

浩天律师事务所

反垄断政策与实务月刊

2024 年 7 月



目录

执法动态	2
监管风向标	2
● 中共中央：强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法	2
● 市监总局披露 2024 年上半年经营者集中案件相关数据	2
● 市场监管总局面向保险行业举办反垄断合规讲堂	3
新规抢先看	3
● 《公平竞争审查举报处理工作规则》公开征求意见	3
地方晴雨表	4
● 《贵州省重大政策措施公平竞争审查工作规程（试行）》	4
● 江苏泰州印发《招标文件公平竞争审查操作指南》	4
域外动态	5
● 联合健康集团（UnitedHealth Group）在美国司法部反垄断审查压力下放弃两宗医药并购交易	5
● 欧盟委员会首例“互不挖人”调查案，对两大食品外卖巨头涉嫌垄断行为展开调查	5
● 欧盟委员会接受苹果修改后的承诺：向欧盟境内第三方开放 NFC 支付	6
● 反垄断调查中员工删除涉敏感信息交换的聊天记录，国际香精香料公司遭欧盟委员会罚款 1590 万欧元	6
● 西班牙竞争管理机构对在线旅行社 Booking.com 滥用市场支配地位的行为处以超过 4.13 亿欧元罚款	7
● 意大利竞争管理局对阿玛尼（Armani）和迪奥（Dior）集团公司涉嫌不公平商业行为展开调查	7
联系方式	9

执法动态

| 监管风向标

● 中共中央：强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法

7月21日，中国共产党二十届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》。《决定》第二章“构建高水平社会主义市场经济体制”第六条“构建全国统一大市场”专篇提到，构建全国统一大市场，要推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通；加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法；规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为；建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理；提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 市监总局披露 2024 年上半年经营者集中案件相关数据

近日，市监总局披露 2024 年上半年经营者集中案件相关数据。2024 年上半年，市场监管总局审结经营者集中案件 297 件，其中无条件批准 282 件。此外，受理后申报方撤回申报 14 件，附加限制性条件批准 JX 金属株式会社收购拓自达电线株式会社股权案。总体来看，上半年国民经济延续回升向好态势，国内并购交易较为活跃，国企持续发挥并购市场压舱石作用，民企并购信心向好，实体经济制造业并购交易较多，经营者集中案件具体呈现以下特点：（1）从案件类型看，绝大多数经营者集中案件为简易案件并在初步审查阶段结案；（2）从交易金额看，超亿元的案件占比较多；（3）从境内外集中类型看，境内企业投资热情与活跃度较高；

(4) 从所有制结构看，国企持续发挥并购市场压舱石作用，民企并购信心向好，国企民企间协同合作意向增强；(5) 从行业分布看，交易主要聚焦实体经济和民生领域；(6) 从交易类型和模式特点看，横向集中最多，股权收购仍为主要交易模式；(7) 从企业注册地看，参与经营者集中的企业来自全球 30 余个国家和地区。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 市场监管总局面向保险行业举办反垄断合规讲堂

7 月 25 日，市场监管总局在北京举办第三期反垄断合规讲堂，面向保险行业开展反垄断合规宣讲。市监总局践行“监管为民”核心理念，主动面向保险行业开展“送法上门”，系统分析行业垄断风险，积极引导保险行业协会和有关保险企业提升行业反垄断合规意识和能力，筑牢反垄断合规防线。市监总局要求保险行业协会和有关保险企业要高度重视反垄断合规工作，切实履行主体责任，加强内部合规管理，建立健全反垄断合规制度体系，有效预防和制止垄断行为的发生。市监总局将持续关注保险行业市场竞争状况，依法加强民生领域反垄断执法，促进行业规范健康发展，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。市监总局相关司局、中国保险行业协会以及有关保险企业通过线上线下相结合的方式参加活动。

[> 点击链接阅读更多](#)

| 新规抢先看

● 《公平竞争审查举报处理工作规则》公开征求意见

为深入贯彻落实党的二十大关于破除地方保护和行政性垄断、构建全国统一大市场的决策部署，根据《公平竞争审查条例》第二十二条规定，市场监管总局在总结实践经验、开展理论研究和广泛征求意见基础上，研究起草《公平竞争审查举报处理工作规则（征求意见稿）》，向社会公开征求意见，意见反馈截止日期为 2024 年 8 月 1 日。《规则》分为 4 部分，共 27 条，明确了市场监管部门职能划分、举报处理原则和权限、核查机制和监督管理

制度，有利于强化公平竞争审查制度刚性约束，更好发挥社会监督作用，保障各种所有制主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

