社会治理能力和服务水平。

五、关于向社会公开征求《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》意见的公告²⁵⁵

9月27日，国家数据局发布《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》向社会公开征求意见。

一、总体要求

促进数据产业发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

²⁵⁵ 国家数据局：《关于向社会公开征求《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》意见的公告》，<https://mp.weixin.qq.com/s/KgbREc03PKX-6ZGvexUXxw>，最后访问时间：2024年9月29日。

贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念。统筹发展和安全，面向数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和数据基础设施建设，制定激励政策、优化产业布局、培育竞争主体、促进技术创新、健全产业生态，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进数据企业成长，为培育全国一体化数据市场、发展新质生产力、塑造发展新动能新优势提供有力支撑。到 2029 年，数据产业规模年均复合增长率超过 15%，数据产业结构明显优化，数据技术创新能力跻身世界先进行列，数据产品和服务供给能力大幅提升，催生一批数智应用新产品新服务新业态，涌现一批具有国际竞争力的数据企业，数据产业综合实力显著增强，区域聚集和协同发展格局基本形成。

二、加强数据产业规划布局

布局包括优化产业发展结构、促进产业链协同发展、推动数据产业区域聚集。数据技术和产业重点支持数据采集、数据存储、数据治理、数据分析、数据交易、数据应用、数据安全、数据基础设施等方向。

三、培育多元经营主体

培育多元经营主体需要**培育数据资源企业、做强数据技术企业、扶持数据服务企业、做优数据应用企业、发展数据安全企业、壮大数据基础设施企业。**

四、加快数据技术创新

一方面要做到**突破关键核心技术**，如大力推动云边端计算技术协同发展，形成适应数据规模汇聚、实时分析和智能应用的计算服务能力；另一方面要**增强创新支撑能力**，如支持建设数据领域科学实验室、技术创新中心、企业技术中心等，加大对数据领域基础研究和前沿技术、原创性技术创新的支持力度。

五、提高数据资源开发利用水平

一方面要**扩大数据资源供给**，推进“一数一源”，加强公共数据治理，加大共享开放力度，鼓励开展公共数据授权运营；另一方面要**大力推动应用创新**，推动政府部门、行业龙头企业、互联网平台企业开放场景，激发数据应用创新活力。

六、繁荣数据流通交易市场

一方面**促进数据合规流通交易**，鼓励探索多元化数据流通交易方式，支持数据交易机构、数据流通交易平台互认互通；另一方面**大力发展第三方服务**，培育数据经纪、数据咨询服务机构，提升产品发现、市场拓展等服务能力。

七、强化基础设施支撑

一方面**推动数据基础设施互联互通**，面向数据高效流通利用，统筹推进国家数据基础设施布局建设，构建泛在可及、智能敏捷、协同高效的基础设施服务能

力；另一方面**打造全国一体化算力体系**，发展通算、智算、超算等多元化算力资源，支持企业参与算力全产业链生态建设，构建高质量算力供给体系。

八、提高数据领域动态安全保障能力

一方面**创新数据安全产品服务**，推动基础设施安全、数据安全、应用安全协同发展，加强身份认证、数据加密、安全传输、合规检测等技术创新，培育壮大适应数据流通特征和人工智能应用的安全服务业态；另一方面**加强动态安全保障**，扩大数据空间、区块链、隐私计算等可信流通技术及模式应用范围，增强数据可信、可控、可计量开发利用能力。

九、优化产业发展环境

首先，**加强制度标准建设**，加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，鼓励探索数据产品、软件和服务计价新模式；其次，**加大财政金融支持**，利用中央预算内投资等相关资金，对符合条件的数据产业项目予以支持；最后，**完善人才培养体系**，面向产教融合，加快数据领域学科体系和人才队伍建设，大力培养交叉学科人才。

王艺团队点评：《数据产业指导意见》的发布，不仅明确了数据产业的定义，还系统地规划了数据产业未来的发展路径。文件指出，数据产业是利用现代信息技术对数据资源进行产品或服务开发，并推动其流通应用所形成的新兴产业，涵盖了数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和数据基础设施建设等多个环节。这一定义不仅明确了数据产业的范围，也为未来的政策支持和产业培育提供了清晰的边界。

发展目标与布局文件设定了到 2029 年，数据产业规模年均复合增长率超过 15% 的宏伟目标。这一目标的设定不仅展现了数据产业在国家经济发展中的重要地位，也体现了对未来数据产业持续快速增长的信心。为实现这一目标，《数据产业指导意见》提出了多项具体举措，包括优化产业发展结构、促进产业链协同发展、推动数据产业区域聚集等。文件特别强调了数据采集、存储、治理、分析、交易、应用、安全和数据基础设施等重点支持方向，旨在通过一系列重大工程，推动数据科技高水平自立自强，提高数据产业生态塑造能力。

《数据产业指导意见》还明确了数据产业的多元经营主体，包括数据资源企业、数据技术企业、数据服务企业、数据应用企业、数据安全企业和数据基础设施企业。这些主体构成了数据产业的完整生态链，为推动数据产业的高质量发展提供了有力支撑。为加快数据产业的发展，文件提出了多项支持措施，包括利用中央预算内投资等资金对符合条件的数据产业项目予以支持，鼓励设立数据产业投资引导基金，培育专业性投资机构，引导金融机构创新金融产品等。这些措施将有效缓解数据企业的融资难题，为其发展注入强劲动力。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、付瑾瑜

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 10 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2024 年 10 月 1 日至 2024 年 10 月 15 日)

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、 国家发改委、国家数据局、中央网信办、工信部、财政部、国家标准委等 6 部委联合发布《国家数据标准体系建设指南》	332
二、 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》 发布，国家数据局局长进行解读.....	334
三、 国家数据局发布《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》（公开征求 意见稿）	336
四、 国家发展改革委发布《公共数据资源登记管理暂行办法（公开征求意见稿）》	337

一、国家发改委、国家数据局、中央网信办、工信部、财政部、国家标准委等 6 部委联合发布《国家数据标准体系建设指南》

近日，国家发展改革委、国家数据局、中央网信办、工业和信息化部、财政部、国家标准委联合印发《国家数据标准体系建设指南》（以下简称“《建设指南》”）。

《建设指南》以数据“供得出、流得动、用得好、保安全”为指引，从基础通用、数据基础设施、数据资源、数据技术、数据流通、融合应用、安全保障等 7 个部分，加快构建数据标准体系（具体见下图 1），全面指导数据标准化工作开展，为制修订数据领域相关标准提供了重要指引，有利于充分发挥数据标准体系在激活数据要素潜能、建设数据产业生态、做强做优做大数字经济、培育和发展新质生产力等方面的引领和规范作用。

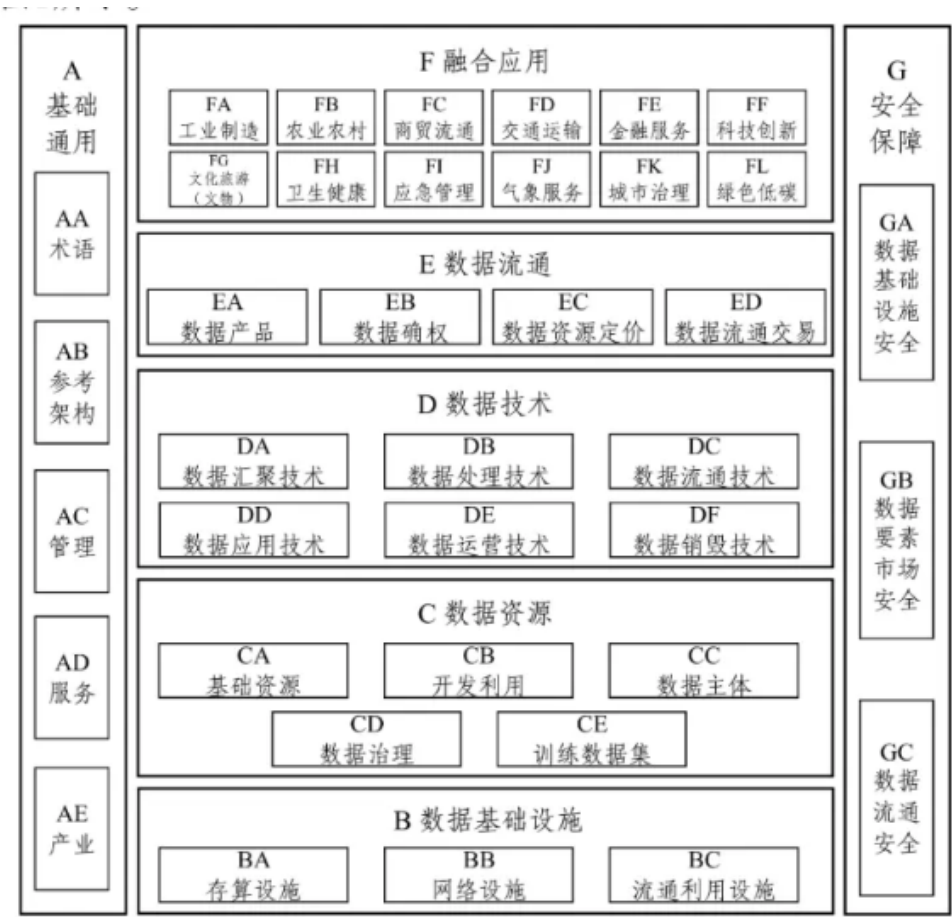


图 1 数据标准体系结构图

《建设指南》提出计划到 2026 年底，基本建成国家数据标准体系，围绕数据流通利用基础设施、数据管理、数据服务、训练数据集、公共数据授权运营、数据确权、数据资源定价、企业数据范式交易等方面，制修订 30 多项数据领域

基础通用国家标准（具体框架见图 2），形成一批标准应用示范案例，建成标准验证和应用服务平台，培育一批具备数据管理能力评估、数据评价、数据服务能力评估、公共数据授权运营绩效评估等能力的第三方标准化服务机构。

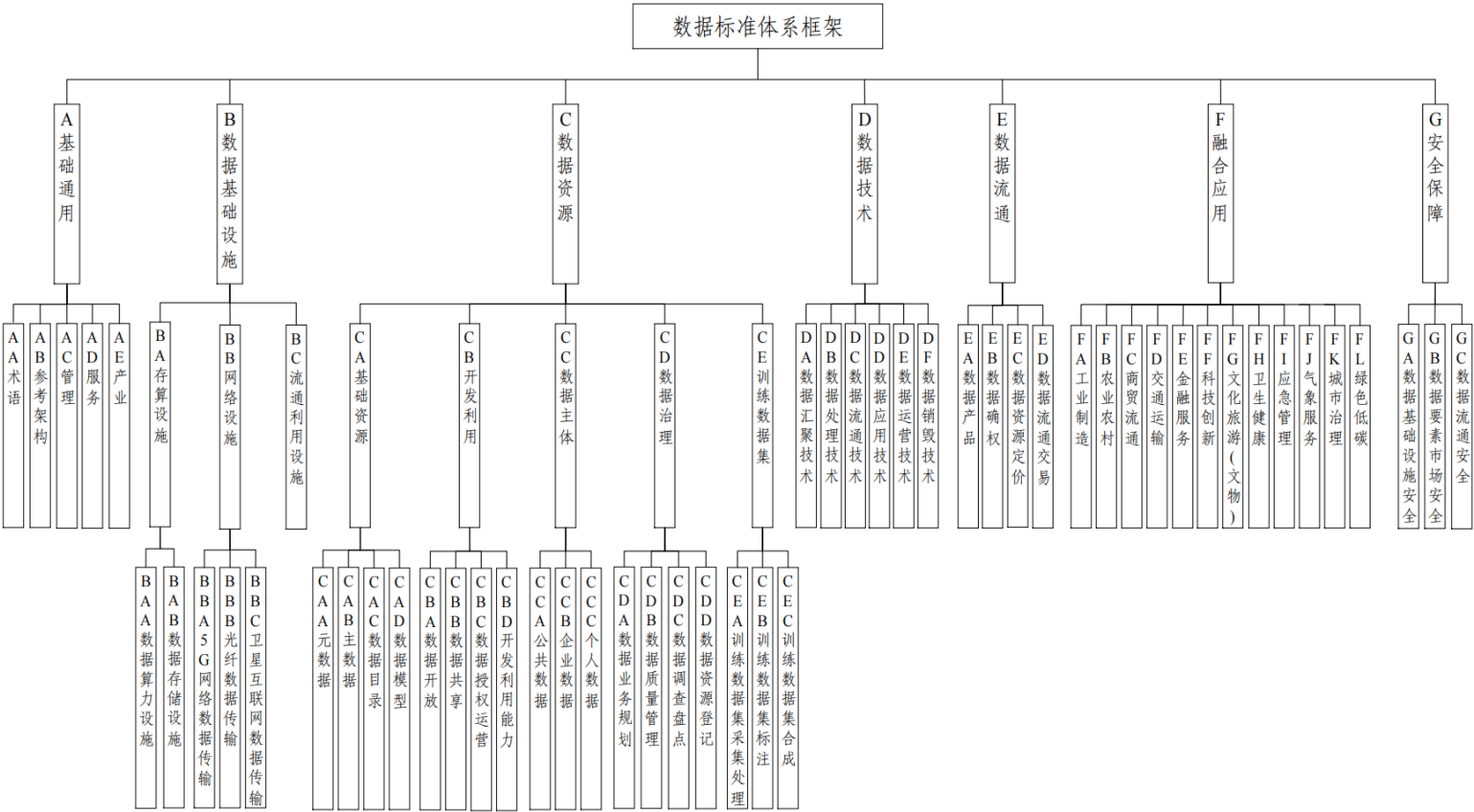


图 2 数据标准体系框架图

王艺团队点评：《建设指南》针对当前数据应用中存在的孤岛效应、标准不统一等关键问题，提出了明确的解决方案和建设目标，为数据真正成为驱动数字经济发展的核心要素提供了有力支撑。

首先，从目标设定上看，《建设指南》提出的到 2026 年底基本建成国家数据标准体系，不仅是一个时间节点上的规划，更是对数据标准化工作全面、深入推进的明确要求。这一目标的实现，将极大促进数据的流通与利用，打破数据孤岛，提升数据资源的整体价值。

其次，《建设指南》在内容构建上十分全面且细致。它涵盖了基础通用、数据基础设施、数据资源、数据技术、数据流通、融合应用等多个方面，形成了一个完整、系统的数据标准体系框架。这样的设计有助于确保数据在不同领域、不同场景下的标准化处理和应用，为数据的跨行业、跨领域流通奠定了坚实基础。

再次，《建设指南》强调制修订 30 项以上的数据领域基础通用国家标准，并形成一批标准应用示范案例。这不仅能够为数据标准的推广实施提供有力支撑，还能够通过示范案例的引领作用，带动更多企业和行业参与到数据标准化工作中来。

最后，《建设指南》还提出了建设标准验证和应用服务平台，以及培育第三方标准化服务机构等举措。这些措施将有助于提升数据标准体系的科学性和有效性，推动数据标准与实际应用的深度融合。

综上所述，《建设指南》的发布，是我国数字经济领域的一项重要里程碑。它 will 有力推动数据标准化工作的深入开展，为数据的流通利用提供有力保障，为数字经济的发展注入新的强大动力。我们期待在未来几年中，随着国家数据标准体系的不断完善和成熟，我国数字经济将迎来更加繁荣、更加高效的发展局面。

二、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》发布，国家数据局局长进行解读

10 月 9 日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加快公共数据资源开发利用的意见》（以下简称“《意见》”）。《意见》包括总体要求、深化数据要素配置改革、扩大公共数据资源供给等六方面共十七条内容。

《意见》提出，到 2025 年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到 2030 年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

《意见》重点提出了完善公共数据开放平台编制、公布开放目录并动态更新、探索建立公共数据分类分级授权机制、建立公共数据资源登记制度、加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制、统筹数据交易场所的规划布局与发展等重要内容，具有重大指导意义。

随后，10 月 10 日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家数据局局长刘烈宏介绍公共数据资源开发利用有关情况，解读《意见》。

刘烈宏局长指出，《意见》印发以后，公共数据资源开发利用有章可循。《意见》是公共数据资源开发利用的顶层制度文件。配套政策《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范》，两个配套政策一周内将面向社会公开征求意见。同时，国家数据局也正会同国家发展改革委，研究制定相关

价格政策文件，近期即将出台，将形成了公共数据资源开发利用的“1+3”政策规则体系。

下一步，国家数据局将积极鼓励地方和部门落实《意见》精神，在制度机制、规范授权、价格形成、收益分配等方面先行先试，共同探索实践路径，共同营造开发利用的良好生态。

王艺团队点评：《意见》聚焦破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，有不少改革创新举措，可以为各地区各部门工作实践提供政策依据和方向指导。文件出台后，预期将大幅扩大公共数据资源供给，进一步激发全社会用数活力，扩大社会有效投资，促进数据产业发展。总体来看，《意见》的下述三个机制值得重点关注。

第一，授权运营机制。《意见》认可现有发展的几种主流模式。授权运营可分为整体授权、分领域授权或依场景授权三种模式。整体授权适用于数据资源全面开发的场景，分领域授权主要针对特定行业的数据资源，而依场景授权则着重于特定应用领域的数据开发。这一多样化的授权模式有助于提升数据资源开发的灵活性，满足不同市场需求。

第二，定价机制。定价上，首先要区分是否属于可以进行有偿开展的公共数据授权运营类型。即是否符合《数据二十条》中“探索用于产业发展、行业发展的公共数据”，而非“推动用于公共治理、公益事业的公共数据”。其次，政府指导定价管理是基本要求。“用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导定价管理。”“公共数据产品和服务价格按照国家有关价格政策执行。”最后，运营机构应加强公共数据产品和服务相关的成本、收入和支出的内部管理，对公共数据产品和服务相关的财务收支按照现有财务管理制度进行管理，依法接受监督。我们认为，该定性是基于公共数据资源本身的公益性决定的。但是在数据要素二级市场中，如公共数据授权运营的公共数据产品和服务作为二级市场数据产品的数据来源之一，与其他企业数据进行结合，开发出其他数据产品和服务，是否也受政府指导定价管理呢？不同比例的数据产品中，涉及公共数据产品和服务的比重不同，是否有所区别呢？

第三，安全管理机制。《意见》指出应建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。同时，明确“依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场”。此处并未用“数据不出域”的表述，为此，对于涉及原始公共数据出域的授权运营场景，未来可能面临合规整改，需要履行依法公开的手续，或调整为不出域。另外，也有观点认为，《意见》及配套规范的法律位阶（部门规章或其他规范性文件）相较《个人信息保护法》《保险法》等法律的位阶更低，在面临个人行使查阅复制权，或者有强制留存义务时，可能面临法律的优先适用，仍可以出域。具体理解，仍有待有关部门的予以明确。

三、国家数据局发布《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》（公开征求意见稿）

为认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》等文件要求，规范公共数据资源授权运营，国家数据局会同有关部门研究起草了《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》（公开征求意见稿）（以下简称“《运营规范》”），现向社会公开征求意见。此次征求意见的时间为2024年10月12日至2024年11月11日。欢迎社会各界人士提出意见，请通过电子邮件方式将意见发送至sjzys2024@163.com，并注明单位名称、姓名和联系方式。

王艺团队点评：《运营规范》是为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》而出台的配套政策，当前各地公共数据授权运营取得了许多探索经验，但存在几个方面痛点难点：一是法律政策依据空白，尤其是涉及社会收费、收益分配等问题时；二是授权机制不明确，不同授权主体之间关系不清；三是运营监管不严，授权单位确定、垄断、数据安全等方面潜在风险不可忽视。《运营规范》对前述问题予以明确，有助于这些实践痛点的解决，有利于推进公共数据资源的规范化授权运营。我们认为，《运营规范》有以下重点值得关注。

第一，在授权运营机构产生的方式上，《运营规范》明确“实施机构应当根据审定同意后的实施方案，按照法律法规要求，以公开招标、邀请招标、谈判等公平竞争方式选择运营机构。”对于授权运营单位应如何确定，实务中存在“指定”“公开招投标”等多种方式，从本次规定来看，对此明确了“公开招标、邀请招标、谈判等公平竞争方式”。为此，直接指定的方式，并不可取。这一规定具有较高的及时性。否则，可能对不同地区或者同一地区不同希望参与的运营机构造成不公平的结果，甚至可能会加剧行政垄断的诟病。为此，对于已经通过指定方式确定授权运营单位的做法，未来面临整改的要求。

第二，在授权运营方案确定上，《运营规范》明确授权运营实施方案、授权运营协议签订纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，这为各地政府实施授权运营明确了决策权限。地方数据主管部门和行业主管部门需根据实际情况制定公共数据资源授权运营实施方案，方案内容包括授权运营名称、运营机构选择条件、授权运营模式、数据资源范围、数据更新频率、数据安全措施等。这一实施方案必须通过地方政府或

主管部门审议后方可实施，确保每一个授权项目的合法性和合规性。

第三，在授权运营机构的权力上，《运营规范》明确禁止滥用数据权力与技术垄断，需要做到“运商分离”。为了避免数据资源运营中的不公平竞争，《运营规范》明确提出，运营机构不得滥用行政权力或市场支配地位，也不得通过算法、技术或资本优势进行垄断行为。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得直接或间接参与授权范围内已交付的公共数据产品和服务再开发。鼓励其他经营主体对运营机构交付的公共数据产品和服务再开发，融合多源数据，提升数据产品和服务价值，繁荣数据产业发展生态。这一要求确保了数据资源在市场中的公平流通，避免了一些授权运营机构通过壁垒限制其他主体的进入。此外，授权运营期限明确“原则上最长不超过 5 年”，意味着企业在获取数据资源授权后，必须在较短的时间窗口内实现数据资源的开发、运营和商业化。

综上，《运营规范》虽然非常全面，但仍属于相对框架性的规定，仅仅是规定了底线要求、基本结构，在具体细节、方案上给各地、各系统的授权运营方案提供了相应空间。实务中已经有很多地区开展了公共数据授权运营，存在成功案例。建议有关政府部门和授权运营单位提前对照《运营规范》对本地区、部门的授权运营机制和活动予以对照分析，对不符合的情况，或新增的义务，应逐步完善、调整。

四、国家发展改革委发布《公共数据资源登记管理暂行办法（公开征求意见稿）》

为认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》等文件要求，促进公共数据资源合规高效开发利用，构建全国一体化公共数据资源登记体系，规范公共数据资源登记工作，国家发展改革委会同有关部门起草了《公共数据资源登记管理暂行办法》（以下简称“《办法》”），现向社会公开征求意见。此次公开征求意见的时间为 2024 年 10 月 12 日至 2024 年 11 月 11 日。公众可登录国家发展改革委门户网站（<http://www.ndrc.gov.cn>）首页“互动交流”版块，进入“意见征求”专栏，提出意见建议。

王艺团队点评：根据国家数据局数据资源司司长张望的解读，建立公共数据资源登记制度的背景是，一方面，要摸清家底，搞清楚手上有什么数，在哪里。对于开展授权运营活动的部门和地方，需要回答授权了什么数据，形成了什么产品和服务。对于纳入授权运营的数据，要求必须登记。对尚未纳入授权运营的数据，鼓励自愿登记。另一方面，开展登记有利于建立资源发现渠道，通过发布登记信息，提供查询服务，可以更有效地促进供需对接，便于市场发现高价值数据，便于企业开发更多数据产品，催生更多应用场景。

《登记办法》主要是针对“谁来登记、登记什么、怎么登记”等重点问题予以回应，明确登记主体、范围、要求、内容，规范登记流程。重点如下：

第一，《登记办法》明确公共数据登记相关责任方，主要包括登记主体、登记机构与登记平台。登记主体是指“根据工作职责直接持有或管理公共数据资源，以及依法依规对授权范围的公共数据资源进行开发运营的法人或非法人组织”，负责对持有并纳入授权运营范围的公共数据资源进行登记。按照《授权规范》的规定，“实施机构、运营机构应分别将授权运营范围内的公共数据资源、公共数据产品和服务，按照公共数据资源登记管理要求进行登记”。因此，实施机构和运营机构均属于《登记办法》中所规定的登记主体。登记机构是指“由数据主管部门设立或指定的，提供公共数据资源登记服务的事业单位”，其应建立健全数据资源登记管理责任机制，履行数据安全保护义务，妥善保管登记信息。登记平台是指“支撑公共数据资源登记全流程服务管理的信息化系统”，由登记机构搭建并维护，存储公共数据资源的登记信息。

第二，《登记办法》明确了登记的范围。除了授权运营范围内的公共数据资源外，值得注意的是，《登记办法》还“鼓励对持有但未纳入授权运营范围的公共数据资源进行登记”，这意味着公共数据登记的范围并不仅限于已纳入授权运营的数据，随着更多尚未纳入授权运营的数据纳入登记，国家数据局等部门或将也可以更好的推动数据供需双方对接，摸清家底，从而有效推动公共数据更为有效的开发。

第三，《登记办法》明确了公共数据登记的详细程序。《登记办法》指出：“公共数据资源登记一般按照申请、受理、审查、公示、凭证发放等程序开展。”《登记办法》针对首次登记、变更登记、更正登记、注销登记等不同类型的登记都给出了相应的操作指引。例如，登记主体进行公共数据首次登记时，《登记办法》规定：“登记主体应按规定提交主体信息、数据合法合规性来源、数据资源情况、存证情况、产品和服务信息、应用场景信息、数据安全风险评估等申请材料。登记主体在开展授权运营活动并提供数据资源或交付数据产品和服务后，在20个工作日内提交首次登记申请。”

第四，《登记办法》明确了公共数据登记凭证的有效期。根据《登记办法》，公共数据资源登记凭证原则上有效期3年，每次续展期最长为3年，登记主体应该在期满前60日内按照规定续展。值得注意的是，公共数据资源登记凭证的3年有效期与前述运营机构授权有效期5年略短。

第五，针对登记机构，《登记办法》还给出了其可能存在的违规行为，从而进一步规范登记机构的规范运营。《登记办法》规定：“登记机构在登记过程中有下列行为的，由数据主管部门采取约谈、现场指导或取消登记机构资格等管理措施：一是开展虚假登记；二是擅自复制、篡改、损毁、伪造电子凭证；三是私自泄露登记信息或利用登记信息进行不正当获利；四是履职不当或拒不履职的情况；五是其他违反法律法规的情况。”

第六，针对登记主体，《登记办法》还给出了公共数据不予登记与撤销登记的几种情形。其中，《登记办法》规定的不予登记违规情形包括：“一是重复登记的；二是登记主体隐瞒事实或弄虚作假的；三是存在数据权属争议的；四是法律法规规定的其他情形。”《登记办法》规定的撤销登记违规情形包括：“一是

隐瞒事实、弄虚作假或提供虚假登记材料；二是擅自复制、篡改、损毁、伪造电子凭证；三是非法使用或利用电子凭证进行不正当获利；四是其他违反法律法规的情况。”数据合规律师在协助公共数据授权运营单位开展公共数据资源登记时，应注意以上“红线”。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、余灏律师

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 10 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

（自 2024 年 10 月 16 日至 2024 年 10 月 31 日）

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局发布《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》面向社会征求意见.....	342
二、 国家数据局负责同志出席 2024 全球数据技术大会.....	343
三、 工信部、财政部、国家数据局联合部署建设新材料大数据中心.....	343
四、 国家数据局负责同志出席 2024 全球数商大会并以“加快培育全国一体化数据市场，释放数据要素活力”为题发表致辞.....	344
五、 国家数据局面向社会公开征求《数据领域名词解释》意见.....	345
六、 国家数据局召开公共数据资源开发利用工作部署会.....	349
七、 国家数据局启动国家层面“公共数据应用示范场景”建设.....	350
八、 全国数据标准化技术委员会 2024-2025 年拟制修订的重点标准项目清单	350

一、国家数据局发布《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》

面向社会征求意见

为贯彻落实党的二十届三中全会决策部署，引导和支持可信数据空间发展，促进数据要素合规高效流通使用，加快构建以数据为关键要素的数字经济，国家数据局研究起草了《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》（以下简称《行动计划》），现向社会公开征求意见。

可信数据空间是基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。为引导和支持可信数据空间发展，促进数据要素合规高效流通使用，加快构建以数据为关键要素的数字经济，制定本行动计划。

王艺团队点评：《行动计划》是针对数据空间我国发布的第一份立法文件，为后续数据空间在国内的广泛试验和应用提供了参考，表明了我国希望引导和支持数据空间发展的决心。

第一，明确了可信数据空间的定义、特征和核心能力。根据《行动计划》，可信数据空间是基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。可信数据空间须具备数据可信管控、资源交互、价值创造三类核心能力。针对当前数据应用中存在的孤岛效应、标准不统一等关键问题，提出了明确的解决方案和建设目标，为数据真正成为驱动数字经济发展的核心要素提供了有力支撑。可信数据空间核心能力则包括可信管控能力、资源交互能力、价值创造能力。

第二，鼓励培育和创建行业性、城市性及特色可信数据空间。根据《行动计划》，鼓励培育的可信数据空间类型包括但不限于企业可信数据空间、行业可信数据空间、城市可信数据空间、个人可信数据空间、跨境可信数据空间等。目前企业可信数据空间已有较大范围的部署，但后三者仍处于起步阶段。值得注意的是，《行动计划》在个人可信数据空间部分使用了“稳慎探索”一词，表明了国家数据局在涉及个人数据时相对谨慎的态度，首先需满足符合国家法律法规、充分尊重个人意愿、保护个人权益等条件。

第三，鼓励多方共同参与可信数据空间的建设。根据《行动计划》，鼓励政府、企业、科研机构和社会公众共同参与可信数据空间的建设，推动不同主体间的数据共享与流通、丰富的数据生态。同时，《行动计划》提出加强国际交流与合作，与国际数据管理标准接轨，并推动可信数据空间的国际化发展。这种国际合作既有利于引进先进技术和管理经验，也有利于提升中国数据市场的国际化发