[> 点击链接阅读更多](#)

| 地方晴雨表

● 《贵州省重大政策措施公平竞争审查工作规程（试行）》

2024年7月24日，为规范和加强重大政策措施公平竞争审查工作，进一步优化营商环境，促进市场公平竞争，推动全国统一大市场建设，贵州省市场监督管理局公布《贵州省重大政策措施公平竞争审查工作规程（试行）》。该《规程》也是全国率先出台的重大政策措施公平竞争审查工作指导性文件。《规程》明确了省内对由县级以上人民政府出台或者提请本级人民代表大会及其常务委员会审议，涉及经营者经济活动的地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施等重大政策措施公平竞争审查的初审、征求意见、会审、再审和协助审查流程，完善了省内市场监管和公平竞争审查法律，促进本省市场经济营商环境更高水平市场化、法治化、国际化，推动贵州经济社会高质量发展。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 江苏泰州印发《招标文件公平竞争审查操作指南》

为持续优化营商环境，促进招投标领域公平竞争，2024年7月2日，泰州市市场监督管理局、泰州市发展和改革委员会、泰州市数据局建立健全公平竞争审查“联合指引、联合惩戒”工作机制，依据《公平竞争条例》《招标投标领域公平竞争审查规则》，联合出台《泰州市招标文件公平竞争审查操作指南》，明确招标过程中的公平竞争审查对象、审查主体、审查方式、审查结果运用、评估检测和异议投诉流程，推动重点领域公平竞争审查规则落细落地到具体操作层面，从内部、外部两个层面指引督促招标人落实公平竞争审查的主体责任。

[> 点击链接阅读更多](#)

域外动态

● 联合健康集团（UnitedHealth Group）在美国司法部反垄断审查压力下放弃两宗医药并购交易

2024 年 7 月 25 日，美国司法部反垄断司助理总检察长乔纳森·坎特宣布，在接受反垄断司的审查后，联合健康集团（UnitedHealth）放弃了对 Stewardship Health Inc. 和另一家相关公司的收购。早在去年 10 月，对于 UnitedHealth 收购 Amedisys 公司一案，就有州议员吁请反垄断司进行密切跟踪。今年 2 月，随着反垄断司正式就联合健康集团在其所在行业的市场地位及商业行为展开反垄断调查，该医疗巨头企业的股价“跌至了自 2023 年 9 月以来的最低水平”。上一次反垄断调查重点关注了联合健康集团及其医疗服务子公司 Optum 的经营者集中是否造成限制竞争的效果，而这一次调查则将交易对医疗服务质量的影响作为重点。声明强调，联合健康集团本次对另外两家公司的收购“引发了对医生、护士和其他医疗服务提供者的医疗质量、医疗成本和工作条件的质疑”，因此反垄断司感到有必要介入此交易并采取反垄断审查行动。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 欧盟委员会首例“互不挖人”调查案，对两大食品外卖巨头涉嫌垄断行为展开调查

2024 年 7 月 23 日，欧盟委员会宣布已对线上外卖行业的两大名企外卖超人（Delivery Hero）和格洛沃（Glovo）启动反垄断调查，以了解两公司在欧洲经济区参与食品、杂货和其他日用消费品在线订购和配送领域的行为是否违反了欧盟的竞争规则。据了解，从 2018 年 7 月起，Delivery Hero 持有 Glovo 的少数股权，并于 2022 年 7 月获得了 Glovo 的唯一控制权。委员会认为，一方面，在市场层面，两公司可能已经分配了地域市场并共享了商业敏感信息；另一方面，在人员层面，两公司可能已经同意“互不挖人”这一被欧盟竞争法律明确禁止的垄断行为。欧盟委员会早在 2022 年 6 月和 2023 年 11 月就已对 Delivery Hero 和 Glovo 的工作场所

进行了突袭，本次进一步的调查则是委员会“首次对一家运营商在竞争对手中持有少数股权的情况下可能发生的垄断协议进行调查”，同时该案也是欧盟委员会首次针对“互不挖人”协议进行的正式调查。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 欧盟委员会接受苹果修改后的承诺：向欧盟境内第三方开放

NFC 支付

2024 年 7 月 11 日，欧盟委员会发布新闻稿表示，接受苹果公司作出的与移动设备非接触式支付（NFC）的技术准入限制相关的承诺，以解决潜在市场竞争问题。2022 年 5 月 2 日，欧盟委员会向 Apple 公司发送了其初步意见，认为苹果公司在其支付方式上采取的排他性行为可能会限制 iOS 设备移动钱包市场的竞争。为此，苹果公司于 2024 年 1 月做出承诺，以解决欧盟委员会的竞争担忧。2024 年 1 月 19 日至 2 月 19 日期间，欧盟委员会对苹果的承诺进行了市场测试，并向第三方进行咨询以验证这些承诺是否能够消除其竞争担忧。根据市场测试的结果，苹果修改了最初的承诺。欧盟委员会认为，苹果的最终承诺能够解决其对第三方移动钱包开发者访问欧洲经济区内 iOS 用户商店 NFC 支付的限制的竞争担忧。因此，委员会决定接受这些承诺，并使其对苹果具有法律约束力。这些承诺的有效期为十年，并将由监督受托人负责监督执行情况，定期向欧盟委员会报告。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 反垄断调查中员工删除涉敏感信息交换的聊天记录，国际香精香料公司遭欧盟委员会罚款 1590 万欧元