展。国际影响力，增强在全球数据要素市场中的竞争力。

综上所述，《行动计划》通过制度和技术创新，为数据要素市场的发展指明了新方向。同时，通过明确的阶段性目标、严格的数据安全措施和合规性管理，打造数据空间，为流通数据提供了可信环境，这将显著增强大众数据应用场景的可信度和发展活力。同时，计划提出的多方良好、国际合作与创新应用，也为中国的要素市场注入了全球视野。

二、国家数据局负责同志出席 2024 全球数据技术大会

10 月 29-30 日，2024 全球数据技术大会在京召开，国家数据局党组成员、副局长陈荣辉出席会议并致辞。

陈荣辉指出，进入数字经济时代，数据成为基础性战略资源。一年来，在国际社会的广泛关注下，在各地各部门和社会各界的大力支持下，国家数据局坚持系统谋划，强化政策供给，研究起草数据流通交易、公共数据资源开发利用、企业数据资源开发利用、数据产业高质量发展、可信数据空间发展行动计划、国家数据标准体系建设指南等多项制度和规则文件，着力将我国海量数据优势转化为国家竞争新优势。下一步，国家数据局将加强数据技术创新应用，推进数据资源开发利用，推动数据基础设施互联互通，深化数据领域国际合作，加快培育全国一体化数据市场。

三、工信部、财政部、国家数据局联合部署建设新材料大数据中心

为深入贯彻党的二十届三中全会精神，充分发挥大数据、人工智能对新材料产业的技术支撑作用，工业和信息化部、财政部、国家数据局联合印发《新材料大数据中心总体建设方案》（以下简称《建设方案》），计划到 2027 年，搭建形成“1+N”（1 个中心主平台、N 个数据资源节点）的新材料大数据中心架构体系，形成 30 个以上数据资源节点、30 项以上材料大数据算法软件和工具、20 种以上典型关键材料和产品的数据赋能应用示范；到 2035 年，新材料大数据中心体系全面建成并稳定运行，数据规模进入国际第一梯队。

新材料大数据中心定位为促进新材料产业创新发展的新型研发基础设施，旨在立足机制创新、协同创新、成果转化，构建新材料数据资源中心、数据产品研发中心、数据基础产品和定制化服务提供中心，主要功能为构建材料数据汇聚标准和融通平台、加强共性和前沿技术研究、开展材料数据软件产品开发应用、提供材料数据公益服务、加强材料基因领域创新人才队伍建设、推进材料数据和技术国际合作等。

《建设方案》明确了新材料大数据中心的建设任务，一是搭建新材料大数据中心架构体系。建立以公益性服务为主的中心主平台，统筹建门户、出标准、定规则；布局以商业化运营为主的数据资源节点，负责采数据、用数据、保质量。二是建立数据流通应用技术体系，包括标准规范体系、管理共享机制、数据安全保障体系。三是优化新材料大数据技术应用生态。着力研发关键技术和软件，开展重点领域应用示范，创新人才队伍建设和公益服务。

下一步，工业和信息化部、财政部、国家数据局将会同相关单位加强统筹协调，加大政策支持力度，建立多元化资金和数据渠道，加强人才激励、培养和引进，强化数据安全和知识产权保护运用，扎实推进新材料大数据中心建设。

王艺团队点评：《新材料大数据中心总体建设方案》关注于新材料这一战略性、基础性产业，旨在借助大数据和人工智能技术加速新材料产业发展。该方案在国家发布政策、技术创新、产业链和谐等多方面产生积极影响。

首先，《建设方案》明确了新材料行业的战略目标和长期规划。到 2027 年和 2035 年的阶段性目标为《建设方案》提供了清晰的时间表和路线图。其中，“1+N”结构体系将主平台与多个数据节点结合，既保证了中心平台的整体协调性，也使各个数据节点根据实际需求实现个性化数据管理，增强了平台的灵活性和交互性。通过构建 30 个以上的数据资源节点、开发 30 项以上的大数据算法工具、并推动 20 种以上材料应用示范，该方案力求将我国的新材料大数据规模和技术能力推至国际领先地位。

其次，《建设方案》提出要建立流通数据应用技术体系，提升产业良性效率。该做法顺应了当前数据要素市场建设的总体趋势，通过构建包括标准、管理共享和安全框架在内的数据流通体系，将促进数据高效流通和产业间的数据良好共享，有利于推动全产业链良好合作，推动数据资源在整个新材料行业的流通更加完善。

最后，《建设方案》中明确了当前新材料行业建设可能面临的挑战。挑战包括但不限于：数据资源整合难度大（如何在保证数据质量的同时快速实现资源整合和共享，仍需克服异构技术难题）、数据安全及隐私保护压力大、资金及人才保障需求高等。

四、国家数据局负责同志出席 2024 全球数商大会并以“加快培育全国一体化数据市场，释放数据要素活力”为题发表致辞

10 月 19 日，国家数据局党组成员、副局长沈竹林出席 2024 全球数商大会，并以“加快培育全国一体化数据市场，释放数据要素活力”为题发表致辞。

沈竹林指出，国家数据局将加强对数据市场的顶层设计、整体谋划和系统布局，加快研究制定培育全国一体化数据市场的政策文件，推动数据市场建设进入新阶段。一是着力完善制度规则，尽快建立完善数据产权制度，配套出台数据产权登记、质量管理、责任界定、合规管理等方面的具体规则。二是着力培育经营主体，强化金融、人才、技术等各方面政策支持，支持数据交易机构因地制宜创新发展，激励数据富集性企业加大供数力度，吸引更多经营主体投身数据市场建设。三是着力健全市场设施，加快国家数据基础设施建设顶层设计，建立国家数据标准体系，推动数据市场设施互联、信息互通。四是着力完善治理体系，加快完善数据流通安全治理机制，探索新型治理模式，不断优化治理效能。

五、国家数据局面向社会公开征求《数据领域名词解释》意见

为进一步凝聚共识，推动社会各界对数据领域术语形成统一认识，现就《数据领域名词解释》（以下简称《名词解释》）向社会公开征求意见。

- 1.数据。是指任何以电子或其他方式对信息的记录。数据在不同视角下表现为原始数据、衍生数据、数据资源、数据产品、数据资产、数据要素等形式。
- 2.原始数据。是指初次或源头收集的、未经加工处理的数据。
- 3.数据资源。是指具有使用价值的数据，是可供人类利用的新型资源。
- 4.数据要素。是指能直接投入到生产和服务过程中的数据，是用于创造经济或社会价值的新型生产要素。
- 5.数据产品。是指基于数据加工形成的，可满足特定需求的数据加工品和数据服务。
- 6.数据资产。是指特定主体合法拥有或者控制的，能进行货币计量的，且能带来直接或者间接经济利益的数据资源。
- 7.数据要素市场化配置。是指通过市场机制来配置数据这一新型生产要素，旨在建立一个更加开放、安全和高效率的数据流通环境，不断释放数据要素价值。
- 8.数据处理。包括数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等活动。
- 9.数据处理者。是指在数据处理活动中自主决定处理目的和处理方式的个人或者组织。
- 10.受托数据处理者。是指接受他人委托处理数据的个人或者组织。

- 11.数据流通。是指数据在不同主体之间流动的过程，包括数据开放、共享、交易、交换等。
- 12.数据交易。是指数据供方和需方之间进行的，以数据或者数据各类形态为标的的交易行为。
- 13.数据交互。是指主体之间以数据的形式进行交流和协作的过程。
- 14.数据治理。是指提升数据的质量、安全、合规性，推动数据有效利用的过程，包含组织数据治理、行业数据治理、社会数据治理等。
- 15.数据安全。是指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合理利用的状态，以及具备保障持续安全状态的能力。
- 16.公共数据。是指各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的数据。
- 17.数字产业化。是指新一代移动通信、人工智能等数字技术向数字产品、数字服务转化，数据向资源、要素转化，形成数字新产业、新业态、新模式的过程。
- 18.产业数字化。是指传统的农业、工业、服务业等产业通过应用数字技术、采集融合数据、挖掘数据资源价值，提升业务运行效率，降低生产经营成本，进而重构思维认知，整体性重塑组织管理模式，系统性变革生产运营流程，不断提升全要素生产率的过程。
- 19.数字经济高质量发展。围绕加快培育新质生产力，以数据要素市场化配置改革为主线，协同完善数据基础制度和数字基础设施，全面推进数字技术和实体经济深度融合，持续提升数字经济治理能力和国际合作水平，实现数字技术革命性突破、数据要素创新性配置、传统产业数字化转型和适数化改革，通过数字经济创新发展赋能经济社会高质量发展。
- 20.数字消费。是指数字新技术、新应用支撑形成的消费活动和消费方式，既包括对数智化技术、产品和服务的消费，也包括消费内容、消费渠道、消费环境的数字化与智能化，还包括线上线下深度融合的消费新模式。
- 21.产业互联网。是指利用数字技术、数据要素推动全产业链数据融通，赋能产业数字化、网络化、智能化发展，推动业务流程、组织架构、生产方式等重组变革，实现产业链上下游协同转型、线上线下融合发展、全产业降本增效与高质量发展，进而形成新的产业协作、资源配置和价值创造体系。
- 22.城市全域数字化转型。是指城市以全面深化数据融通和开发利用为主线，综合利用数字技术应用和制度创新工具，实现技术架构重塑、城市管理流程变革和产城深度融合，促进数字化转型全领域增效、支撑能力全方位增强、转型生态全过程优化的城市高质量发展新模式。

23.“东数西算”工程。是把东部地区经济活动产生的数据和需求放到西部地区来计算和处理，对数据中心在布局、网络、电力、能耗、算力、数据等方面进行统筹规划的重大工程，比如人工智能模型训练推理、机器学习等高时延业务场景，可以通过“东数西算”的方式让东部业务向西部风光水电丰富的区域迁移，实现东西部协同发展。加快推动“东数西算”工程建设，将有效激发数据要素创新活力，加速数字产业化和产业数字化进程，催生新技术、新产业、新业态、新模式，支撑经济高质量发展。

24.高速数据网。是指面向数据流通利用场景，依托网络虚拟化、软件定义网络（SDN）等技术，提供弹性带宽、安全可靠、传输高效的数据传输服务，具有高带宽、低延迟、高可靠性、高安全性、可扩展性、灵活性等特点。

25.全国一体化算力网。是指以信息网络技术为载体，促进全国范围内各类算力资源高比例、大规模一体化调度运营的数字基础设施。作为“东数西算”工程的2.0版本，具有集约化、一体化、协同化、价值化四个典型特征。

26.元数据。关于数据或数据元素的数据（可能包括其数据描述），以及关于数据拥有权、存取路径、访问权和数据易变性的数据。

27.结构化数据。一种数据表示形式，按此种形式，由数据元素汇集而成的每个记录的结构都是一致的并且可以使用关系模型予以有效描述。

28.半结构化数据。不符合关系型数据库或其他数据表的形式关联起来的数据模型结构，但包含相关标记，用来分隔语义元素以及对记录和字段进行分层的一种数据化结构形式。

29.非结构化数据。是指不具有预定义模型或未以预定义方式组织的数据。

30.数据分析。是指利用技术手段，对数据进行分析，发挥数据作用、释放数据价值的过程。

31.数据挖掘。是数据分析的一种手段，是从大量数据中通过算法搜索隐藏于其中信息的过程。

32.数据可视化。是指将数据以图表、图形、地图等可视化形式展示，以便更好地理解和分析数据。

33.数据仓库。是指一个面向主题的、集成的、相对稳定的、反映历史变化的数据集合，通常用于支持企业或组织的决策分析处理。

34.数据湖。是指一种高度可扩展的数据存储架构，它专门用于存储大量原始数据，这些数据可以来自各种来源并以不同的格式存在，包括结构化、半结构化和非结构化数据。

35.湖仓一体。是指一种新型的开放式的存储架构，打通了数据仓库和数据湖，将数据仓库的高性能及管理能力和数据湖的灵活性融合起来，底层支持多种数据类型并存，能实现数据间的相互共享，上层可以通过统一封装的接口进行访问，可同时支持实时查询和分析，为企业进行数据治理带来了更多的便利性。

36.隐私计算。是指在保证数据提供方不泄露原始数据的前提下，对数据进行分析计算的一类信息技术，保障数据在产生、存储、计算、应用、销毁等数据流转全过程的各个环节中“可用不可见”。隐私计算的常用技术方案有多方安全计算、联邦学习、可信执行环境、密态计算等；常用的底层技术有混淆电路、不经意传输、秘密分享、同态加密等。

37.多方安全计算。是指在无可信第三方的条件下，通过特殊设计的密码学算法和协议，允许多个参与方在不泄露各自隐私数据的前提下，协同完成计算任务。

38.联邦学习。是指多个参与方在不共享原始数据的情况下协作完成机器学习任务的方法。

39.可信执行环境。是指提供基于硬件级的系统隔离和可信根，支持基于技术信任的数据安全保障能力，保证在安全区域内部加载的代码和数据在保密性和完整性方面得到保护。

40.密态计算。是指通过综合利用密码学、可信硬件和系统安全的可信隐私计算技术，其计算过程实现数据可用不可见，计算结果能够保持密态化，以支持构建复杂组合计算，实现计算全链路保障，防止数据泄漏和滥用。

41.区块链。是指使用密码链接将共识确认的区块按顺序追加形成的分布式账本。

王艺团队点评：《名词解释》是我国第一份官方发布的数字领域术语的解释。此次发布的《名词解释》涵盖了数据、原始数据、数据资源、数据产品、数据资产、数据要素等基础概念，以及数据交互、数据湖、联邦学习等前沿技术术语。该解释旨在提供统一、清晰的术语定义，以促进数据行业规范发展。通过明确数据领域的关键概念，该文件为政策制定、行业标准、科研和公众理解奠定了基础。

第一，《名词解释》首次为数据交互、数据湖、联邦学习等前沿技术术语作出明确定义。其中，“数据交互”被定义为不同主体之间以数据形式进行的交流和协作过程，强调了数据在现代社会中的流通性和互动性；“数据湖”则是指一种高度可扩展的数据存储架构，专门用于存储大量原始数据，支持结构化、半结构化和非结构化数据的统一管理；而“联邦学习”作为一种新兴的机器学习技术，允许多个参与方在不共享原始数据的情况下协作完成任务，有效保护了数据隐私和安全。《名词解释》通过对上述新兴技术、数据安全和数据流通的核心概念的定义，这有助于提升行业对新技术的认识和接受程度，推动数据技术创新与应用。

第二，《名词解释》涵盖了数据治理、公共数据等多个方面，相对全面。《名词解释》涉及了数据治理、数据安全、公共数据等多个方面，全面反映了数据领域的最新发展和应用趋势。标准化术语有助于行业的技术规范和政策法规制定，也为后续的数据安全、合规以及跨部门数据流通等工作提供保障。

第三，未来仍需考虑国内定义如何与国际标准接轨的问题。虽然国内文件为数据标准化提供了基础，但如何兼顾国际化标准并推动跨国互认，仍是未来需要进一步探索的方向。特别是在全球数据监管迫切的背景下，与国际对接跨境数据流通至关重要。

综上，国家数据局印发的《名词解释》在推动数据行业标准化、增强政策透明性、促进跨行业合作、推动技术创新等方面具有重要意义。文件不仅为数据保障行业的政策制定与实施提供了基础，也普及了数据知识、提升了公众数据素养，是数据治理体系建设的重要一步。

未来，《名词解释》还需要不断更新和完善，以应对数据领域快速变化的挑战。同时，在实现国内标准统一的同时，也需要考虑与国际标准的接轨，以提升中国数据产业在全球市场的竞争。

六、国家数据局召开公共数据资源开发利用工作部署会

10月28日上午，国家数据局在山东济南召开会议，学习贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》，开展政策宣传解读，推进工作经验交流，部署贯彻落实工作。国家数据局党组成员、副局长陈荣辉出席会议，宣布启动“国家数据局重点联系示范场景”建设，并就做好下一步重点工作提出要求。山东省副省长、省政府党组成员周立伟出席会议并致辞。

会议指出，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》，是中央层面首次对公共数据资源开发利用工作进行系统部署，是数据基础制度建设的重要一环，对数据资源开发利用具有里程碑意义。

会议强调，要认真贯彻落实中央文件要求，着眼深化数据要素市场化配置改革、培育全国一体化数据市场，加快推进公共数据资源开发利用，确保政策文件落地落实，尽快见到成效，激发供数动力，释放用数活力，更好赋能经济社会高质量发展。

会议要求，做好公共数据资源开发利用工作，一是要准确把握政策取向，坚持公共数据的公益属性，提升公共数据使用效益，强化合规管理，统筹好发展和安全。二是要深刻把握规律和方法，把住数据资源化这个重心，推进供需两端协同发力，推动公共数据应用创新，繁荣数据产业发展生态。三是要切实提升实绩实效，着力抓住公共数据资源登记、授权运营、价格形成机制等重点环节，加强探索创新，强化资源保障，切实维护数据安全，充分释放公共数据的要素价值。

会上，国家数据局宣布启动“国家数据局重点联系示范场景”建设任务。从当前开始到 2025 年底，国家数据局将会同有关行业主管部门，指导各地数据管理部门，大力推动供需对接、部省协同，每季度发布一批重点联系的数据应用示范场景，培育形成一批企业、群众可感可及的应用成果，打造一批可复制、可推广的开发利用模式。国家国防科工局，国家医保局，文化和旅游部等 14 个部门，以及安徽、广东等地方启动建设的“统筹民商卫星数据，助力防灾减灾”“创新医疗保障‘支付+核保+监管’”“旅游景区入园便利与客流监测”“数据驱动低空经济多领域创造场景打造”等第一批 18 个示范场景正式发布。

科学技术部、自然资源部、中国气象局数据管理机构，山东省、浙江省、贵州省数据管理部门，以及部分数据企业有关负责同志参会并作交流发言。各省、自治区、直辖市及计划单列市、部分副省级城市、新疆生产建设兵团数据管理部门有关负责同志，部分中央国家机关数据管理机构有关负责同志，部分中央企业、平台企业代表参加会议。

七、国家数据局启动国家层面“公共数据应用示范场景”建设

10 月 28 日，从国家数据局获悉，国家层面“公共数据应用示范场景”建设正式启动。

从当前开始，到 2025 年底，国家数据局将发挥统筹协调作用，会同有关行业主管部门，指导各地数据管理部门，大力推动供需对接、部省协同，每季度发布一批“公共数据应用示范场景”，目标是培育形成一批可感可及的应用成果，打造一批可复制、可推广的开发利用模式。

首批 18 个“公共数据应用示范场景”正式发布，涉及自然资源部、文化和旅游部、国家医保局等 14 个部门，以及安徽、广东、山东等地，覆盖民用商业卫星数据、医保骗保识别、低空经济等领域。

八、全国数据标准化技术委员会 2024-2025 年拟制修订的重点标准

项目清单

为发挥标准在规范数据基础设施建设、促进数据资源高质量供给、推动数据高效有序流通、引领数据技术迭代创新、形成多元数据融合应用新格局的基础和支撑作用，围绕数据治理、数据流通利用、数字化转型、数据技术、数据基础设施等重点领域，全国数据标准化技术委员会提出了 2024—2025 年拟制修订的 37 项重点标准项目。

序号	拟制修订的标准名称
1	《数据 术语》（修订）
2	《高质量数据集格式规范》
3	《高质量数据集类型与质量要求》
4	《数据流通匿名化效果评估方法》
5	《数据流通匿名化实施指南》
6	《数据基础设施 参考架构》
7	《数据基础设施 通用要求》
8	《枢纽节点公共传输通道网络传输服务与技术能力要求》
9	《算力网一体化监测调度》
10	《城市全域数字化转型 城市数据有效利用水平评估模型》
11	《数据服务能力评估 第2部分：流通交易类能力评估模型》
12	《数据服务能力评估 第3部分：第三方服务类能力评估模型》
13	《数据服务能力评估 第4部分：咨询服务类能力评估模型》
14	《数据服务能力评估 第5部分：应用创新类能力评估模型》
15	《数据服务能力评估 第6部分：产品平台类能力评估模型》
16	《数据服务能力评估 第7部分：资源集成类能力评估模型》
17	《数据服务能力评估 第8部分：加工分析类能力评估模型》
18	《数据服务能力评估 第9部分：安全技术类能力评估模型》
19	《公共数据 授权运营 第1部分：参考架构》
20	《公共数据 授权运营 第2部分：管理规范》
21	《公共数据 授权运营 第3部分：服务目录和服务规范》
22	《公共数据 授权运营 第4部分：绩效评估要求》 (拟更名为《公共数据 授权运营 第4部分：监测评估要求》)
23	《公共数据资源登记 实施指南》
24	《数据要素型企业能力要求》 (拟更名为《数据企业认定及评估规范》)
25	《数据登记平台通用技术要求》
26	《数据质量评价系统通用要求》
27	《数据空间 参考架构》
28	《数据空间 能力基本要求》
29	《数据空间 应用成熟度评价》
30	《城市全域数字化转型 术语》（修订）
31	《城市全域数字化转型 技术参考模型》（修订）
32	《城市全域数字化转型 顶层设计指南》（修订）
33	《面向分析和机器学习的数据质量 第1部分：概述、术语及示例》（采标）
34	《面向分析和机器学习的数据质量 第2部分：数据质量度量》 (采标)
35	《面向分析和机器学习的数据质量 第3部分：数据质量管理要求 和指导原则》（采标）
36	《面向分析和机器学习的数据质量 第4部分：数据质量过程框架》 (采标)

37	《面向分析和机器学习的数据质量 第5部分：数据质量治理框架》（采标）

王艺团队点评：全国数据标准化技术委员会于2024年10月刚刚成立，成立伊始便发布了“2024—2025年拟制修订的37项重点标准项目”，主要集中在数据管理、流通、服务以及数据基础设施等领域。以下是其中一些关键领域及具体项目的概述：

第一，数据流通与匿名化：拟定《数据流通匿名化效果评估方法》和《数据流通匿名化实施指南》，旨在保证数据流通过程中的隐私和安全性，增强数据流通匿名化的技术和管理标准。

第二，数据基础设施建设：制定《数据基础设施参考架构》和《数据基础设施通用要求》等标准设施，推动公共和企业数据基础设施的规范化建设，为数据存储和传输提供可靠的技术要求。

第三，数据服务能力评估：计划评估数据服务能力的多个方面，包括交易、应用创新、第三方服务等营收能力，分别通过《数据服务能力评估第2部分：流通交易类能力评估模型》等标准对相关领域进行详细的评估和规范。

第四，城市数字化转型：修订关于城市全域数字化转型的标准，包括技术参考模型和工厂设计指南，提升城市数据的有效利用水平和数字化建设水平。

第五，针对机器学习的数据质量标准：针对数据质量在分析与机器学习中的作用，制定了多个部分的标准，包括数据质量问题、管理要求及治理框架，以保证数据集在人工智能应用中的准确性和可靠性。

上述标准不仅体现了国内数据标准化的前沿需求，还为未来数字经济的发展提供了格式化支持，有望在多个行业中提升数据管理和应用水平。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、王以玮

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 11 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2024 年 11 月 1 日至 2024 年 11 月 17 日)

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、 地方动态 江西省数据工作会议在南昌召开	355
二、 地方动态 山东省大数据局党组传达学习全国公共数据资源开发利用工作 部署会、全国数标委成立大会等会议精神	355
三、 地方动态 湖南省数据局党组传达学习加快公共数据资源开发利用的意见 和全国部署培训会议精神	356
四、 国家数据局综合司 2024 年课题征集公告	357
五、 国家数据局确定 2025 年阶段性目标，多项部署助推实现数字中国建设	359
六、 国家数据局召开数据特性及作用发挥专家研讨会	360
七、 国家数据局党组成员、副局长夏冰一行来鄂调研	361

一、地方动态 | 江西省数据工作会议在南昌召开

11月1日，江西省首次召开全省数据系统工作会议。会议梳理总结了前一阶段工作情况，安排部署了下一阶段重点工作。省发展改革委党组书记、主任，省数据局局长王前虎作工作报告。

江西省数字经济增加值达1.26万亿元，数据要素成发展新动力。省数据局成立，推动数字化发展，大数据中心和数字产业集团助力数据工作。《江西省数据应用条例》等法规出台，促进数据要素市场构建。基础设施建设加强，南昌等市入选国家数据基础设施试点。数字经济项目和企业快速发展，数字化转型稳步推进，多个城市和项目获全国数字化转型典型案例。

下一步，全省数据工作将重点聚焦“一条主线”，夯实“两个基础”，强化“五项抓手”，做好“六方面重点工作”。“一条主线”，即坚持推进数据要素市场化配置改革“这条主线”。一要聚焦“供得出”，有力推动数据从有到优；二要聚焦“流得动”，加快促进数据有序流动；三要聚焦“用得好”，充分激活数据要素价值；四要聚焦“保安全”，持续筑牢数据安全底线。“两个基础”，即打牢数据基础制度和数据基础设施“两个基础”。一方面要构建完善的数据基础制度；另一方面要构建完备的数据基础设施。“五项抓手”，即强化规划、政策、项目、改革、统筹“五项抓手”。一要抓好规划布局；二要抓好政策研究；三要抓好项目建设；四要抓好改革创新；五要抓好统筹协调。“六方面重点工作”，即重点抓好健全数据基础制度、夯实数据基础设施、激活数据要素活力、统筹数字化建设、培育壮大数据产业、强化数据安全保障等六方面工作。

二、地方动态 | 山东省大数据局党组传达学习全国公共数据资源开发利用工作部署会、全国数标委成立大会等会议精神

11月4日上午，山东省政府副秘书长，省大数据局党组书记、局长王健主持召开党组会议，传达学习《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》、全国公共数据资源开发利用工作部署会暨业务培训班及全国数据标准化技术委员会成立大会暨第一次全体委员会议精神。

会议指出，《意见》是贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要改革举措，是中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署，是定规则、把方向的重大制度安排，对数据资源开发利用工作具有里程碑意义。《意见》的出台为各地区各部门工作实践提供了政策依据和方向指导，必将大幅激发供给动力和用数活力，也必将引领带动全社会数据资源融合应用，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。要深入学习领会，精准把握《意见》的工作

原则、任务目标、重要举措，结合工作实际抓好落实。

会议强调，要完善制度规则体系，加快推进数据领域地方立法工作，探索构建与数据特征相适应的数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护等制度体系。要加强数据源头供给，强化数据质量管理和资产管理，让数据可用、好用、管用、常用。要加强数据流通使用，建设全省统一的公共数据资源授权运营体系，探索建立可信数据空间，推动公共数据授权运营，激活公共数据价值。要强化基础设施支撑，加强网络、算力等基础设施建设，强化安全保障，打造高速通达的数据传输和多元协同的算力服务网络，支撑数据安全合规高效流通。要繁荣数据市场生态，大力培育数据市场多元经营主体，发展数据经纪等第三方专业服务机构，打造一批数据产业集聚区，促进数据全产业链协同发展。会议要求，要按照国家关于数据标准化工作要求，对照国家标准体系指南，修订完善数字山东标准体系，确保与国家标准统一、上下相承。要坚持急用先行，聚焦当前所急所需，充分发挥山东数字强省专家咨询委员会作用，加快推进数据共享、数据开放等重点领域标准制定，为全省数据资源开发利用打好基础。

三、地方动态 | 湖南省数据局党组传达学习加快公共数据资源开发利用的意见和全国部署培训会议精神

11月4日下午，湖南省数据局党组书记、局长彭涛主持召开党组会议，学习《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》（下称《意见》），传达全国公共数据资源开发利用工作部署会暨业务培训班精神。

会议指出，《意见》是贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要改革举措，是中央层面首次对公共数据资源开发利用工作进行系统部署，是定规则、把方向的重大制度安排，具有鲜明的政策导向，对加快公共数据资源开发利用、进一步释放公共数据要素价值具有里程碑意义。《意见》发布后，国家数据局召开了全国公共数据资源开发利用部署培训会议，并发布了一批配套文件征求意见，公共数据资源开发利用工作明显加速。

会议强调，要提高政治站位，准确把握政策方向。加强对《意见》的学习，完整准确全面领会政策内涵，真正把政策吃深、吃透，做到思路清、方向明，加快推进公共数据资源开发利用，更好支撑经济社会高质量发展。要坚持问题导向，认真谋划重点举措。要统筹推进政务数据共享，扩大数据开放，探索公共数据授权运营，推动公共数据持续高质量供给，提高数据资源配置效率。要加快组织实施，迅速推进工作落地。全面梳理国家政策要求和外省工作经验，开展专题调研，做好分析研究，制定具有可操作性的落实举措，系统性推进我省公共数据资源开发利用。

四、国家数据局综合司 2024 年课题征集公告

为进一步深化数字中国建设课题研究，完善政策研究体系，增强政策研判能力，为制定实施政策提供有益支撑，现对 2024 年度数字中国建设课题等项目，向社会公开征集研究单位。具体事项公告如下：

序号	研究题目	研究要点
1	数字化驱动生态文明发展的机理研究	探索在数字中国战略引领下，如何利用数字技术推动绿色低碳转型与产业结构优化升级，深入剖析数字技术与生态文明融合机理，增强公众环保意识与社会参与，开辟生态文明建设的路径。分析数字中国建设在推进生态文明发展中面临的主要挑战，并提出相应的对策建议。同时，总结数字中国战略下生态文明建设的成功案例，提炼可复制、可推广的经验模式，为高质量推进生态文明建设提供科学指导和实践参考。
2	数字中国建设与文化强国战略协同发展研究	本课题旨在研究数字中国建设与文化强国战略发展的相互关系和影响。分析数字中国建设背景下文化强国战略发展的现状，包括数字化技术在文化产业中的应用、文化资源的数字化整合等方面。探讨数字中国建设对文化强国战略的推动作用，如数字化技术提升文化传播效率、扩大文化影响力等。同时，研究文化强国战略在数字中国建设中的定位和作用，分析其在推动国家文化软实力提升、促进文化产业创新等方面的作用。
3	数据治理国内宏观形势动态分析与预测研究	在收集、梳理并融合统计数据、互联网数据、社会数据的基础上，运用大数据分析技术，动态监测分析国内数据治理的宏观形势，开展数据治理国内未来发展态势预测和宏观政策解读，为国家数据治理宏观政策的起草、发布、解读提供支撑，推进构建中国式现代化数据治理体系，提出提升国家数据治理现代化水平的对策建议。形成《数据治理国内宏观形势动态分析与预测》、《国内数据治理宏观政策解读》等工作支撑成果。
4	数字中国建设典型案例评价体系研究	围绕数字中国建设典型案例，明确筛选、挖掘标准，提炼典型创新点，确定评价维度，制定评价指标，建立一套科学、合理、全面的评价体系，注重客观性、可量化性，以准确反映数字中国建设的实践成效。同时，开展收集汇总、评选和编撰案例材料等工作，为数字中国建设提供有力支撑。