2024 年 6 月 24 日，欧盟委员会宣布对国际香精香料公司（International Flavors & Fragrances Inc.，简称"IFF"）及其法国子公司处以 1590 万欧元的罚款。此罚款是对 IFF 在 2023 年反垄断调查中故意妨碍调查行为的处罚。欧盟委员会发现，一名 IFF 高级员工在检查期间故意删除了与竞争对手通过 WhatsApp 交换的含有商业信息的信息。根据欧盟的反垄断规则，公司因故意或过

失阻碍反垄断调查，最高可被处以相当于其年营业额 1% 的罚款。欧盟委员会认为 IFF 的行为性质极为严重，特别是在反垄断调查的关键阶段故意删除重要证据，严重干扰了调查工作。因此，委员会认为对 IFF 处以相当于其年营业额 0.3% 的罚款是适当的。鉴于 IFF 在检查期间和之后的积极合作态度，欧盟委员会决定将罚款金额减少 50%，最终确定的罚款数额为 1590 万欧元。据悉，这是欧盟委员会首次对公司删除通过社交媒体应用程序交换的敏感信息进行罚款。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 西班牙竞争管理机构对在线旅行社 Booking.com 滥用市场支配地位的行为处以超过 4.13 亿欧元罚款

2024 年 7 月 30 日，西班牙国家市场和竞争委员会（CNMC）宣布对在线旅行社 Booking.com 滥用市场支配地位的行为作出反垄断处罚决定。Booking.com 作为一家规模庞大的在线旅行社公司，在西班牙的市场份额据统计可占到西班牙在线旅居市场的 70%-90%，因而具有相关市场的支配地位。CNMC 发现 Booking.com 涉嫌包括不公平的交易条件几乎剥夺了酒店的定价权、一般交付条款的争议解决条文导致了不平等的诉讼费用、交易信息透明度的缺乏直接影响了酒店的商业表现等至少三种垄断行为。基于上述原因，CNMC 决定对 Booking.com 处以 4.1324 亿欧元的反垄断罚款。

[> 点击链接阅读更多](#)

● 意大利竞争管理局对阿玛尼（Armani）和迪奥（Dior）集团公司涉嫌不公平商业行为展开调查

2024 年 7 月 17 日，意大利竞争管理局发布新闻稿表示，当局官员在意大利金融警察特别反垄断部门(Guardia di Finanza)的支持下，于 7 月 16 日对阿玛尼公司及其旗下 G.A. Operations 公司以及迪奥公司的工作场所进行了检查。调查的关键在于，阿玛尼和迪奥公司在生产供应环节存在员工待遇低下甚至虐待员工的情形：在某些情况下，这些公司可能使用了实验室的供应品，而这些实

验室雇用的工人得不到足够的工资。此外，他们的工作时间超过法定限制，健康和条件不足，这与公司吹嘘的卓越生产水平形成了鲜明对比。监管机构认为“迪奥集团旗下的一些公司在促销和销售服装和配饰方面可能存在的违法行为，违反《消费者法》的规定”“（阿玛尼和迪奥）公司可能做出了不真实的道德和社会责任声明，特别是在供应商的工作条件和合规方面”，因此意大利竞争管理局启动了对两家公司涉劳工问题的调查。

[> 点击链接阅读更多](#)

联系方式



顾正平 | 高级合伙人 上海

M +86 1380 1314 799

guzhengping@hylandslaw.com

北京浩天(上海)律师事务所

上海市浦东新区世纪大道 88 号金茂大厦 12 层

+86 021 50680028

www.hylandslaw.com

专业领域

反垄断与竞争法
公司业务
合规与政府监管

律师资格

中国律师资格

工作语言

中文、英文



殷跃 | 合伙人 北京

M +86 10 6563 7543

yinyue@hylandslaw.com

北京浩天律师事务所

北京市朝阳区东三环中路 5 号财富金融中心 3、11、12 层

+86 10 65028888

www.hylandslaw.com

专业领域

反垄断和竞争法
私募股权与投资基金
公司业务

律师资格

中国律师资格

工作语言

中文、英文