5	数字领域前沿热点与重点问题动态跟踪与深度剖析研究	对今后一段时期数字中国、数字经济、数字社会协调发展中的热点重点问题进行分析研判、深入研究其背景、现状及发展趋势，对经济社会的影响。注重数据的收集和分析，确保研究的准确性和客观性，关注技术的最新进展和应用场景，优化问题发现机制和解决方案，为政策制定和行业发展提供有益的参考和借鉴。

研究要求：

1. 课题研究要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦课题研究重点和关键点，深化问题研究，提交有深度、高质量的课题研究报告。
2. 课题研究要突出改革思维和创新思路，坚持目标导向、问题导向，立足实际情况，创新研究方式，注重提升质量，形成课题报告、研究成果要有前瞻性、预判性，符合客观实际，政策建议具有针对性、适用性和可操作性，加强研究成果转化应用，为数字中国建设政策制定实施提供重要支撑。

王艺团队点评：从前述研究课题及研究题目和研究要点来看，国家数据局的研究课题聚焦于数字化转型对生态文明、文化发展、数据治理、典型案例评价以及前沿问题的影响和推动作用，旨在为国家数字化发展提供科学指导和实践参考，推动构建现代化数据治理体系，促进数字经济和数字社会的协调发展。具体如下：

数字化驱动生态文明发展：研究数字技术如何推动绿色低碳转型和产业结构优化，探索数字技术与生态文明融合的机理，增强公众环保意识，开辟生态文明建设新路径，并提出对策建议。

数字中国建设与文化强国战略协同：分析数字技术在文化产业中的应用和文化资源数字化整合的现状，探讨数字中国建设对文化强国战略的推动作用，以及文化强国战略在数字中国建设中的定位和作用。

数据治理国内宏观形势动态分析与预测：运用大数据分析技术，动态监测国内数据治理宏观形势，为国家数据治理政策提供支撑，推进构建现代化数据治理体系。

数字中国建设典型案例评价体系：建立科学、合理、全面的评价体系，客观反映数字中国建设实践成效，为数字中国建设提供有力支撑。

数字领域前沿热点与重点问题动态跟踪与深度剖析：分析数字中国、数字经济、数字社会协调发展中的热点问题，关注技术进展和应用场景，为政策制定和行业发展提供参考。

五、国家数据局确定 2025 年阶段性目标，多项部署助推实现数字中国建设

11 月 12 日至 13 日，国家数据局会同有关部门召开数字中国建设工作推进会议。会议深入学习习近平总书记关于数据发展和安全重要论述精神，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻党中央、国务院关于数字中国建设的决策部署，回顾总结工作成效，交流经验、分析形势，研究问题、谋划思路，加大力度推进数字中国建设。

会议指出，今年以来，各地区各部门积极作为、攻坚克难，大力推动数据要素市场化配置改革，积极推进数字中国建设各项任务，在数字经济、数字政务、数字文化、数字社会、数字生态文明等领域取得明显成效。下一步，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，因地制宜、多措并举、大力推进，努力完成《数字中国建设整体布局规划》2025 年阶段性目标。持续深化数据要素市场化配置改革。健全完善数据基础制度，推动出台企业数据开发利用、数据产业高质量发展等政策文件，加强数据基础设施和标准化建设，着力繁荣数据产业生态。健全数字中国建设工作体制机制。充分发挥现有工作机制作用，加强工作体系建设，凝聚各方力量，推动跨部门协同和纵向联动，统筹做好各方面政策措施的有效衔接。进一步落实主体责任。国家数据局将加强统筹协调、整体推进。有关部门按照职责职能，制定政策措施，强化资源整合，形成工作合力。各地区要充分发挥数据管理机构职能作用，将数字化发展摆在本地区工作重要位置。营造良好发展氛围。统筹开展试点试验，持续挖掘典型案例，及时总结推广。继续谋划办好数字中国建设峰会、中国国际大数据产业博览会等重大活动，搭建宣传交流合作平台，广泛凝聚发展共识。

会上，教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、应急管理部、国务院国资委等部门，北京市、辽宁省、浙江省、山东省、湖南省、贵州省、陕西省、深圳市等数据管理部门作了交流发言。

59 家中央和国家机关有关负责同志，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团等 37 个数据管理部门负责同志，国家数据局各司负责同志参加会议。

王艺团队点评：国家数据局在数字中国建设工作推进会议上的部署，体现了中国对数字化转型和数字经济发展的的高度重视。会议的召开不仅是对过去工作成效的回顾和总结，更是对未来发展方向的明确规划和动员。通过深入学习习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，会议强调了数据要素市场化配置改革的重要性，这表明中国正致力于构建一个更加开放、高效、安全的数据市场环境。

会议提出的 2025 年阶段性目标，显示了国家数据局对于实现数字中国建设的明确规划和决心。通过深化数据要素市场化配置改革，健全数据基础制度，推动数据产业高质量发展，中国正努力打造一个繁荣的数据产业生态。这些措施将有助于激发数据要素的活力，推动数字经济的创新和增长。

此外，会议还强调了健全数字中国建设工作体制机制的重要性，这涉及到跨部门协同和纵向联动，以及政策措施的有效衔接。这表明中国在推进数字中国建设时，注重整体规划和协调，力求形成工作合力，确保各项政策措施的落地实施。

会议还提到了进一步落实主体责任，要求国家数据局加强统筹协调，有关部门和地区根据职责职能制定政策措施，强化资源整合。这显示了中国在推进数字化进程中，注重责任明确和资源整合，以确保数字化转型的顺利进行。

最后，会议提出的营造良好发展氛围的措施，如统筹开展试点试验、挖掘典型案例、办好重大活动等，旨在通过实践探索和经验分享，进一步凝聚发展共识，推动数字中国建设的深入发展。

总体来看，国家数据局的这次会议和部署，为中国数字中国建设提供了清晰的路线图和行动指南，展现了中国在数字化转型道路上的决心和行动力。通过这些措施的实施，中国有望在全球数字化竞争中占据有利地位，推动经济社会的高质量发展。

六、国家数据局召开数据特性及作用发挥专家研讨会

国家数据局党组书记、局长刘烈宏 11 月 15 日下午主持召开专家研讨会，围绕数据特性及作用机理等理论问题听取专家意见。国家数据局党组成员、副局长陈荣辉、夏冰出席会议。

会上，清华大学孟庆国教授、汤珂教授、北京大学翁翕教授、中央财经大学徐翔教授、中国信息通信研究院魏亮副院长、北京交通大学张向宏教授、中国科学院动物研究所李鑫研究员围绕数据要素价值实现、数据要素赋能新质生产力、数据要素的特性规律及其作用机理、科学数据助推人工智能驱动的科研范式变革等发言。清华大学戎珂教授、国家工业信息安全发展研究中心蒋艳主任、清华大学谢丹夏长聘副教授、中国信息通信研究院刘默所长、中关村信息技术和实体经济融合发展联盟周剑执行理事长就数据赋能实体经济、工业数据推动工业数字化转型、数据在创新部门中的作用以及数据的乘数效应等发言。华东政法大学高富平教授、中国人民大学李三希教授、中国科学院大学孙毅教授、中国人民大学刘小鲁研究员围绕构建符合数据特征的数据基础制度、数据集中和垄断风险及其规制、数据产业在扩大就业和优化分配中的积极作用、数据产品分类与激励机制等发言。会议中，大家深入交流，现场气氛热烈活跃。

刘烈宏表示，我国是世界上首个提出数据要素理论的国家，数据作为生产要素具有不同于传统生产要素的特征，推进数据要素化、市场化、价值化还面临大量理论和实践问题，希望专家学者持续加强数据基础理论研究，不断深化对数据特性及其作用规律的认识，推动数据要素更好赋能经济社会高质量发展。后续，国家数据局还将持续设立相关研究课题，欢迎社会各界积极参与。

国家数据局政策和规划司、数字经济司有关负责同志参加会议。

王艺团队点评：本次会议聚焦于数据要素的理论问题和作用机理，体现了国家对数据要素价值实现和数据驱动经济社会发展的高度重视。

会议的重点内容涉及数据要素在实体经济、工业数字化转型、创新部门中的作用，以及数据的乘数效应。政策动向显示，我国作为世界上首个提出数据要素理论的国家，正着力推进数据要素化、市场化、价值化，这将面临大量理论和实践问题。因此，会议强调了持续加强数据基础理论研究的重要性，以深化对数据特性及其作用规律的认识，推动数据要素更好地赋能经济社会高质量发展。

需要重点关注的部分包括构建符合数据特征的数据基础制度、数据集中和垄断风险的规制、数据产业在扩大就业和优化分配中的积极作用，以及数据产品分类与激励机制。这些议题不仅关系到数据要素的有效利用，也关系到数据安全和公平竞争，是数据要素市场化进程中的关键问题。

刘烈宏局长的发言表明，国家数据局将继续设立相关研究课题，并欢迎社会各界积极参与，这预示着未来在数据要素领域的政策制定和理论研究将更加活跃，为数据要素的市场化和价值化提供坚实的理论和实践基础。

七、国家数据局党组成员、副局长夏冰一行来鄂调研

11月7日至8日，国家数据局党组成员、副局长夏冰一行来鄂调研数字科技和基础设施建设及行业高质量数据集建设等工作，并召开座谈会。

夏冰先后调研了湖北高质量数据集项目、武汉相关的重点项目、试点任务的建设情况，与相关负责人交流了解推动数字化转型、数据集建设等工作遇到的困难，听取意见建议。

针对数字基础设施建设，他要求省市数据部门要谋定而后动，注重场景化应用，把在数公基建设中形成的经验做法坚持好、运用好，以实际落地应用场景驱动基础设施建设。

座谈会上，湖北省数据局、武汉市数据局汇报了数据工作情况，湖北数据集团、武汉数据集团、达梦数据、黑芝麻科技、兰丁科技、理工数传等企业围绕数据要素流通交易、数字产业发展、高质量数据集及数字创新应用场景建设等进行交流。夏冰肯定了湖北、武汉数据工作取得的成效，对“数据流通利用基础设

施建设”隐私计算方向试点工作给予高度评价，指出湖北在数字产业基础、科教人才、数字生态等方面优势突出，工作务实高效，企业创新有力，希望湖北变优势为胜势，推动数据工作走在全国前列。

夏冰要求，湖北各级数据部门要深入贯彻落实习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，把握数据要素市场化配置改革主线，立足湖北资源禀赋，对标对表国家数据局部署要求，高标准高质量推动数字基础设施建设；持续推进数据治理和开发利用，加强高质量数据集建设，积极探索数据要素与实体经济深度融合新模式新路径，充分发挥数据要素乘数效应，促进产业转型升级；统筹当前重点工作和长远工作谋划，夯实工作基础，抢抓政策机遇，争取承担更多试点任务，调动全省科技力量支撑数据领域硬核创新；扛牢试点省市工作责任，清单化推动重点任务落地，强化算力、能源等系统设计和配套建设，建立高效的跨区域沟通机制，确保试点工作协同推进。

湖北省数据局局长周森锋、副局长艾青松，武汉市数据局局长王烁陪同调研，并参加座谈。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、戴佳兵律师

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 11 月刊下半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2024 年 11 月 18 日至 2024 年 11 月 29 日)

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、 国家数据局局长刘烈宏主持召开民营企业座谈会.....	365
二、 国家数据局印发《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》	365
三、 国家数据局就《国家数据基础设施建设指引（征求意见稿）》向社会公开 征求意见.....	366
四、 国家数据局局长刘烈宏到温州调研.....	368
五、 国家数据局、国家外汇局等七部门联合印发《推动数字金融高质量发展行 动方案》	369
六、 国家数据局局长刘烈宏出席 2024 新型智慧城市发展创新大会.....	371

一、国家数据局局长刘烈宏主持召开民营企业座谈会

11月19日下午，国家数据局党组书记、局长刘烈宏主持召开民营企业座谈会，与海天瑞声、中兴通讯、滴滴、观安信息、软通智慧、360集团、宏景科技、来布科技、品高股份、金山办公、金杜律师事务所等民营企业负责人座谈交流。会上，企业家结合生产经营实际，分析研判行业发展现状、面临困难问题，并对数据工作提出意见建议。

刘烈宏与民营企业深入交流当前及今后一个时期国内外形势与市场需求变化，并就大家关心的问题进行了研讨。他表示，国家数据局成立以来高度重视民营企业意见，推动建立企业联系制度，多次召开企业家座谈会，着力为民营企业发展创造良好政策环境。下一步，国家数据局将深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的系列重要讲话和指示批示精神，在制定数据领域重大政策、重大规划和推进重大改革等工作中，认真研究吸纳企业提出的意见建议，会同相关部门推动优化营商环境，加快建设全国一体化数据市场，进一步发挥数据要素叠加倍增效应，深化数据领域国际合作。

国家数据局党组成员、副局长沈竹林，国家发展改革委民营经济发展局主要负责同志，国家数据局有关负责同志参加会议。

王艺团队点评：刘烈宏局长表示，国家数据局高度重视民营企业的意见，已经推动建立了企业联系制度，并多次召开企业家座谈会。国家数据局在制定数据领域的重大政策、规划和推进重大改革时，将认真研究吸纳企业提出的意见和建议。

这表明国家数据局高度重视民营企业意见，并推动建立企业联系制度，这体现了国家对民营企业权益的重视和保护。通过座谈会等方式听取企业意见，有助于确保政策制定更加符合市场实际和企业需求。意味着在数据领域，民营企业将面临更加公平、透明、可预期的市场环境。此次民营企业座谈会体现了国家数据局对民营企业发展的高度重视和积极支持。通过听取企业意见和建议，国家数据局将更好地制定和实施相关政策，为民营企业创造更加良好的发展环境。

二、国家数据局印发《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》

2024年11月21日，为贯彻落实党的二十届三中全会决策部署，引导和支持可信数据空间发展，促进数据要素合规高效流通使用，支撑构建全国一体化数据市场，国家数据局组织编制了《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》。

可信数据空间是基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的一种数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。为引导和支持可信数据空间发展，促进数据要素规模化流通共享使用，加快构建以数据为关键要素的数字经济，近日，国家数据局印发《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》（以下简称《行动计划》）。

《行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，以深化数据要素市场化配置改革为主线，分类施策推进企业、行业、城市、个人、跨境可信数据空间建设和应用。

《行动计划》提出到 2028 年，可信数据空间运营、技术、生态、标准、安全等体系取得突破，建成 100 个以上可信数据空间，基本建成广泛互联、资源集聚、生态繁荣、价值共创、治理有序的可信数据空间网络，各领域数据开发开放和流通使用水平显著提升，初步形成与我国经济社会发展水平相适应的数据生态体系。

《行动计划》主要包括三大行动。一是实施可信数据空间能力建设行动，通过构建可信管控能力，提高资源交互能力，强化价值共创能力，打造可信数据空间的核心能力体系。二是开展可信数据空间培育推广行动，主要是布局企业、行业、城市、个人、跨境五类可信数据空间建设和应用推广，探索各类数据空间的场景创新、模式创新、机制创新。三是推进可信数据空间筑基行动，围绕制订关键标准、攻关核心技术、完善基础服务、强化规范管理、拓展国际合作五个方面，全面夯实可信数据空间发展基础。

下一步，国家数据局将会同相关部门，通过加强统筹协调、加大资金支持、加快人才培养、加强标杆引领、推动交流合作等方式，促进可信数据空间高质量发展，为充分释放数据要素价值、构建全国一体化数据市场提供有力支撑。

王艺团队点评：可信数据空间，是一类全新的数据流通利用基础设施，同时也是
也是一个生态系统的概念，重在实现数据资源的规模化流通、共享利用，是支撑
构建全国一体化数据市场的重要载体。欧盟已经建立了 780 个以上的可信书籍空
间，我国第一个 100 个可信数据空间，如何汲取欧盟经验，并做出我们的特色，
值得期待。

在搭建和运营可信数据空间期间，需要做好合规评估工作，明确可信数据空
间中不同的参与者角色，明确各自的权责利，签署好相关协议，明确相关规则。
尤其是要注意可信数据空间关闭后，相关数据、模型的处理和归属方式，避免发
生纠纷。此外，建议数据局应该加强对可信数据空间的备案监督工作，避免在可
信数据空间内发生隐蔽违法行为。

三、国家数据局就《国家数据基础设施建设指引（征求意见稿）》向社会公开征求意见

为贯彻落实党的二十届三中全会关于“建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享”的改革任务，国家数据局会同国家发展改革委、工业和信息化部，立足当前发展实际，组织起草了《国家数据基础设施建设指引（征求意见稿）》，

现向社会公开征求意见。此次征求意见的时间是2024年11月22日至12月1日。

数字中国、数字经济、数字社会建设提出了数据要素化、资源化、价值化要求，国家数据基础设施围绕打造高速互联、高效调度、可信流通、安全可靠的体系化能力，持续赋能各行业数据融合与智能化发展。

（一）数据可信流通：开放普惠的数据流通国家数据基础设施需要打造低成本、高效率、可信赖的流通环境，便于人、物、平台、智能体等快速接入，在符合统一目录标识、统一身份登记、统一接口规范的基础上，实现数据在不同组织、行业之间安全有序流动，精准匹配数据供需关系，面向电子商务、金融支付、跨境物流、航运贸易等典型场景创新融合数据应用，同时符合相关法律法规、社会伦理、个人隐私保护等要求。

（二）高效算力供给：多元异构的算力协同算力资源多元异构、异地分布、动态变化，给大规模计算任务的统一调度与任务协同带来挑战。面向“东数西算”等场景中对异属异构异地算力的调度需求，需要建立多元异构算力统筹调度的能力，实现算力和运力的高度融合，实现算力资源之间的无缝对接与协同计算，提高整体计算效率与资源利用率，实现算力最优配置与动态调整。

（三）数据高速传输：高效弹性的数据传输网络高效弹性的传输网络可为数字金融、智慧医疗、交通物流、大模型训练和推理等核心场景数据传输流动提供高速稳定服务。国家数据基础设施在高效弹性传输网络的支撑下，能够显著提升数据交换性能，降低数据传输成本，为数据大规模共享流通提供高质量通道。

（四）全程安全可靠：动态全面的安全保障数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营等多样化活动，涉及多方主体、多个环节，需要在开放环境下对数据进行整体、动态保护。国家数据基础设施需要构建标准化、多层次、全方位的安全防护框架，推动安全防护由静态保护向动态保护、由边界安全向内生安全、由封闭环境保护向开放环境保护转变，形成贯穿数据全生命周期各环节的动态安全防护能力，系统保障数据基础设施相关的网络、算力、数据安全。

王艺团队点评：数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的新型基础设施。它集成了硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等，是国家统筹下由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成的有机整体。国家数据基础设施的总体功能体现在“数据可信流通、高效算力供给、数据高速传输和全程安全可靠”四个方面，旨在打造高速互联、高效调度、可信流通、安全可靠的体系化能力，持续赋能各行业数据融合与智能化发展。

数据要素成为新一轮的科技革命和产业革命的新机遇，数据流通利用和价值释放遇到了全新的挑战。国家层面也不断出台数据相关政策指导和建设指引。数据要素当前处于起步阶段，属于前沿内容，虽然与很多企业和个人关联度较弱，

但从宏观趋势上，有必要顺应趋势，对国家数据相关制度体系、政策等进行研读和学习，察觉数字经济的发展新动向。

四、国家数据局局长刘烈宏到温州调研

11月22日至23日，国家数据局党组书记、局长刘烈宏一行到温州调研，详细了解温州大力推进数据要素市场化配置改革，持续推动数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，让数据要素更好赋能经济社会高质量发展有关情况。副省长、市委书记张振丰参加调研。

刘烈宏首先调研中国（温州）数安港，深入了解数源汇聚、场景谋划、产品加工、合规论证等数据要素价值化流程，以及交通运输物流大数据应用与安全服务实验室运行情况。作为温州发展新质生产力的重要平台，中国（温州）数安港率先建立数据安全合规、司法保障等体系，致力在数据要素市场化配置方面开展先行先试，打造示范园区。目前已落地设立10个国家级数据安全实验室与创新基地，集聚461家生态企业，数据交易服务额超30亿元。

调研中，刘烈宏充分肯定数安港在数据要素方面的探索实践。他指出，数据价值的实现要与应用场景相结合，要在安全合规的前提下，多措并举激发数据要素潜能，做好数据资源开发利用。特别是要聚焦数据为民、服务发展，强化民生领域供需对接，协同推进数字产业化和产业数字化，让更多群众和企业享受数字红利、有更强获得感。

之后，刘烈宏主持召开座谈会，听取温州数据工作情况汇报，以及数据企业对数据资源开发利用方面的意见建议。他对温州积极服务数字中国战略、推进数据要素市场化配置改革取得的成效表示祝贺。他指出，数据要素市场化配置改革需要国家顶层设计和地方探索实践的协同联动，温州的创新实践带来很多好的启发，可以提供更多可复制可推广的先进经验，更好助力“数字中国”建设。国家数据局正加快建立健全数据基础制度体系，为释放数据要素潜能，服务经济社会高质量发展提供制度保障。希望温州进一步加强地方实践，更大力度推动数据资源开发利用，更好推进数据基础设施建设，更好支持数据企业创新发展。国家数据局将支持温州在数据要素市场化配置改革方面更好开展探索实践和创新发展，支持温州在推进数字经济高质量发展方面取得新成效。

座谈中，张振丰对国家数据局长期以来对温州抢滩数字蓝海、打造数据生态、打响数安品牌的大力支持表示感谢。他指出，数据作为重要生产要素，在推动民生改善和经济发展等方面不断涌现出澎湃动能。温州始终牢记习近平总书记寄予“续写创新史”的殷殷嘱托，正加速培育发展以数据为要素的新质生产力。当前的温州，有乘“数”而上的强烈共识、“数”安企安的良好生态、拎“数”入驻的空间平台、点“数”成金的坚实基础、求“数”若渴的一流环境。温州将把数据作为服务创新浙江建设的重要板块，推动数安港加快打造世界一流数据强港、全国一流数据

交易中心、中国数字经济新高地，努力为全国全省提供更多的鲜活经验。

王艺团队点评：此次调研体现了国家数据局对温州在数据要素市场化配置改革方面的高度关注和肯定。温州作为中国（温州）数安港的所在地，在数据安全合规、数据交易服务等方面取得了显著成效，为国家数据要素市场化配置改革提供了宝贵经验。温州应继续完善数据安全合规体系，确保数据要素在市场化配置过程中的安全性和合规性。进一步探索数据要素的价值化流程和应用场景，激发数据要素的潜能，推动数字产业化和产业数字化协同发展。

五、国家数据局、国家外汇局等七部门联合印发《推动数字金融高质量发展行动方案》

11月27日，据中国人民银行官网显示，中国人民银行、国家发展改革委、工业和信息化部、金融监管总局、中国证监会、国家数据局、国家外汇局等七部门联合印发《推动数字金融高质量发展行动方案》（以下简称《行动方案》）。

《行动方案》提出到2027年底，基本建成与数字经济发展高度适应的金融体系。金融机构数字化转型取得积极成效，数字化经营管理能力明显增强。形成数字金融和科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融协同发展的良好局面，数字化金融产品服务对重大战略、重点领域、薄弱环节的适配度和普惠性明显提升。数字金融治理体系基本形成，数字金融基础设施基本齐备，相关金融管理和配套制度机制进一步健全。

《行动方案》提出，系统推进金融机构数字化转型，加强战略规划和组织管理，强化数字技术支撑能力，夯实数据治理与融合应用能力基础，建设数字金融服务生态，提升数字化经营管理能力。

推动数字技术在科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数实融合等“五篇大文章”服务领域的应用，创新金融产品和服务模式，提升重点领域金融服务质效。

夯实数字金融发展基础，营造高效安全的支付环境，培育高质量金融数据市场，加强数字金融相关新兴基础设施建设。完善数字金融治理体系，强化数字金融风险防范，加强数据和网络安全防护，加强数字金融业务监管，提升金融监管数字化水平，健全金融消费者保护机制。

在夯实数据治理与融合应用能力基础方面，《行动方案》提出指导金融机构健全数据治理体系，完善数据治理制度和数据质量管控机制，积极参加数据管理国家标准（DCMM）贯标评估。加强数据资产积累，全面整合内外部数据，实现全域数据的统一管理、融合共享。强化数据挖掘分析和数据可视化能力建设，

形成对业务经营、风险管理、内部控制的基础数据支撑。推进金融领域“数据要素×”试点，运用大数据、隐私计算等科技手段，融合应用多维数据，优化金融产品和风控模型，提升金融服务和风险管控质效。在夯实数字金融发展基础上，提出培育高质量金融数据市场。发挥金融信用信息基础数据库、全国信用信息共享平台各自功能，加大涉企信用信息归集力度，进一步优化信用信息的开发应用机制。推动各级融资信用服务平台按照公益性原则依法依规向金融机构提供信息共享服务，降低金融机构数据收集运用成本。加强金融领域数据资源开发利用，探索开展金融行业数据空间建设。

积极稳妥推动市场化征信和信用评级机构发展壮大，为金融“五篇大文章”提供多元化征信和信用评级产品服务。健全覆盖各金融市场的交易报告制度与交易报告库。

在依法安全合规前提下，支持客户识别、信贷审批、风险核查等多维数据在金融机构间共享共用和高效流通，建立健全数据安全可信共享体系。促进和规范金融数据跨境流动，统一监管合规口径，给予金融机构规则指引。

下一步，中国人民银行将与有关部门建立工作联动机制，加强政策协同和信息共享，建立健全数字金融统计和监测评估制度，总结推广有益经验和典型模式，推动《行动方案》各项举措落到实处，全力做好数字金融大文章，加快建设金融强国，巩固和拓展我国数字经济优势。

王艺团队点评：《行动方案》以下三点，在数据合规领域，值得关注。

第一，重视数据治理工作和金融机构的数据资产积累工作。“导金融机构健全数据治理体系，完善数据治理制度和数据质量管控机制，积极参加数据管理国家标准（DCMM）贯标评估。加强数据资产积累，全面整合内外部数据，实现全域数据的统一管理、融合共享。”目前各金融机构都在积极开展数据资产入表工作，对积累自身数据资产工作，是基础性工作。

第二，重视高质量金融数据市场的建立。金融机构的数据交易是非常活跃的，《行动方案》特别提到要降低金融机构数据收集运用成本，探索金融行业数据空间建设，支持金融机构间共享共用和高效流通多维数据。值得肯定。《行动方案》提到“培育高质量金融数据市场。发挥金融信用信息基础数据库、全国信用信息共享平台各自功能，加大涉企信用信息归集力度，进一步优化信用信息的开发应用机制。推动各级融资信用服务平台按照公益性原则依法依规向金融机构提供信息共享服务，降低金融机构数据收集运用成本。加强金融领域数据资源开发利用，探索开展金融行业数据空间建设。积极稳妥推动市场化征信和信用评级机构发展壮大，为金融“五篇大文章”提供多元化征信和信用评级产品服务。健全覆盖各金融市场的交易报告制度与交易报告库。在依法安全合规前提下，支持客户识别、信贷审批、风险核查等多维数据在金融机构间共享共用和高效流通，建立健全数据安全可信共享体系。促进和规范金融数据跨境流动，统一监管合规口径，给予

金融机构规则指引。”

第三，在网络安全与数字金融监管上，搭建专门的公共服务平台，以及强调“功能监管和穿透监管”。需要关注的是，是否所有数据要素市场领域，都要适用“穿透监管”？比如在审查数据源时，如果数据源仅仅为企业数据源，是否要穿透到最后一层？在金融领域，似乎目前来看是要求贯彻。可能和金融数据本身敏感性和重大性有关。《行动方案》提到，“搭建证券业数据和网络安全公共服务平台，加强基础、共性安全支撑。”“密切跟踪数字金融新产品、新业务、新模式，按照功能监管和穿透式监管的原则，依法依规全部纳入监管。持续完善数字金融相关业务规则和监管制度，及时补齐监管制度短板。”

六、国家数据局局长刘烈宏出席 2024 新型智慧城市发展创新大会

11 月 27 日，2024 新型智慧城市发展创新大会在山东青岛开幕。国家数据局党组书记、局长刘烈宏出席开幕式并讲话，山东省省委常委、青岛市委书记曾赞荣，山东省副省长周立伟致辞。

刘烈宏指出，近年来，在各部门协同推进、各地方创新实践下，我国智慧城市建设取得一系列标志性成果，进一步提升了城市管理水平，丰富了城市服务新体验，带动了城市产业新发展。伴随着数字技术快速发展，数据要素的价值日益凸显，与城市经济社会各领域深度融合渗透，城市全域数字化转型发展面临新机遇。我们要深入贯彻落实习近平总书记关于城市数字化转型的重要指示精神，以进一步全面深化改革为动力，统筹推进城市全域数字化转型与数字经济、数字社会、数字政府建设，夯实城市数据底座，开放城市应用场景，筑牢数据安全屏障，持续促进实体经济与数字经济融合发展，不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

本次大会以“深化数据赋能 推进城市全域数字化转型”为主题，组织开展了城市全域数字化转型现场观摩活动，召开了“数字赋能创新生态发展”、“海洋大数据与海洋人工智能”、“数智融合，打造城市全域智慧空间”、“数据要素”等专题会议和城市全域数字化转型圆桌会议。会上，中国工程院院士欧进萍、蒋昌俊作了主旨演讲，天津等部分省市进行了典型经验交流，部分企业代表就优秀案例进行了分享。

王艺团队点评：本次大会以深化数据赋能、推进城市全域数字化转型为主题，展示了我国在智慧城市建设方面取得的显著成果，同时也指出了未来数字化转型的新机遇和挑战。刘烈宏局长的讲话为智慧城市的发展指明了方向，强调了数据要素的重要性，并提出了具体的措施和建议。大会的各项活动也为参会者提供了宝贵的交流和学习机会，有助于推动智慧城市建设的进一步深入和发展。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、周谢军律师助理

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法律意见，仅供参考。）



2024 年 12 月刊上半期

国家数据局信息跟踪与分析半月报

(自 2024 年 12 月 1 日至 2024 年 12 月 15 日)

— 王艺数据合规团队 —

目录

一、国家数据局将谋划并组织实施一批重大项目	375
二、国家数据局“一带一路”数字人才能力建设研修班赴泉州考察参观 5G 工厂 375	
三、国家数据局公布 2024 年研究课题第二批入选名单	376
四、国家数据局和中国气象局联合开展精细气象数据护航低空经济发展示范场景 建设	377
五、地方动态 甘肃省数据局发布公共数据资源两项政策公开征求意见稿 ...	378
六、地方动态 广州发布《广州市公共数据授权运营管理暂行办法》	379
七、地方动态 江西出台首个数据资源公证登记和数据资产质押公证登记省级 标准	380
八、地方动态 湖北省首个行政单位完成数据产权登记	382

一、国家数据局将谋划并组织实施一批重大项目²⁵⁶

12月2日国家数据局发布消息，国家数据局日前组织召开全国数据系统投资工作视频会，总结数据系统2024年投资工作，部署2025年投资重点任务，提出围绕影响数据事业发展的重点问题，谋划并组织实施一批具有示范带动作用的重大项目。

国家数据局有关负责人表示，要统筹自上而下和自下而上，确保项目质量。充分考虑不同行业、不同地区的发展情况，组织一批符合地方实际、满足应用需求的项目。同时，在统筹抓好“硬投资”和“软建设”、发挥政策组合效应方面，要把项目建设和数据领域的配套改革结合起来，充分发挥规划引领作用，推进适数化改革，出台有针对性和操作性的配套制度和政策。

此外，为了统筹把握当前和中长期任务安排，有序分步推进，国家数据局提出2025年数据系统投资工作既要与“十四五”规划落实相结合，做到“项目跟着规划走、资金跟着项目走”，还要与“十五五”发展需求衔接。

王艺团队点评：在当前全球数字经济快速发展的背景下，我国正积极推进数字中国、数字经济、数字社会的建设。国家数据局在推动数据系统投资和发展方面的全面规划、前瞻部署、注重实效、软硬兼施、规划引领以及当前与中长期的有机结合等，将有助于推动数据事业的快速发展，为国家的数字化转型和经济发展提供有力支撑。

二、国家数据局“一带一路”数字人才能力建设研修班赴泉州考察参观 5G 工厂²⁵⁷

12月2日，由国家数据局举办的“一带一路”数字人才能力建设研修班一行赴福建泉州卡尔美体育、盼盼食品 5G 工厂、厦门石头城集团、等地参观交流。此次研修班由国家发展改革委国际合作中心主办发起，来自赞比亚、泰国、老挝、柬埔寨、匈牙利、埃塞俄比亚等6个国家的政府官员、专家学者及企业代表近15人参加，是“一带一路”人才发展项目的一部分，旨在通过实地考察、交流研

²⁵⁶ 新华网：《国家数据局将谋划并组织实施一批重大项目》，
<http://www1.xinhuanet.com/politics/20241202/57d742ce5abc4328b83f62a928cf5d92/c.html>，最后访问2024年12月15日。

²⁵⁷ 数字泉州：《国家数据局“一带一路”数字人才能力建设研修班赴泉州考察参观 5G 工厂》，
https://mp.weixin.qq.com/s?src=11&timestamp=1734317961&ver=5691&signature=BWqYp3XhFXhmIAAz*wdT6V3cU62A*b3Nhy6h73wCIH5*GNyWM8sraExtmMaYHJn36bqzIhI*KQOWvH8DKhbcuNHO8D4Gqrlp2E5S3oYQhk9i*BAwWeYEKvJTlt3dCNh0&new=1，最后访问2024年12月15日。

讨等形式,加深各国官员及专家代表对数字技术在传统制造业中应用与创新的了解,提升他们的数字素养和专业技能,促进国际间数字化领域的经验分享与合作,为“一带一路”沿线国家搭建数字经济交流平台,推动“数字丝绸之路”的建设。参观活动圆满结束后,各国官员及专家代表反响热烈,表示此次考察不仅极大地拓宽了他们对泉州数字技术在制造业中应用与创新的认知视野,也为“一带一路”沿线国家数字能力建设的加强提供了宝贵的经验与启示。

王艺团队点评:随着全球数字化进程的加速,数据已成为国家基础性战略资源,对于推动经济增长、优化产业结构、提升治理能力具有重要意义。此次研修班的举办,体现了我国积极参与全球数据治理、推动数据跨境流动的积极态度,不仅有助于提升沿线国家数字能力建设的水平,还为构建“数字丝绸之路”、推动全球数字经济的共同发展提供了有力支持。同时,这也启示我们,在推动数据跨境流动的过程中,应注重个人隐私保护和数据安全,确保数据的合法合规使用。

三、国家数据局公布 2024 年研究课题第二批入选名单²⁵⁸

12月4日,国家数据局综合司发布了《国家数据局综合司2024年研究课题(第二批)入选公告》。公告中宣布了2024年11月5日公开发布的课题征集活动的评审结果,并附上了入选名单。

²⁵⁸ 国家数据局:国家数据局综合司2024年研究课题(第二批)入选公告,
<https://mp.weixin.qq.com/s/oT6odjZWQYQ7L12FUVdjWQ>,最后访问2024年12月16日。

国家数据局综合司2024年研究课题（第二批）入选名单

序号	课题名称	承担单位	负责人
1	数字化驱动生态文明发展的机理研究	同济大学	杜欢政
		生态环境部信息中心	张波
2	数字中国建设与文化强国战略协同发展研究	中国人民大学应用经济学院	黄隽
		山东大学	潘爱玲
3	数据治理国内宏观形势动态分析与预测研究	国家信息中心	肖宏伟
		中国科学院数学与系统科学研究院	汪寿阳
4	数字中国建设典型案例评价体系研究	广东省数据要素产业协会	朱立锋
		北京航空航天大学	关振宇
5	数字领域前沿热点与重点问题动态跟踪与深度剖析研究	北京工商大学	黄先开
		四川大学	黄静

四、国家数据局和中国气象局联合开展精细气象数据护航低空经济发展示范场景建设²⁵⁹

据中国气象局 12 月 13 日消息，中国气象局将联合国家数据局组织开展精细气象数据护航低空经济发展示范场景建设工作。重点研发低空气象预报技术，创新低空气象保障数据产品，培育气象赋能低空产业链条，激励“产学研金服”等更多主体参与气象数据开发利用，打造一批低空经济领域气象数据应用场景，探索形成一批可操作、能落地的低空气象数据资源开发利用模式。

根据计划，到 2025 年将实现如下目标：初步构建低空气象数据资源体系，研发预报预警技术、数字化应用产品，为航线规划、起降服务、安全飞行等提供精细化数据服务；低空气象数据标准、政策、制度、规范和运营机制逐步建立，专业队伍不断完善；打造一批成效明显的应用示范区，安全可信数据开发流通环境基本建成，低空气象数据有序流通，与低空产业数据融合利用的水平明显提升，低空经济领域气象数据产品和服务效益初步显现。

两部门将重点做好三方面工作围绕深入推进气象数据资源开发利用，充分释放气象数据要素潜能，更好赋能低空经济健康发展，两部门将重点做好三方面工

²⁵⁹ 中国气象局：中国气象局和国家数据局联合开展精细气象数据护航低空经济发展示范场景建设，https://www.cma.gov.cn/2011xwzx/2011qxqxw/2011qxqyw/202412/t20241213_6742824.html，最后访问 2024 年 12 月 16 日。

作：一是打造低空气象数据应用场景。提升多源低空数据汇聚收集能力，研发低空气象预报预警技术，强化高影响天气风险预警；探索物流运输、应急救援、低空文旅等数据开发应用场景，加强气象数字化支撑能力，开发高价值气象数据产品。二是探索低空气象数据运营模式。推进低空气象数据众创利用与众智赋能，打造气象数据众创利用平台、可信数据空间等，建立面向多主体的气象数据开发利用机制规则。培育气象领域数据服务商，促进低空气象数据高效流通。三是制定低空气象数据标准规范。研究气象数据保障低空经济技术标准体系，提升低空气象监测、数据产品、预报预警、数字化服务的标准化水平。依据低空经济领域相关标准体系，研究编制气象应用行业标准和技术规范。

王艺团队点评：中国气象局与国家数据局此次携手合作，旨在通过精细气象数据为低空经济提供坚实保障，这一举措具有深远的意义。从政策层面看，这不仅是对国家大力发展数字经济、推动新兴业态发展的积极响应，也是对气象数据资源开发利用的深化探索。通过构建低空气象数据资源体系，两部门旨在解决低空经济领域对高精度气象信息的迫切需求，为航线规划、起降服务、安全飞行等关键环节提供科学依据。在具体实施上，两部门提出的打造低空气象数据应用场景、探索运营模式以及制定标准规范等措施，体现了对数据要素潜能的深度挖掘和高效利用。特别是通过提升多源低空数据汇聚收集能力，研发预报预警技术，将有效提升低空经济的安全性和效率。同时，探索物流运输、应急救援等领域的数据开发应用场景，不仅拓展了气象数据的应用边界，也为相关行业的数字化转型提供了有力支撑。通过构建完善的技术标准体系，可以有效提升低空气象监测、数据产品、预报预警等环节的标准化水平，为低空经济的健康发展提供坚实的制度保障。

五、地方动态 | 甘肃省数据局发布公共数据资源两项政策公开征求意见稿²⁶⁰

12月10日，甘肃省大数据发展局发布《甘肃省公共数据资源登记管理实施细则（试行）》和《甘肃省公共数据资源授权运营管理办法（试行）》两项政策，公开征求意见。

《甘肃省公共数据资源登记管理实施细则（试行）》详细规定了甘肃省公共数据资源登记管理的方方面面，包括目的和依据、适用范围、术语解释、基本原则、登记内容、管理机构、登记机构、登记主体、第三方专业服务机构、登记程序、异议处理、登记管理、监督管理以及附则等。该细则旨在规范公共数据资源

²⁶⁰ 甘肃省人民政府门户网站：关于征求《甘肃省公共数据资源登记管理实施细则（试行）》（公开征求意见稿）《甘肃省公共数据资源授权运营管理办法（试行）》（公开征求意见稿）意见的公告，<https://www.gansu.gov.cn/gsszf/c100002/c100010/202412/174037322.shtml>，最后访问2024年12月15日。

的登记工作，构建全省一体化的公共数据资源登记体系，并促进公共数据资源的合规高效开发利用。它涵盖了数据基本信息、委托代理信息、数据存储信息、数据应用场景说明、数据共享开放信息、共有数据信息、数据合法合规性来源及承诺、数据目录信息等多个方面。细则还明确了登记机构和登记主体的职责和义务，以及第三方专业服务机构的培育和义务。同时，它规定了登记程序，包括申请、受理、审查、公示和凭证发放等步骤，并详细说明了不同类型的登记申请，如首次登记、变更登记、更正登记和注销登记。

《甘肃省公共数据资源授权运营管理办法（试行）》全面规定了甘肃省公共数据资源授权运营的管理框架，包括目的依据、适用范围、术语定义、授权模式、授权数据、政府职责、部门分工、基本原则、登记要求、授权程序、运营规则、数据供给、监督管理和附则等内容。该办法旨在推进公共数据资源的开发利用，规范授权运营活动，加快数据要素价值的释放。它明确了公共数据资源授权运营的定义、运营机构的资质要求、授权运营系统的功能以及公共数据产品和服务的范围。办法还规定了实施方案的编制、可行性论证、专家委员会的评估、实施方案的审议、运营机构的选定、运营协议的签订等关键步骤，确保授权运营活动的规范性和透明性。

王艺团队点评：甘肃省大数据发展局发布的《甘肃省公共数据资源登记管理实施细则（试行）》和《甘肃省公共数据资源授权运营管理办法（试行）》两份征求意见稿，旨在规范甘肃省公共数据资源的登记和授权运营活动。这两份政策文件的出台，有助于推动甘肃省公共数据资源的合规高效开发利用，加快数据要素价值的释放。其中，《登记管理实施细则》详细规定了公共数据资源登记管理的各个环节和要求，有助于构建全省一体化的公共数据资源登记体系；《授权运营管理办法》则明确了公共数据资源授权运营的定义、运营机构的资质要求等关键内容，有助于规范授权运营活动，保障数据的安全性和可控性。这两份政策的实施，将有助于推动甘肃省数字经济的创新发展，为政府和社会各界提供更加便捷、高效的数据服务。

六、地方动态 | 广州发布《广州市公共数据授权运营管理暂行办法》²⁶¹

12月11日，广州市人民政府官网显示，广州市政务服务和数据管理局正式印发《广州市公共数据授权运营管理暂行办法》，旨在规范公共数据授权运营管理，推进公共数据开发利用，充分释放公共数据价值。

²⁶¹ 广州市人民政府网站：广州市政务服务和数据管理局关于印发《广州市公共数据授权运营管理暂行办法》的通知，<https://www.gz.gov.cn/gzzcwjk/detail.html?id=169798>，最后访问2024年12月16日。

《办法》总共八章三十九条，涵盖了公共数据授权运营的定义、原则、职责分工、数据供给、运营管理、安全管理、运营监管机制以及争议处置等方面的内容，并规定了相关机构和部门的职责和操作流程。

在职责分工上，明确了市公共数据开发利用委员会、市公共数据主管部门、区公共数据主管部门、数源部门、市政务大数据管理机构和公共数据运营机构的职责。公共数据运营机构与数据商应当功能分离。在数据供给上，规定了公共数据资源登记、目录编制、更新机制，以及公共数据的汇聚、治理和分类分级工作。在运营管理上，描述了公共数据运营机构的运营职责，包括加工使用公共数据、平台运营、合规核查等，并规定了数据商的权利和义务。

王艺团队点评：公共数据具有系统性强、权威性高等价值优势，是宝贵的数据资源。当前社会对公共数据的开发利用需求也与日俱增，许多个人、企业期待通过公共数据授权运营，从合法的渠道获取和利用公共数据，从而打造丰富、优良的公共数据产品和服务。基于此，《暂行办法》在数据供给、运营管理、安全管理等方面也做出了详细规定，为公共数据的汇聚、治理、分类分级以及加工使用提供了明确的操作指南。简言之，《暂行办法》有六大创新特色：

一是明确“运商分离”模式，细化公共数据运营机构与数据商职责，促进数据要素市场公平竞争与健康发展。公共数据运营机构搭建平台，提供数据加工、算力、合规支持，保障数据商合法权益，避免垄断行为。

二是推动公共数据与政务信息共享目录趋同，扩大数据供给，强化数据源头治理和质量管理，提升数据使用需求对接效率，推动数据规范化、标准化体系建设。

三是建立全流程合规机制，通过“核查+审核”机制，规范数据商申请使用公共数据的流程，提升审核效率，确保数据产品和服务出域的合规、稳定与安全。

四是引入仿真数据生成机制，优化数据供需对接，通过生成仿真数据回馈政务数据共享流程，提升需求识别精准度。

五是支持公共数据产品和服务进场交易，推动数据高效流通和合规使用，拓展数据交易所业务范围，提升企业经营能力。

六是建立披露机制，强化运营安全监督，市政务大数据管理机构与公共数据运营机构定期披露运营情况，接受社会监督，确保数据使用合法合规。

七、地方动态 | 江西出台首个数据资源公证

登记和数据资产质押公证登记省级标准²⁶²

近日，由江西省司法厅指导，江西省南昌市赣江公证处、江西财经大学数据法律研究院等单位牵头，中国移动通信集团江西有限公司等单位联合起草的《数据资源公证登记规范》和《数据资产质押公证登记规范》等2个行业标准，被江西省市场监督管理局批准为江西省地方标准，予以正式发布，于2025年6月1日起实施。作为数据资源和数据资产质押公证确权登记领域的全国首个省级地方标准，以上标准的发布实施，标志着“数据资源+区块链+公证”的“江西经验”成为了“江西标准”，数据资源和数据资产质押公证确权领域的省级地方标准实现了“从0到1”的重要突破，意义重大。

作为中央网信办和司法部确定的国家“区块链+法治”创新应用试点单位，江西省司法厅坚持先行先试，大胆探索创新，积极推进“区块链+公证”建设，有力指导厅直属单位赣江公证处建设了全国首创的江西省数据资源登记平台，开展了全国首单数据资源公证登记，完成了全国首例全链路合规公证模式数据资源入表并授信企业数据资产质押融资，打造了以数据资源确权公证模式为核心的数据要素市场建设成功范例，促进了数字与法治深度融合，点燃了江西数字法治高质量发展“新引擎”。

为了将江西“数据资源+区块链+公证”的发展经验固化为地方标准，形成可复制可推广的“江西经验”，2024年5月，江西省司法厅向省市场监督管理局发函，申请《数据资源公证登记规范》《数据资产质押公证登记规范》地方标准的立项。经江西省市场监督管理局组织立项评审，批准立项制定《数据资源公证登记规范》《数据资产质押公证登记规范》地方标准。经过半年多的调研、起草、征求意见及修改完善，最终正式发布。以上2个标准，分别规定了数据资源和数据资产质押公证登记的基本原则、登记事项、登记程序、变更登记、撤销登记、相关法律责任等内容，有效填补了该领域标准缺失的短板和空白，是新时代新征程上推动江西数字经济高质量发展的重要制度性文件，将为江西加快打造全国数字经济发展新高地提供强有力的法治支撑。

王艺团队点评：在数字经济时代，数据确权、流通交易和安全保护等问题日益凸显，成为制约数字经济发展的瓶颈。江西省此次出台的两个标准，正是针对这些问题，通过公证登记的方式，明确了数据资源和数据资产的法律地位，为数据的合法交易和有效利用提供了制度保障。两个标准还分别规定了数据资源和数据资产质押公证登记的基本原则、登记事项、登记程序等内容，有效填补了该领域标准缺失的短板和空白，为江西省乃至全国的数据法治建设提供了宝贵的“江西经验”。

²⁶² 江西司法行政：江西出台首个数据资源公证登记和数据资产质押公证登记省级标准，2025年6月1日实施，<https://mp.weixin.qq.com/s/qC6pMhkau6lb866adU8sEw>，最后访问2024年12月16日。

八、地方动态 | 湖北省首个行政单位完成数据产权登记²⁶³

近日，十堰市茅箭区数据局在中部数据流通服务中心（简称“中部中心”）“数据资源盘活一站式服务”的支持下，成为湖北省首个完成大财政体系数据资源“三确”工作的行政单位。其“数字孪生”数据获得由中部中心颁发的《湖北省数据产权登记证书》，这也是全国首个数据局作为行政单位完成数据“三确”工作。这一突破性进展在数据资源管理与数字化发展进程中具有划时代的里程碑意义，引发各界广泛关注。

为响应省大财政体系建设，做好数据资源“确认、确权、确值”工作，十堰市茅箭区数据局按照《湖北省数据局关于深化大财政体系建设在全省推开数据资源盘点盘活工作的通知》、《湖北省数据局、财政厅关于行政事业单位数据资源进账入卡工作指引》等文件要求，在中部数据流通服务中心（简称“中部中心”）“数据资源盘活一站式服务”的支持下，成为湖北省首个完成大财政体系数据资源“三确”工作的行政单位，并获得由中部中心颁发的《湖北省数据产权登记证书》。

本次工作既是湖北省首个行政单位完成数据资源“三确”工作的试点案例，也是湖北省贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发的《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，推进公共数据开发利用，规范公共数据授权运营的积极探索。

十堰市茅箭区的数据资源“三确”案例，为湖北省加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，实现行政事业单位数据资源进账入卡探索出了宝贵的先行先试经验，是湖北省大财政体系工作推进的又一里程碑。

王艺团队点评：数据产权登记是明确数据权属、保护数据权益的重要手段。数据产权登记制度能够清晰划分公共数据的所有权、使用权及经营权范畴。当不同政府机构间对某一类公共数据的使用权限存在模糊地带时，可能会导致数据资源的竞争性获取或低效闲置。通过实施数据产权登记，可以依据明确的规则促进数据的有序流通与共享，从而提高数据资源的配置效率，促进数字经济高质量发展。十堰市茅箭区数据局通过完成数据产权登记，不仅明确了数据的权属关系，还为数据的合法合规使用提供了有力保障。这有助于推动数据资源的合规高效利用，也为其他地区提供了宝贵的经验和借鉴，有利于推动全国范围内数据产权登记工作的深入开展。

本期编辑负责人：王艺合伙人律师、赵艳明合伙人律师、莫舒律师助理

（以上观点仅代表个人观点，不代表所在律师事务所观点，也不代表正式法

²⁶³ 云上十堰：湖北省首个行政单位完成数据产权登记，<https://shiyen.cjyun.org/p/401428.html>，最后访问 2024 年 12 月 15 日。

律意见，仅供参考。)

王艺合伙人律师介绍

环球律师事务所 — 深圳网络安全与数据合规业务团队牵头人



王艺 | 合伙人律师

直线: (86755) 8388 5480

总机: 86-10-6584-6688

传真: (86755) 8388 5987

手机: (86) 136 3157 5683

邮箱: wangyi@glo.com.cn

主要执业范围与执业经验

王艺律师为环球律师事务所常驻深圳的合伙人, 执业超过 11 年, 其主要执业领域为数字经济与网络数据安全、合规与风控、人工智能、投融资并购、数据仲裁。王律师已经完成了上百个境内外网络安全与数据合规、人工智能合规等项目。这些项目覆盖了广泛的行业, 包括金融、医疗、互联网、汽车、能源、酒店、物联网等。

王艺律师重点参与的典型数据合规项目, 覆盖了投资端、资产端、交易端和争议解决端, 如代表投资机构对被投主体提供数据合规尽职调查、代表企业就数据产品的数据产权和合规情况出具法律意见书、代表拟 IPO 企业就数据合规情况发表专项法律意见书、代表监管就相关数据立法提供立法建议, 为企业提供数据合规专项体检与整改服务等。具体代表性项目如下:

为前海管理局就跨数贸易大平台提供数据合规专项法律服务

为深圳数据交易所提供常年法律顾问服务

为福田产投提供公共数据授权运营专项法律服务

为小米提供数据合规专项/常年法律服务

为腾讯提供数据合规提供专项法律服务

为金蝶集团提供数据合规专项/常年法律服务

为新奥燃气提供数据合规专项、常年法律服务

为港华燃气提供数据合规专项法律服务

为华润守正提供数据合规专项法律服务

为理想汽车提供数据合规专项/常年法律服务

为平安银行数据产品合规论证提供专项法律服务

为招联金融提供数据合规专项/常年法律服务

为乐信集团提供数据合规专项/常年法律服务

为云南文旅的文旅数据产品提供合规确权、出具数据产品挂牌法律意见书等法律服务

为青岛海发集团的酒店渠道预订数据提供数据资产入表合规评估法律服务

为青岛大数据科技发展有限公司的知识库系统(法规数据)数据资产入表合规评估法律服务

工作经历

王艺律师于 2024 年加入环球律师事务所。此前, 王律师曾在植德律师事务所从事数据合规法律业务、华商律师事务所从事 IPO、投融资、金融科技合规、争议解决等法律业务。

执业资格

中国 (2013)

教育背景

2008 年毕业于深圳大学, 法学本科

2011 年毕业于深圳大学, 经济法法学硕士

2022 年毕业于香港大学, 数字化转型与企业战略研究生

荣誉和奖项

王艺律师近三年荣获如下奖项:

2023、2024 钱伯斯: 数据保护与隐私领域“潜质律师”(UpandComing) 推荐

2024 律新社《精品法律服务品牌指南(2024)》: 数据合规领域》精品律师推荐

2023 ACE LEGALTECH AWARDS 数据和隐私保护律师 TOP 20

2023 LEGALBAND 中国顶级律师排行榜-网络安全与数据合规律师

2023 律商联讯「40 岁以下精英」中国内地榜单

2022 LEGALBAND 中国律师特别推荐榜 15 强(网络安全与数据合规)

2022 LEGALBAND 中国律师特别推荐榜 15 强(数字经济)

2022 GRCD 中国合规大奖“最佳政府监管合规律师”

2022 ACE LEGALTECH AWARDS 数据和隐私保护律师 TOP 20

2021 ACE LEGALTECH AWARDS 数据保护律师 15 强

中国信通院“卓信大数据-律师合伙人计划”首批律师名单(五名之一)

2021-2023 律商联讯 杰出作者

为吉林某银行提供交通公共数据产品开发利用合规评估法律服务
为上海钢联的大宗商品数据产品挂牌交易提供合规评估法律服务
为工信部汽车装备中心提供专项数据合规法律服务
为中国电子提供公共数据开发利用制度文本的审核专项法律服务
为中国移动提供数据合规培训服务（2023-2024）
为湖南大数据交易所提供数据交易合规体系建设专项法律服务
为青岛数据交易所提供数据入表专项培训服务

执业资格

中国律师执业资格
持有深交所独立董事资格
DAMA 数据管理专业人士认证（CDMP）
欧盟信息隐私专家认证（CIPP/E）资格
欧盟注册隐私信息管理经理（CIPM）资格
德凯 DEKRA 认证：CAIGP 人工智能治理专家
深圳数据交易所认证：DEXCO 五星级数据交易合规师

白皮书、报告

- 1、重点参与国务院参事室《新型金融风险防控机制研究——以网络借贷信息中介平台为例》课题；
- 2、重点参与全国人大《人工智能与特殊群体保护》课题；
- 3、重点参与司法部《人工智能立法》课题；
- 4、重点参与最高人民检察院《数据安全与合规》课题；
- 5、主笔起草《数据交易合同范本》（与深圳数据交易所、武汉仲裁委员会合作）
- 6、参与《跨境数据流通合规与技术应用白皮书（2023 年）》
- 7、主笔起草《数据资产伦理治理报告》（2024）
- 8、在律商联讯发布《数据出境 100 问》
- 9、律商联讯《网络安全与数据合规月刊》特约作者

工作语言

中文、粤语、英文

社会职务和会员资格

武汉仲裁委员会 仲裁员（数据保护专业方向）
信通院“数据安全推进计划（DSI）”数据安全专家
中国信通院个人信息保护合规审计推进小组专家成员之一
信通院卓信大数据计划数据安全培训讲师
深圳大学合规研究院数据与个人信息合规研究与评估中心
联席主任
深圳大学法学院校外导师（聘期五年）
深圳改革开放干部学院特聘教师
深圳市网络数据合规与流通促进会第一届成员

专业著述

- 1、《数据出境法学原理与实务》，法律出版社，2023 年
- 2、2023 年，在“武汉社会科学”发表文章《涉数据相关纠纷争议解决机制的探讨——以仲裁作为解决机制为视角》（武汉出版社出版）
- 3、主笔编写《监管与合规》，深圳金融科技师资培训内部读本

专业文章与评论

王艺律师在其公众号“数据法王艺”、律商联讯、威科等平台，发布数百篇原创文章，如《网数条例》对 TO C 场景的影响：十问十答等。2023 年，在“法治日报”发表文章《数据安全法两周年七大亮点》（《法人》特约撰稿）

国家与地方立法/标准

- 1、主笔起草深圳市前海管理局《深圳跨境贸易大数据平台数据管理办法（试行）》
- 2、主笔起草《武汉市关于进一步加强武汉市数字经济仲裁法制保障的实施意见》
- 3、起草中国中小企业协会《中小企业合规管理体系有效性评价（团标）》
- 4、主笔起草深圳数据交易所《数据交易合规评估规范（地方标准）》（已经对外发布征求意见稿）、《生成式人工智能交易合规指引（地方标准）》（起草中）、《数据跨境交易合规指引（地方标准）》（起草中）
- 5、主笔起草世界银行 IFC 集团、全球数字金融中心（杭州）《数字金融从业机构个人数据治理良好实践指南》
- 6、主笔起草《武汉仲裁委员会数据争议仲裁规则》
- 7、主笔编写杭州市司法局《互联网行业个人信息保护指引》



王 艺 律 师 微 信



王 艺 律 师 公 众 号

北京市朝阳区建国路81号国贸中心
1号写字楼15层&20层
邮编: 100025
15 & 20/F Tower 1,
China Central Place,
No. 81 Jianguo Road, Chaoyang
District, Beijing 100025, China
电话/T. (86 10) 6584 6688
传真/F. (86 10) 6584 6666

上海市徐汇区淮海中路999号
环贸广场办公楼一期35层&36层
邮编: 200031
35 & 36/F
Shanghai One ICC, No. 999
Middle Huai Hai Road, Xuhui District,
Shanghai 200031, China
电话/T. (86 21) 2310 8288
传真/F. (86 21) 2310 8299

深圳市南山区深南大道9668号
华润置地大厦B座27层
邮编: 518052
27/F Tower B,
China Resources Land Building,
No. 9668 Shennan Avenue, Nanshan
District, Shenzhen 518052, China
电话/T. (86 755) 8388 5988
传真/F. (86 755) 8388 5987

成都市高新区天府大道北段966号
天府国际金融中心11号楼37层
邮编: 610041
37/F Building 11,
Tianfu International Finance Center,
No. 966 Tianfu Avenue North Section,
High-tech Zone, Chengdu 610041, China
电话/T. (86 28) 8605 9898
传真/F. (86 28) 8313 5533